

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/๖๐๒๑

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ครั้งที่ ๙/๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุม กยอ. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้มีคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ เพื่อสร้างความเชื่อมั่น พัฒนาความเชื่อถือ และสร้างความมั่นคงและมั่นคงของประเทศจากวิกฤตภัยธรรมชาติให้ฟื้นคืนมาในระยะยาวอย่างยั่งยืนและเป็นระบบ โดยให้รายงานผลการปฏิบัติงานให้คณะรัฐมนตรีทราบเป็นประจำ หรือตามความเหมาะสมหรือจำเป็นเร่งด่วน

๒.สาระสำคัญ

กยอ. ได้มีการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ เวลา ๑๔.๐๐ - ๑๖.๔๕ น. ณ ห้องประชุมชั้น ๓ ตึกแดง ๑ (สำนักงาน กปร. เก้า) ทำเนียบรัฐบาล โดยที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องสำคัญที่สมควรเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๒.๑ การจัดตั้งศูนย์ทดสอบและวิจัยพัฒนารถยนต์และชิ้นส่วน**๒.๑.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา**

ผู้แทนสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้นำเสนอรายละเอียดข้อเสนอการจัดตั้งศูนย์ทดสอบและวิจัยพัฒนารถยนต์และชิ้นส่วน สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) **ความเป็นมา** เนื่องด้วยประเทศไทยเป็นฐานการผลิตรถยนต์และชิ้นส่วนที่สำคัญที่สุดในอาเซียน เพื่อความยั่งยืนของอุตสาหกรรมนี้ ภาคเอกชนจึงจำเป็นต้องก้าวข้ามไปสู่การเป็นศูนย์ R&D และการผลิตอุปกรณ์การประกอบที่ทันสมัย โดยศูนย์ทดสอบรถยนต์และชิ้นส่วนจะเป็นสะพานสำคัญอย่างยิ่งในการบรรลุผลสำเร็จในอนาคต โดยมีวัตถุประสงค์หลัก ได้แก่ (๑) สามารถพัฒนาเทคโนโลยีด้วยตนเองได้ในอนาคต (๒) ฝึกอบรมนายช่างเทคนิคและวิศวกรทางยานยนต์และชิ้นส่วน (๓) เป็นศูนย์ข้อมูลทางเทคนิคและสามารถนำไปใช้ได้ (๔) สามารถทดสอบคุณภาพของรถยนต์ที่ผลิตจากต่างชาติและเป็นศูนย์ทดสอบภายในประเทศ และ (๕) สร้างความมั่นใจในคุณภาพของรถยนต์ ชิ้นส่วน และเก็บรักษาความลับทางเทคนิคของประเทศได้อย่างมั่นคง

๒) ข้อเสนอ ประกอบด้วย (๑) ขอจัดตั้งศูนย์ทดสอบและวิจัยยานยนต์และชิ้นส่วน (๒) งบประมาณการลงทุนในช่วงแรก ๖,๙๘๐ ล้านบาท และ (๓) ให้กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นเจ้าภาพในการดำเนินการร่วมกับสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๒.๑.๒ ความเห็นที่ประชุม

๑) สถาบันยานยนต์แห่งประเทศไทยได้จัดทำการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการจัดตั้งศูนย์ทดสอบและวิจัยพัฒนายานยนต์มูลค่ารวม ๘,๐๘๕.๙๐ ล้านบาท โดยแบ่งการดำเนินการเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

(๑) ส่วนที่ ๑: การจัดตั้งศูนย์ทดสอบและวิจัยพัฒนายานยนต์ แบ่งเป็น ๒ ระยะ ได้แก่ ระยะสั้น: พัฒนาศูนย์ทดสอบเพื่อรองรับมาตรฐานในประเทศ และมาตรฐานแนบท้าย ASEAN MRA งบประมาณการลงทุน ๘๘.๗๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๑ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๖) และ ระยะยาว: ก่อสร้างศูนย์ทดสอบฯ บนพื้นที่ ๒๐๐ ไร่ งบประมาณการลงทุน ๓,๑๑๐.๒๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๘) รวมงบประมาณการลงทุน ๓,๑๙๘.๙๐ ล้านบาท

(๒) ส่วนที่ ๒: การจัดตั้งสนามทดสอบเพื่อการทดสอบและวิจัยพัฒนายานยนต์ พื้นที่ ๘๐๐ ไร่ งบประมาณการลงทุน ๔,๘๘๗.๐๐ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินการ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๙)

๒) สถาบันยานยนต์แห่งประเทศไทยพิจารณาในเบื้องต้นเห็นว่ารูปแบบการลงทุนควรเป็นการลงทุนโดยภาครัฐทั้งจำนวน โดยมีการประเมินว่าโครงการจะมีความคุ้มค่าจากการลงทุนประมาณปีที่ ๑๐

๒.๑.๓ มติ กยอ.

