

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๘๐๖.๓/๑๗/๕๕๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง ๙7073
รับที่: ๘13163/55
วันที่: 10 ต.ค. 55 เวลา: 14:28

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สวค ๒/410
11 ต.ค. 55
15.30น

๙ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานกิจการ งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๔ (๑ เมษายน ๒๕๕๔ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕)
ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง พระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานประจำปี ๒๕๕๔ ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

ด้วยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๔๐ บัญญัติให้ธนาคารรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน ที่ได้รับอนุมัติจากที่ประชุมใหญ่แล้ว ต่อคณะรัฐมนตรีภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชีของแต่ละปี รายงานนั้นให้กล่าวถึงผลงานของธนาคารในปีที่ล่วงมาแล้ว คำชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของธนาคารและแผนงานที่จะจัดทำในปีต่อไป

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนเสนอสรุปรายงานกิจการ งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน ประจำปีบัญชี ๒๕๕๔ (๑ เมษายน ๒๕๕๔ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕) ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ดังนี้

๑. ธ.ก.ส. จัดตั้งโดยพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยมีวัตถุประสงค์ดังนี้

๑.๑ ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่เกษตรกร กลุ่มเกษตรกรหรือสหกรณ์การเกษตรสำหรับการ

(๑) ประกอบอาชีพเกษตรกรรมหรืออาชีพที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรรม

(๒) ประกอบอาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้

(๓) พัฒนาความรู้ในด้านเกษตรกรรมหรืออาชีพอย่างอื่นเพื่อเพิ่มรายได้หรือพัฒนา

คุณภาพชีวิตของเกษตรกรหรือครอบครัวของเกษตรกร

(๔) ดำเนินกิจการตามโครงการที่เป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการประกอบเกษตรกรรมซึ่งเป็นการดำเนินการร่วมกับผู้ประกอบการ เพื่อเพิ่มรายได้หรือพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรหรือครอบครัวของเกษตรกร

๑.๒ ประกอบธุรกิจอื่นอันเป็นการส่งเสริมหรือสนับสนุนการประกอบเกษตรกรรม

/๑.๓ ดำเนินงาน...

๑.๓ ดำเนินงานเป็นสถาบันการเงินเพื่อการพัฒนาชนบท โดยให้ความช่วยเหลือทางการเงินหรือการบริหารจัดการแก่บุคคล กลุ่มบุคคล ผู้ประกอบการ กองทุนหมู่บ้านหรือชุมชน รวมทั้งองค์กรที่จัดตั้งขึ้นในรูปแบบใดที่มีวัตถุประสงค์ในการสนับสนุนการประกอบอาชีพของเกษตรกรหรือชุมชน ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้มีการพัฒนาผลผลิตหรือผลิตภัณฑ์ของเกษตรกรหรือชุมชนให้มีประสิทธิภาพ ทั้งในด้านการลงทุน การผลิต การแปรรูป และการตลาด หรือเพื่อส่งเสริมให้ชุมชนมีความเข้มแข็งในด้านเศรษฐกิจหรือเพื่อการพัฒนาคุณภาพชีวิต

๑.๔ ให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สหกรณ์ เพื่อดำเนินงานภายใต้ขอบเขตวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งสหกรณ์ทุกประเภท

๒. งบดุลและงบกำไรขาดทุน

๒.๑ ผลการดำเนินงานของ ธ.ก.ส. ประจำปีบัญชี ๒๕๕๔ เปรียบเทียบกับปีบัญชี ๒๕๕๓ เป็นดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	ปีบัญชี ๒๕๕๔	ปีบัญชี ๒๕๕๓	เพิ่ม (ลด) จากปีบัญชี ๒๕๕๓	
			จำนวน	ร้อยละ
สินทรัพย์รวม	๑,๐๕๕,๕๕๕	๘๙๙,๐๑๙	๑๕๖,๕๓๖	๑๗.๔๑
หนี้สินรวม	๙๗๒,๘๘๐	๘๑๗,๒๙๐	๑๕๕,๕๙๐	๑๙.๐๔
ส่วนของผู้เจ้าของ	๘๒,๖๗๕	๘๑,๗๒๙	๙๔๖	๑.๑๖
รายได้รวม	๕๖,๑๐๔	๔๙,๗๗๙	๖,๓๒๕	๑๒.๗๑
รายจ่ายรวม	๓๗,๖๖๗	๒๗,๖๕๑	๑๐,๐๑๖	๓๖.๒๒
กำไร (ขาดทุน) ก่อนหักค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญ	๑๘,๔๓๗	๒๒,๑๒๗	(๓,๖๙๐)	(๑๖.๖๘)
ค่าเผื่อหนี้สงสัยจะสูญ	๑๔,๑๖๐	๑๔,๑๑๖	๔๔	๐.๓๑
กำไร (ขาดทุน) สุทธิ	๔,๒๗๗	๘,๐๑๒	(๓,๗๓๕)	(๔๖.๖๒)
อัตราส่วนทางการเงิน				
ผลตอบแทนต่อสินทรัพย์รวมเฉลี่ย (ร้อยละ)	๐.๔๖	๑.๐๐	(๐.๕๔)	-
ผลตอบแทนต่อส่วนของผู้เจ้าของเฉลี่ย (ร้อยละ)	๕.๐๘	๑๐.๓๔	(๕.๒๖)	-
NPL ต่อเงินให้สินเชื่อ* (ร้อยละ)	๕.๓๔	๖.๕๗	(๑.๒๓)	-
เงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง (ร้อยละ)	๑๐.๓๙	๑๓.๙๗	(๓.๕๘)	-

หมายเหตุ : *เฉพาะสินเชื่อเกษตรกร สถาบันเกษตรกร เงินกู้ยืมนิติบุคคล และเงินให้กู้ยืมเงินฝากเป็นประกัน

๒.๒ สินทรัพย์รวม ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕ มีจำนวน ๑,๐๕๕,๕๕๕ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี ๒๕๕๓ จำนวน ๑๕๖,๕๓๖ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๗.๔๑ โดยมีเงินให้สินเชื่อกคงค้างจำนวน ๗๗๕,๙๑๕ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี ๒๕๕๓ จำนวน ๑๙๘,๒๓๒ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๔.๓๒ เป็นเงินให้สินเชื่อเกษตรกรรายคนจำนวน ๕๙๐,๐๖๔ ล้านบาท สินเชื่อด้านสถาบันเกษตรกรและกลุ่มเกษตรกรจำนวน ๘๓,๙๙๒ ล้านบาท สินเชื่อโครงการนโยบายรัฐจำนวน ๘๒,๑๒๑ ล้านบาท และสินเชื่อประเภทอื่นจำนวน ๑๙,๗๓๗ ล้านบาท

๒.๓ ในปีบัญชี ๒๕๕๔ ธ.ก.ส. มีกำไรสุทธิจำนวน ๔,๒๗๗ ล้านบาท ลดลงจากปีบัญชี ๒๕๕๓ จำนวน ๓,๗๓๕ ล้านบาท โดยระหว่างปีมีรายได้รวมจำนวน ๕๖,๑๐๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี ๒๕๕๓ จำนวน ๖,๓๒๕ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๒.๗๑ ในขณะที่รายจ่ายรวมมีจำนวน ๓๗,๖๖๗ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีบัญชี ๒๕๕๓ จำนวน ๑๐,๐๑๖ หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๖.๒๒ โดยค่าใช้จ่ายรายการสำคัญที่เพิ่มขึ้นได้แก่ ค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับพนักงานเพิ่มขึ้นจำนวน ๒,๑๕๕ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายสมทบเพื่อลดภาระการจ่ายเงินชดเชยของรัฐสำหรับลูกค้าที่เข้าโครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้างต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๔,๕๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ ในปีบัญชี ๒๕๕๔ ธ.ก.ส. ได้ตั้งสำรองรายการหนี้สูญหนี้สงสัยจะสูญ และขาดทุนจากการด้อยค่าจำนวน ๑๔,๑๖๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๓๑ จากปีบัญชีก่อน