เห็นชอบในหลักการข้อเสนอการจัดตั้งศูนย์ทดสอบและวิจัยยานยนต์และชิ้นส่วน ตามที่สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสถาบันยานยนต์แห่งประเทศไทยเสนอ โดยมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม สถาบันยานยนต์แห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รับผิดชอบ รับไปพิจารณาดำเนินการทบทวนในรายละเอียด ความเหมาะสม และความคุ้มค่าของโครงการ รวมทั้งรูปแบบการลงทุน การบริหารจัดการ และที่ตั้งโครงการที่เหมาะสม เพื่อนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาให้ความเห็นชอบ และลงนามในหนังสือถึงประธาน กยอ. เพื่อนำเสนอ กยอ. พิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๒.๒ แนวคิดโครงการบริหารจัดการกากของเสียอันตรายจากอุตสาหกรรมครบวงจร

๒.๒.๑ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศช. ได้นำเสนอแนวคิดโครงการบริหารจัดการกากของเสียอันตรายจากอุตสาหกรรมครบวงจร สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) ความเป็นมา

(๑) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๔๑ อนุมัติงบประมาณแก่กรมโรงงานอุตสาหกรรมสำหรับการสร้างเตาเผาขยะอุตสาหกรรมในวงเงิน ๑,๕๐๐ ล้านบาท โดยได้สร้างศูนย์บริหารจัดการวัสดุเหลือใช้อุตสาหกรรม (เตาเผาขยะอุตสาหกรรม) ขนาดประมาณ ๑๕,๐๐๐ ตันต่อปี ในนิคมอุตสาหกรรมบางปู จังหวัดสมุทรปราการ เพื่อเป็นโครงการนำร่องเตาเผาของเสียอันตราย

จากโรงงานอุตสาหกรรมโดยดำเนินการสร้างแล้วเสร็จเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๔๘ และกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ให้สัมปทานแก่บริษัท อัครีปการ จำกัด เพื่อดำเนินการบริหารและประกอบการ

(๒) การนำเข้าของเสียอันตรายมากำจัดในประเทศไทยนั้น จะกระทำได้อย่าง เนื่องจากประเทศไทยเป็นภาคีของอนุสัญญาบาเซล จึงทำให้การนำเข้าของเสียอันตรายจากต่างประเทศเข้ามาในประเทศไทยมีความเข้มงวดมาก อย่างไรก็ตาม ของเสียที่ผ่านการนำเข้าตามอนุสัญญาบาเซลมีปริมาณปีละประมาณ ๓,๐๐๐ ตัน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ และตามขอบเขตของพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ อนุญาตให้นำเข้าอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ที่ใช้แล้วผ่านเข้ามาเพื่อรีไซเคิลได้ โดยไม่ต้องผ่านอนุสัญญาบาเซล แต่ต้องเป็นไปตามเงื่อนไขของพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ส่วนประเทศเพื่อนบ้านหากจะนำเข้าของเสียอันตรายมากำจัดในประเทศไทยจะต้องผ่านขั้นตอนศุลกากรหลายขั้นตอน ทั้งนี้ปัจจุบันยังได้รับแจ้งว่ามีการลักลอบทิ้งของเสียอันตรายจากต่างประเทศในประเทศไทย

(๓) ผู้ประกอบการในประเทศบางรายพยายามลดต้นทุนการผลิตโดยการหลีกเลี่ยงการกำจัดของเสียดังกล่าว ส่งผลให้มีการลักลอบทิ้งของเสียอันตรายเพิ่มมากขึ้น ถึงแม้จะมีกฎหมายควบคุมและมีบทลงโทษก็ตาม ทั้งนี้ เนื่องจากปัญหาสำคัญคือมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมาก และบทลงโทษสูงสุดของการทิ้งของเสียอันตราย คือ บทลงโทษตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ระวังโทษจำคุกไม่เกิน ๒ ปี หรือปรับไม่เกิน ๒ แสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ อีกทั้งการหาหลักฐานเพื่อหาผู้กระทำความผิดดำเนินการได้ยาก สภาพดังกล่าวส่งผลให้เกิดปัญหาที่ขยายวงกว้างมากขึ้น ซึ่งหากไม่มีการจัดการกับปัญหานี้อย่างเร่งด่วน ก็จะส่งผลสืบเนื่องต่อปัญหาสิ่งแวดล้อมและปัญหาสังคมอย่างรุนแรงในอนาคต