๒.๔ อัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงสิ้นปีบัญชี ๒๕๕๔ (วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕) ธ.ก.ส. มีเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงอยู่ที่ร้อยละ ๑๐.๓๙ ลดลงจากสิ้นปีบัญชี ๒๕๕๓ (วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔) ซึ่งมีเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงอยู่ที่ร้อยละ ๑๓.๙๗

๓. รายงานกิจการของ ธ.ก.ส. ประจำปีบัญชี ๒๕๕๔ ธ.ก.ส. มีโครงการที่สำคัญ ดังเช่น

๓.๑ โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปีและมันสำปะหลัง ปีการผลิต ๒๕๕๔/๒๕๕๕

ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๕ มีเกษตรกรเข้าร่วมในโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔/๒๕๕๕ จำนวน ๑,๑๒๖,๔๗๔ ราย ปริมาณข้าวเปลือก ๖,๘๑๑,๖๙๖ ตัน จำนวนเงิน ๑๑๖,๐๒๒ ล้านบาท และโครงการรับจำนำมันสำปะหลังปีการผลิต ๒๕๕๔/๒๕๕๕ มีการจ่ายเงินกู้ให้แก่เกษตรกรจำนวน ๕๗,๗๘๐ ราย ปริมาณหัวมันสด ๒,๓๔๙,๒๖๖ ตัน เป็นจำนวนเงิน ๖,๕๗๑ ล้านบาท

๓.๒ โครงการพักหนี้เกษตรกรรายย่อยและประชาชนผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้คงค้างต่ำกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ปี ๒๕๕๔

มาตรการให้ความช่วยเหลือบรรเทาปัญหาภาระหนี้สินของเกษตรกรรายย่อยและผู้มีรายได้น้อยที่มีหนี้อยู่กับสถาบันการเงินของรัฐ ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยพักชำระต้นเงินกู้และดอกเบี้ยเป็นระยะเวลา ๓ ปี เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๕๗ พร้อมทั้งจัดทำโครงการฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกรพักหนี้อย่างครบวงจร ซึ่งมีลูกค้ายื่นขอใช้สิทธิเข้าโครงการจำนวน

๕๓๔,๖๙๔ ราย ต้นเงินจำนวน ๖๗,๑๔๔ ล้านบาท โดยมีผู้เข้าร่วมโครงการจำนวน ๔๒๘,๖๖๑ ราย ต้นเงินจำนวน ๕๒,๓๔๙ ล้านบาท ไม่เข้าร่วมโครงการจำนวน ๑๐๖,๐๓๓ ราย ต้นเงินจำนวน ๑๔,๗๙๕ ล้านบาท

๓.๓ โครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ เห็นชอบการดำเนินงานโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๔ โดยให้ภาคเอกชนเป็นผู้รับประกันภัยและมอบหมายให้ ธ.ก.ส. เป็นหน่วยงานบริหารโครงการและเป็นตัวกลางระหว่างเกษตรกรผู้เอาประกันภัยกับผู้รับประกันภัยภาคเอกชน อัตราค่าเบี้ยประกัน ๑๒๙.๔๗ บาท/ไร่ เกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจ่ายค่าเบี้ยประกันเพียง ๖๐ บาท รัฐบาลจ่ายจำนวน ๖๙.๔๗ บาท และ ธ.ก.ส. จ่ายสมทบ ๑๐ บาท (กรณีผู้เอาประกันเป็นลูกค้า ธ.ก.ส.) ซึ่งในปี ๒๕๕๔ มีเกษตรกรผู้เอาประกัน ๕๕,๒๑๙ ราย พื้นที่ที่เอาประกันทั้งสิ้น ๑,๐๕๘,๘๕๒ ไร่ จำนวนค่าเบี้ยประกันภัยรวม ๑๓๖,๕๒๘,๕๙๒ บาท