๒) สารสำคัญ

(๑) หลักการและเหตุผล

(๑.๑) จากการดำเนินการตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และยุทธศาสตร์การพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศไทยที่ผ่านมา มุ่งเน้นเสริมสร้างจุดแข็งของอุตสาหกรรมไทยให้สามารถแข่งขันได้อย่างยั่งยืนโดยให้ความสำคัญกับการส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ และสร้างโครงสร้างพื้นฐานด้านต่างๆ เพื่อรองรับการพัฒนาอุตสาหกรรมโดยเฉพาะอุตสาหกรรมหลัก ได้แก่ อุตสาหกรรมยานยนต์ อุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ และอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูป ส่งผลให้อุตสาหกรรมต่างๆ มีการเติบโตอย่างรวดเร็วแต่ก็ส่งผลกระทบต่อสภาพสังคมและสิ่งแวดล้อมอย่างมาก

(๑.๒) เมื่อพิจารณาประเด็นปัญหาเรื่องกากของเสียจากภาคอุตสาหกรรมในประเทศไทย พบว่า ปัจจุบันมีปริมาณทั้งหมดประมาณมากกว่าปีละ ๑๘ ล้านตัน โดยเป็นของเสียที่ไม่เป็นอันตรายปริมาณปีละ ๑๗ ล้านตัน ซึ่งส่วนนี้ยังไม่ก่อปัญหาให้กับประเทศ

(๑.๓) สำหรับของเสียจากภาคอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย พบว่า เกิดจากอุตสาหกรรมยานยนต์และอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์ประมาณ ๑๐,๐๐๐ ตันต่อปี ซึ่งหากรวมถึงกากของเสียอันตรายจากอุตสาหกรรมอื่นๆ ทั้งประเทศ จะมีปริมาณถึงมากกว่า ๑.๕ ล้านตัน ทั้งนี้ ยังไม่รวมขยะมูลฝอยและขยะอิเล็กทรอนิกส์จากบ้านพักอาศัยและประชาชนที่มีไม่ต่ำกว่าปีละ ๑ ล้านตัน ซึ่งขยะและของเสียอันตรายที่มีจำนวนไม่ต่ำกว่า ๒ แสนตันต่อปี จำเป็นต้องทำลายด้วยความร้อนสูงเท่านั้น ไม่สามารถนำไปรีไซเคิลได้

(๑.๔) ปัจจุบันมีหลุมที่ฝังขยะอันตรายได้ในประเทศมีเพียง ๒ แห่งคือ บริษัทบริหารและพัฒนาเพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม จำกัด (มหาชน) และบริษัท เบตเตอร์เวิร์ล กรีน จำกัด (มหาชน) ซึ่งรับฝังขยะอันตรายจากโรงงานที่ขออนุญาตผ่านกรมฯ เท่านั้น สำหรับกรณีขยะอันตรายจากภาคส่วนอื่นจะถูกส่งไปฝังที่หลุมของเทศบาล และจะก่อให้เกิดปัญหาในอนาคตได้ เช่น หลุมฝังกลบที่ลาดกระบัง

(๑.๕) อย่างไรก็ตาม รัฐควรผลักดันไม่ให้ใช้วิธีการฝังกลบของเสียอันตรายทุกประเภท (Zero Landfill) ซึ่งหลายประเทศในยุโรปได้เริ่มดำเนินการอย่างจริงจังแล้ว เนื่องจากเมื่อฝังกลบขยะอันตรายลงไป ความเป็นพิษจะคงอยู่ตลอดไป และมีโอกาสที่จะรั่วซึมลงดินหรือแหล่งน้ำใต้ดินได้

(๑.๖) จากสภาพปัญหาดังกล่าว จึงจำเป็นต้องมีการดำเนินศึกษา “โครงการบริหารจัดการกากของเสียอันตรายจากอุตสาหกรรมครบวงจรของประเทศไทย” เพื่อกำหนดแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาของเสียอันตรายจากอุตสาหกรรมที่มีบูรณาการ ครอบคลุมในทุกมิติ ทั้งในด้านโครงสร้างพื้นฐาน กลไกการปฏิบัติ การปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมาตรการจูงใจต่างๆ โดยควรครอบคลุมถึงการพิจารณาความเหมาะสมในการสร้างโรงงานกำจัดขยะอันตรายด้วยการเผาความร้อนสูงที่มีสมรรถนะในการกำจัดขยะอันตรายได้ทุกชนิดไม่ต่ำกว่า ๕๐๐ ตันต่อวัน รวมทั้งการกำหนดพื้นที่ตั้งโรงงานฯ ที่ควรอยู่ใกล้กับเขตอุตสาหกรรมที่มีขยะอันตราย และสนับสนุนการขนส่งขยะอันตรายบางประเภทเพื่อไปกำจัด โดยใช้ทางรถไฟที่มีเส้นทางผ่านในเขตอุตสาหกรรมด้วย เพื่อลดต้นทุนการขนส่งและป้องกันปัญหาลักลอบทิ้งในทางอ้อม เนื่องจากโครงการฯ มีความซับซ้อนและต้องอาศัยความเชี่ยวชาญทั้งในด้านเทคนิค/เทคโนโลยี ด้านพื้นที่/ผังเมือง ด้านกฎหมาย ด้านโลจิสติกส์ และด้านยุทธศาสตร์ จึงจำเป็นต้องว่าจ้างที่ปรึกษาที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์เฉพาะด้านเพื่อดำเนินโครงการฯ โดยเร่งด่วน

(๒) วัตถุประสงค์

(๒.๑) เพื่อศึกษาวิเคราะห์เชิงลึกประเด็นสภาพปัญหาและอุปสรรคในการบริหารจัดการกากของเสียจากอุตสาหกรรมของไทยในปัจจุบัน

(๒.๒) เพื่อศึกษาวิเคราะห์ความเหมาะสมในการสร้างโรงงานกำจัดของเสียอันตรายที่มีความสามารถรองรับในปริมาณประมาณ ๕๐๐ ตันต่อวัน หรือ ๑๘๐,๐๐๐ ตันต่อปี พร้อมทั้งข้อเสนอด้านเทคโนโลยีที่เหมาะสม สถานที่ตั้งโรงงานฯ ที่สามารถเชื่อมโยงกับการขนส่งทางรถไฟ และรูปแบบการบริหารจัดการที่สามารถปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒.๓) เพื่อจัดทำข้อเสนอกรอบแนวทางการป้องกันและแก้ไขปัญหาของเสียอันตรายจากอุตสาหกรรมที่มีการบูรณาการครอบคลุมในทุกมิติ ทั้งในด้านโครงสร้างพื้นฐาน กลไกการปฏิบัติ การปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมาตรการจูงใจต่างๆ

(๓) ระยะเวลาศึกษา/งบประมาณ โดยดำเนินการ ๖ เดือน งบประมาณดำเนินการ ๑๐ ล้านบาท โดยขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการวางระบบบริหารจัดการน้ำและสร้างอนาคตของประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๕ (วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท)

๒.๒.๒ ความเห็นที่ประชุม

การบริหารจัดการกากของเสียอันตรายจากอุตสาหกรรมนั้นเป็นประเด็นที่จำเป็นต้องเร่งดำเนินการ ซึ่งควรศึกษาให้ครอบคลุมในทุกประเด็น อาทิ การทิ้งของเสียอันตรายจากอุตสาหกรรมภายใต้ข้อตกลงเขตการค้าเสรีระหว่างประเทศ (FTA) มาตรการป้องกันการลักลอบนำของเสียอันตรายจากต่างประเทศมาทิ้งในประเทศไทยด้วย

๒.๒.๓ มติ กยอ.

เห็นชอบในหลักการให้มีการศึกษา “โครงการบริหารจัดการกากของเสียอันตรายจากอุตสาหกรรมครบวงจรของประเทศไทย” โดยมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม ดำเนินการจัดทำรายละเอียดข้อกำหนดโครงการ (TOR) และรายละเอียดงบประมาณตามแบบฟอร์มที่สำนักงานงบประมาณกำหนด เสนอต่อรัฐมนตรีต้นสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบและลงนามถึงประธาน กยอ. เพื่อนำเสนอ กยอ. พิจารณาอีกครั้ง ก่อนนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนต่อไป