๓.๔ โครงการธนาคารชุมชน

ในปีบัญชี ๒๕๕๔ ธ.ก.ส. สนับสนุนสินเชื่อแก่องค์กรการเงินชุมชนทั้งสิ้นจำนวน ๖๒๐ ล้านบาท และดำเนินการพัฒนาองค์กรการเงินชุมชนให้พัฒนาเป็นสถาบันการเงินชุมชนในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ จำนวน ๑๑๗ แห่ง นอกจากนี้ ในด้านการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชน ธ.ก.ส. ได้ดำเนินการจัดตั้งร้านค้าชุมชนภายใต้ชื่อ “CB Mart” เป็นแหล่งรวมซื้อรวมขายสินค้าของชุมชน โดยในปีบัญชี ๒๕๕๔ มี CB Mart แล้ว จำนวน ๓ แห่ง

๓.๕ ให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัย

จากเหตุการณ์มหาอุทกภัยในปี ๒๕๕๔ ธ.ก.ส. ได้มีมาตรการให้ความช่วยเหลือลูกค้า ได้แก่ ๑) กรณีเกษตรกรลูกค้าเสียชีวิตตัดจำหน่ายเป็นหนี้สูญ ๒) ขยายเวลาการชำระหนี้และงดคิดดอกเบี้ยเป็นระยะเวลา ๓ ปี ๓) ให้เงินกู้ใหม่เพื่อฟื้นฟูการประกอบอาชีพและพัฒนาคุณภาพชีวิตจำนวน ๓,๖๒๘ ล้านบาท ๔) จัดทำโครงการซ่อมบำรุงเครื่องจักรกลการเกษตร โรงเรือนการเกษตรและอุปกรณ์ไฟฟ้าหลังน้ำลด

๔. นโยบายสำคัญในปีบัญชี ๒๕๕๕

๔.๑ นโยบายสนับสนุนสินเชื่อเชิงรุก และเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับลูกค้า การบริการสินเชื่อโดยสร้างโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนให้กับเกษตรกรและสนับสนุนให้สร้างผลผลิตเพิ่มขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ เสริมสร้างศักยภาพและการเรียนรู้ของเกษตรกรลูกค้า การเพิ่มส่วนแบ่งตลาดสินเชื่อธุรกิจเกษตร การพัฒนามุ่งเน้นการเพิ่มศักยภาพการผลิตผ่านการรวมกลุ่มผลิต การสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสินค้าเกษตร และการเพิ่มทักษะทางธุรกิจและการตลาด รวมถึงการรวมกลุ่มขายเพื่อเพิ่มอำนาจในการต่อรองด้านราคา

๔.๒ นโยบายการบริหารเงินทุนและการพัฒนาผลิตภัณฑ์และบริการทางการเงิน บริหารงานด้านเงินทุนโดยการระดมทุนเพื่อสนับสนุนภารกิจการให้สินเชื่อ ภายใต้การบริหารต้นทุนเงินให้เหมาะสมกับการดำเนินงาน และสร้างรายได้ให้เพียงพอต่อการบริหารจัดการ ด้วยการพัฒนาผลิตภัณฑ์ให้สอดคล้องกับความต้องการของลูกค้ากลุ่มต่างๆ

๔.๓ นโยบายการจัดการองค์กรสู่ความเป็นเลิศ บริหารจัดการด้วยหลักธรรมาภิบาล และวัฒนธรรมองค์กร เพื่อเป็นแนวทางที่จะนำองค์กรไปสู่ความเป็นเลิศ ด้วยระบบสื่อสารเทคโนโลยีสารสนเทศที่สนับสนุนการทำงานหลักขององค์กร โดยใช้การวิจัยและพัฒนามาปรับปรุงผลิตภัณฑ์และบริการ และเตรียมความพร้อมของบุคลากรให้รองรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต ปรับปรุงระบบสนับสนุนเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและปลูกฝังการสร้างนวัตกรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามนัยมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร พ.ศ. ๒๕๐๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักบริหารหลักทรัพย์ของรัฐ

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐ - ๙ ต่อ ๖๖๓๔

โทรสาร ๐-๒๒๙๘-๕๘๐๙