๒.๓ การจัดงานแสดงร้านค้าต้นแบบ OTOP Store และนิทรรศการ Thai Pinto

๒.๓.๑ ข้อเสนอ

ผู้แทนสำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) ได้รายงานผลการจัดงานแสดงร้านค้าต้นแบบ OTOP Store และนิทรรศการ Thai Pinto สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) วัตถุประสงค์

(๑) ร้านค้าต้นแบบ OTOP Store เพื่อเป็นการจำลองบรรยากาศของร้านค้า OTOP Store เพื่อจำหน่ายผลิตภัณฑ์ของไทยที่มีความโดดเด่นทั้งด้านคุณภาพ ความสวยงาม และมาตรฐานการผลิต เพื่อแสดงให้เห็นถึงช่องทางใหม่ในการขายสินค้าของผู้ผลิตที่มีการพัฒนาสินค้าได้ตรงกับความต้องการของตลาดสากล ทั้งยังเป็นการสร้างแรงจูงใจให้กับผู้ประกอบการสินค้า OTOP ให้ตระหนักถึงความสำคัญของการพัฒนาสินค้าเพื่อขยายโอกาสในการส่งออกด้วย

(๒) นิทรรศการ Thai Pinto เพื่อเป็นต้นแบบในการพัฒนาอาหารกล่องสำหรับรับประทานระหว่างเดินทางบนรถไฟ โดยเป็นอาหารกล่องที่ขนส่งมาจากชุมชนหรือจังหวัดต่างๆ เพื่อนำมาจำหน่ายที่สถานีรถไฟ สำหรับรับประทานระหว่างการเดินทางหรือเป็นของฝากในโอกาสต่างๆ

๒) สาระสำคัญ

(๑) ศูนย์สร้างสรรค์งานออกแบบ (TCDC) จัดงานแสดงร้านค้าต้นแบบ OTOP Store และนิทรรศการ Thai Pinto เมื่อวันที่ ๑๘ - ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๕ ณ อาคารชาเลนเจอร์เมืองทองธานี โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงให้เห็นตัวอย่างของนโยบายและแนวทางการพัฒนาและยกระดับสินค้า OTOP ของรัฐบาล โดยได้นำเสนอแนวคิดร้านค้า OTOP ต้นแบบ ที่มีการออกแบบและตกแต่งองค์ประกอบของร้านอย่างน่าสนใจ รวมทั้งคัดเลือกสินค้า OTOP เพื่อนำมาจัดแสดงในร้านค้าต้นแบบ และการศึกษาโอกาสที่จะขยายตลาด OTOP ไปสู่ภูมิภาคอื่นๆ ทั่วโลก

(๒) นอกจากนี้ ยังมีการจัดนิทรรศการเพื่อนำเสนอแนวคิดและตัวอย่างสินค้า Thai Pinto ที่มีการออกแบบและจัดเป็นเมนูอาหาร ๑๐ รายการจัดใส่บรรจุภัณฑ์ที่มีออกแบบให้เหมาะสมสำหรับการรับประทานระหว่างการเดินทางโดยรถไฟ ซึ่งได้ออกแบบให้แสดงเอกลักษณ์ที่แตกต่างกันของแต่ละท้องถิ่นตามเส้นทางรถไฟ ๕ สายที่รัฐบาลกำลังจะลงทุน โดย TCDC จะนำไปจัดแสดง

อีกครั้งในงาน OTOP City ในช่วงวันที่ ๑๕ - ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ และคาดว่าจะพัฒนาต่อยอดโครงการต้นแบบนี้ไปสู่การปฏิบัติจริงอย่างครบวงจร โดยจะผนวกแนวความคิดการออกแบบการบริการ (Service Design) เพื่อสร้างสรรค์มูลค่าของสินค้าและบริการ OTOP ของไทยมากขึ้น ซึ่งจะนำไปสู่การขยายตัวของการท่องเที่ยวภาคอุตสาหกรรม และการบริโภคในประเทศต่อไป

๒.๓.๒ ความเห็นที่ประชุม

การจัดแสดงร้านค้าต้นแบบ OTOP Store และนิทรรศการ Thai Pinto มีความเชื่อมโยงกับโครงการศึกษาการสร้างมูลค่าเพิ่มจากรถไฟความเร็วสูงของประเทศไทย (Value Creation from Thailand's High Speed Train) ที่ศูนย์สร้างสรรค์งานออกแบบนำเสนอเบื้องต้นในที่ประชุม ซึ่งเป็นการพัฒนาการออกแบบบริการ (Service Design) ของประเทศเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้โครงสร้างพื้นฐานอันจะนำมาซึ่งการขยายตัวของการท่องเที่ยว ภาคอุตสาหกรรม และการบริโภคของประเทศต่อไป

๒.๓.๓ มติ กยอ.

ที่ประชุมรับทราบ

๒.๔ ความคืบหน้าการพัฒนาโครงการทำเรื่อน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย

๒.๔.๑ ข้อเสนอ

สศช. ได้รายงานความคืบหน้าการพัฒนาโครงการทำเรื่อน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) **ความเป็นมา** สืบเนื่องจากมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ได้มีมติเห็นชอบการสนับสนุนการพัฒนาโครงการทำเรื่อน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย และมอบหมายสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นหน่วยงานหลักในการจัดทำแผนพัฒนาความเชื่อมโยงของไทยกับท่าเรื่อน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย รวมทั้งบูรณาการแผนงานและโครงการโดยประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒) ความคืบหน้าการดำเนินงาน

(๑) **การจัดทำแผนพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับโครงการทวาย** สศช. ได้จัดประชุมหารือเพื่อดำเนินการตามแนวทางการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจเชื่อมโยงฝั่งตะวันตกกับโครงการทวาย เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕ โดยขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ข้อมูลความคืบหน้าโครงการที่เกี่ยวข้องกับความเชื่อมโยงพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก - กรุงเทพฯ - ภาคตะวันตกของไทยกับโครงการทวาย เพื่อนำข้อมูลมาจัดทำแผนพัฒนาต่อไป

(๒) **การลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่าง ไทย-เมียนมาร์** ว่าด้วยการพัฒนาที่ครอบคลุมในเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง รัฐบาลไทยและรัฐบาลสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ได้ลงนามความตกลงใน บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการพัฒนาที่ครอบคลุมในเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ซึ่งได้กล่าวถึงสิทธิและหน้าที่ของรัฐบาลไทยที่จะต้อง ๑) ให้ความสนับสนุนทางวิชาการ ถ่ายทอดเทคโนโลยีและแบ่งปันแนวทางปฏิบัติที่เป็นเลิศในด้านการจัดการ ๒) สนับสนุนการเสริมสร้างบรรยากาศที่เอื้อต่อการค้าการลงทุน ๓) เร่งรัดให้การก่อสร้างเส้นทางถนนจากจุดผ่านแดนไทย-เมียนมาร์ไปยังกรุงเทพฯ-แหลมฉบัง สำเร็จโดยเร็ว และ ๔) ให้การสนับสนุนในการระดมทุนที่จำเป็นสำหรับการดำเนินงานในโครงการทวาย

(๓) โครงการศึกษาเพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาพื้นที่กาญจนบุรีและบริเวณใกล้เคียง เพื่อเปิดประตูเศรษฐกิจด้านตะวันตก สศช. ได้รับงบประมาณจำนวน ๒๕ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ เพื่อจัดทำโครงการศึกษาเพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาพื้นที่กาญจนบุรีและบริเวณใกล้เคียง เพื่อเปิดประตูเศรษฐกิจด้านตะวันตก ปัจจุบันอยู่ระหว่างเตรียม TOR เพื่อดำเนินการจัดจ้างที่ปรึกษาเป็นการต่อไป

(๔) แผนแม่บทการพัฒนาความเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจของ
ไทยกับโครงการทวายของสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ สศช. อยู่ระหว่างการยกร่างแผนแม่บทการพัฒนาความเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจของไทยกับโครงการทวายของสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ (เริ่มจากจุดผ่านแดนไปยังพื้นที่โครงการท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย) ประกอบด้วย ๖ แผนงานหลักคือ ๑) แผนงานพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญในพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษทวาย ๒) แผนงานพัฒนาอุตสาหกรรมเป้าหมายและธุรกิจชุมชน ๓) แผนงานพัฒนาไฟฟ้าและพลังงาน ๔) แผนงานพัฒนาสังคมและชุมชน ๕) แผนงานปรับปรุงกฎหมาย กฎระเบียบและข้อบังคับ และ ๖) แผนงานสนับสนุนทางการเงิน แผนแม่บทนี้จะเป็นแนวทางการทำงานอย่างเป็นบูรณาการ สำหรับภาครัฐและเอกชนของไทย ร่วมกับหน่วยงานของเมียนมาร์

(๕) แนวทางการให้การสนับสนุนทางการเงินสำหรับ
โครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย กระทรวงการคลังได้จัดตั้งคณะทำงานพิจารณาแนวทางการให้การสนับสนุนทางการเงินสำหรับโครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเป็นประธาน มีผู้แทน สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกับคณะทำงาน ปัจจุบันคณะทำงานฯ อยู่ระหว่างพิจารณาโครงสร้างการลงทุนที่เหมาะสม และประเด็นสัดส่วนการถือหุ้นระหว่างภาครัฐ-ภาคเอกชนของไทย กับญี่ปุ่น และเมียนมาร์ รวมทั้งแหล่งทุนที่เหมาะสม คาดว่าเมื่อได้ทางเลือกก็จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาทางเลือกการลงทุน และพิจารณาแต่งตั้งคณะเจรจาอย่างเป็นทางการต่อไป

๒.๔.๒ ความเห็นที่ประชุม

ขณะนี้ภาคเอกชนมีความเข้าใจคลาดเคลื่อนว่ารัฐบาลไม่ให้ความสำคัญกับการพัฒนาความเชื่อมโยงพื้นที่เศรษฐกิจของไทยกับโครงการทวายของสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ จึงเห็นควรให้สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย รับไปประชาสัมพันธ์ให้ภาคเอกชนได้ทราบและติดตามอย่างใกล้ชิดว่ารัฐบาลได้ดำเนินโครงการท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวายมาอย่างต่อเนื่อง และมีความก้าวหน้าของการดำเนินโครงการฯ มาโดยลำดับด้วย

๒.๔.๓ มติ กยอ.

ที่ประชุมรับทราบและมอบหมายให้สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย รับไปประชาสัมพันธ์ให้ภาคเอกชนได้ทราบและติดตามการพัฒนาโครงการท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวายของรัฐบาลอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง

๒.๕ ความคืบหน้าการฟื้นฟูพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

๒.๕.๑ ข้อเสนอ

ผู้แทนการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ได้รายงานความคืบหน้าการฟื้นฟูพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๑) การสำรวจสถานะของผู้ประกอบการในนิคม/เขต/สวนอุตสาหกรรม ณ วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ พบว่ามีผู้ประกอบการที่เปิดดำเนินการเต็มกำลังการผลิต จำนวน ๔๕๗ ราย เปิดดำเนินการบางส่วน จำนวน ๒๒๗ ราย และยังไม่ได้เปิดดำเนินการจำนวน ๑๕๕ ราย จากจำนวนผู้ประกอบการทั้งสิ้น ๘๓๙ ราย หรือคิดเป็นผู้ประกอบการที่เปิดดำเนินการรวม จำนวน ๖๘๔ ราย หรือร้อยละ ๘๑.๕๓

๒) ในส่วนการดำเนินการก่อสร้างเขื่อนหรือพนังกั้นน้ำของนิคมอุตสาหกรรมคาดว่าจะสามารถสร้างเสร็จได้ทันภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๕ โดยสามารถสรุปความคืบหน้าที่สำคัญได้ดังนี้

(๑) นิคมอุตสาหกรรมสหรัตนนคร ดำเนินการแล้วเสร็จ ร้อยละ ๔๕.๘๑ ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้างคันกั้นน้ำโดยกองพลพัฒนาที่ ๑ ความยาว ๖.๕ กิโลเมตร งบประมาณ ๓๘.๘๐๙ ล้านบาท

(๒) นิคมอุตสาหกรรมบ้านหว้า (ไฮเทค) งบประมาณการก่อสร้าง ๕๕๘.๐๖๑ ล้านบาท ปัจจุบัน โครงการได้ดำเนินการแล้วเสร็จ งบประมาณร้อยละ ๙๐.๘๒ ของปริมาณงานก่อสร้างตามสัญญา

(๓) นิคมอุตสาหกรรมบางปะอิน งบประมาณการก่อสร้าง ๗๐๔.๓๗๔ ล้านบาท โครงการได้ดำเนินการแล้วเสร็จ งบประมาณร้อยละ ๗๗.๐๐ ของปริมาณงานก่อสร้างตามสัญญา

(๔) เขตประกอบการอุตสาหกรรมโรจนะ งบประมาณการก่อสร้าง ๒,๐๓๐ ล้านบาท โครงการได้ดำเนินการแล้วเสร็จ งบประมาณร้อยละ ๙๘.๐๐ ของปริมาณงานก่อสร้างตามสัญญา

(๕) เขตส่งเสริมอุตสาหกรรมนวนคร งบประมาณการก่อสร้าง ๑,๑๐๒.๑๐๐ ล้านบาท โครงการได้ดำเนินการแล้วเสร็จ งบประมาณร้อยละ ๙๘.๖๑ ของปริมาณงานก่อสร้างตามสัญญา

(๖) สวนอุตสาหกรรมบางกระดี งบประมาณการก่อสร้าง ๕๘๓.๒๘๐ ล้านบาท โครงการได้ดำเนินการแล้วเสร็จ งบประมาณร้อยละ ๘๕ ของปริมาณงานก่อสร้างตามสัญญา

(๗) นิคมอุตสาหกรรมแฟคตอรีแลนด์ ไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง

๒.๕.๒ ความเห็นที่ประชุม

กนอ. ชี้แจงในที่ประชุมเพิ่มเติมว่า ผู้ประกอบการในนิคมอุตสาหกรรมทั้ง ๗ แห่ง โดยเฉพาะกลุ่มอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์จะสามารถเปิดดำเนินการเต็มกำลังการผลิตได้ประมาณ ร้อยละ ๙๐ ประมาณไตรมาสที่ ๑ ปี ๒๕๕๖ และคาดว่าจะสามารถดำเนินการเต็มกำลังการผลิตได้ทุกโรงงาน ตามปกติ ประมาณไตรมาสที่ ๓ ปี ๒๕๕๖ ทั้งนี้ เนื่องจากกระหว่างการฟื้นฟูโรงงานจากอุทกภัย ผู้ประกอบการได้สูญเสียฐานลูกค้าเดิมไปจำนวนหนึ่ง จึงจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการหาลูกค้าใหม่อีกระยะหนึ่ง

๒.๕.๓ มติ กยอ.

รับทราบความคืบหน้าการดำเนินงานเพื่อฟื้นฟูนิคมอุตสาหกรรมของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย กระทรวงอุตสาหกรรม และมอบหมายให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย รายงานความคืบหน้าการฟื้นฟูพื้นที่นิคมอุตสาหกรรม ให้ กยอ. ทราบต่อไป

๒.๖ ความคืบหน้าการดำเนินงานของคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และบริหารทรัพยากรน้ำ ลุ่มน้ำตะวันออก ๙ จังหวัด เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (อยอ.)

๒.๖.๑ ข้อเสนอ

ประธานคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์และบริหารทรัพยากรน้ำ ลุ่มน้ำตะวันออก ๙ จังหวัด เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (อยอ.) (นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง) ได้รายงานความคืบหน้าการดำเนินการของ อยอ. ดังนี้

๑) การตรวจสอบสถานการณ์น้ำคลองพระองค์ไชยานุชิตมีปริมาณน้ำมาก เนื่องจากฝนตกหนักอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับพื้นที่ที่มีความลาดชันต่ำ ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการระบายน้ำ แนวทางแก้ปัญหาเฉพาะหน้า ได้แก่ การขุดลอกคลองพระองค์ไชยานุชิต และคลองต่างๆ ซึ่งเชื่อมโยงกันอยู่ในพื้นที่ภาคตะวันออก เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำสู่ทะเล โดยขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษารวบรวมคลองต่างๆ โดยเฉพาะในพื้นที่จังหวัดฉะเชิงเทรา และสมุทรปราการ เพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาการระบายน้ำดังกล่าว

๒) แนวยุทธศาสตร์น้ำใช้ในโรงงานอุตสาหกรรม ควรมีการนำน้ำกลับมาใช้ใหม่ (Recycle) ให้ได้ร้อยละ ๑๐๐ ซึ่งปัจจุบันต่างประเทศสามารถนำน้ำกลับมาใช้ใหม่ได้ทั้งหมด เพื่อให้ในภาคตะวันออกที่มีปริมาณจำกัด สามารถจัดสรรและมีเพียงพอสำหรับการบริโภค ภาคอุตสาหกรรม และการเกษตรได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๖.๒ มติ กยอ.

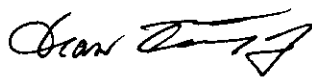
ที่ประชุมรับทราบ

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

รับทราบผลการประชุม กยอ. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กรรมการและเลขานุการ

คณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๖๑๑ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๑๘๒๑

E-mail: chuwit@nesdb.go.th