



ที่ กค ๑๐๐๖/๑๗/สทต

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๗ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. พระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑
๒. ร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
๓. ตารางเปรียบเทียบมาตราที่แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย

ด้วยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๕๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ได้มีการลดบทบาทกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (กองทุนฯ) ในการช่วยเหลือสถาบันการเงินในกรณีที่ประสบปัญหาทางการเงิน โดยมีบทเฉพาะกาลให้ภายในระยะเวลาสี่ปีนับแต่วันที่กฎหมายว่าด้วยสถาบันคุ้มครองเงินฝากใช้บังคับ (ก่อนวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕) หากยังไม่มีมาตรการกฎหมายเกี่ยวกับการให้การช่วยเหลือทางการเงินแก่สถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงินใช้บังคับ กองทุนฯ ยังคงทำหน้าที่ในความช่วยเหลือสถาบันการเงินได้

กระทรวงการคลังได้พิจารณาร่วมกับธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) และกองทุนฯ แล้วเห็นว่าแนวทางการแก้ไขปัญหของสถาบันการเงินที่ประสบวิกฤติทางการเงินภายหลังวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ ที่เหมาะสม คือ ให้กองทุนฯ ทำหน้าที่ดังกล่าวต่อไป ดังนั้น เพื่อให้กองทุนฯ ยังคงมีบทบาทในการช่วยเหลือสถาบันการเงิน กระทรวงการคลังจึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมทั้งหลักการและเหตุผล (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยขอเรียนข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลบังคับใช้ ทำหน้าที่ในการให้ความช่วยเหลือผู้ฝากเงินของกองทุนฯ สิ้นสุดลง เนื่องจากสถาบันคุ้มครองเงินฝากเข้ามาทำหน้าที่ดังกล่าวแทน ประกอบกับได้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๕ เพื่อลดบทบาทกองทุนฯ ในการเข้าช่วยเหลือฟื้นฟูสถาบันการเงิน ดังนั้น อำนาจหน้าที่ของกองทุนฯ ซึ่งได้กำหนดไว้ในมาตรา ๒๙ วรรค ๒ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๕๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ จึงมีเพียง (๑) ถ้อยกรรมสิทธิ์ มีสิทธิครอบครอง มีสินทรัพย์ต่าง ๆ สร้าง ซื้อ จัดหา ขาย จำหน่าย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม รับจำนำ รับจำนอง แลกเปลี่ยน

โอน รับโอน หรือดำเนินการใด ๆ ที่เกี่ยวกับทรัพย์สินทั้งในและนอกราชอาณาจักร ตลอดจนรับทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้ (๒) ค่าประกันหรือรับรอง รับอาวัล หรือสอตเข้าแก้หน้าในตัวเงิน (๓) มีเงินฝากไว้ในสถาบันการเงินตามที่ คณะกรรมการจัดการกองทุนฯ เห็นว่าจำเป็นและสมควร (๔) กู้หรือยืมเงิน ออกตัวเงินและพันธบัตร (๕) ลงทุนเพื่อนำมาซึ่งรายได้ตามที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการจัดการกองทุน (๖) ทำกิจการทั้งปวงที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของกองทุนฯ

๑.๒ อย่างไรก็ตาม มาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๑ (พ.ร.บ. ธพท. (ฉบับที่ ๔)) กำหนดให้ในช่วง ๔ ปี หลังจากที่พระราชบัญญัติสถาบันคุ้มครองเงินฝาก พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลบังคับใช้ (ตั้งแต่วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ จนถึงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕) หากยังไม่มีมาตรการ กฎหมายเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่สถาบันการเงินที่ประสบภาวะวิกฤติทางการเงิน แต่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อแก้ไขฟื้นฟูปัญหาสถาบันการเงินดังกล่าว อันอาจกระทบต่อเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงิน และเป็นกรณีที่ได้มีการดำเนินการตามมาตรา ๔๒ แห่ง พ.ร.บ. ธพท. แล้ว ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธพท.) โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการนโยบายสถาบันการเงิน (กนส.) อาจเสนอแนะแผน แนวทาง และวิธีการแก้ไขต่อคณะกรรมการจัดการกองทุนฯ เพื่อนำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กองทุนฯ สามารถให้ความช่วยเหลือสถาบันการเงินดังต่อไปนี้

๑.๒.๑ ให้กู้ยืมแก่สถาบันการเงินโดยมีหรือไม่มีหลักประกันตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการจัดการกองทุนของกองทุนฯ กำหนดโดยอนุมัติรัฐมนตรี

๑.๒.๒ ซื้อหรือเข้าถือหุ้นในสถาบันการเงิน

๑.๒.๓ ซื้อ ซื้อมด หรือรับช่วงซื้อลดตราสารแสดงสิทธิในหนี้ หรือรับโอนสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงิน

ดังนั้น ภายหลังจากวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ เป็นต้นไป หน้าที่ของกองทุนฯ ในการให้ความช่วยเหลือสถาบันการเงินดังกล่าวจะยุติลง

๑.๓ กระทรวงการคลังได้พิจารณาพร้อมกับ ธพท. และกองทุนฯ เกี่ยวกับแนวทางการแก้ไข ปัญหาของสถาบันการเงินที่ประสบวิกฤติทางการเงินภายหลังวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ แล้วเห็นสมควรให้กองทุนฯ ดำเนินการให้ความช่วยเหลือสถาบันการเงินต่อไป เนื่องจากกองทุนฯ เป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นแล้ว มีบุคลากรที่มีประสบการณ์และเชี่ยวชาญในการทำหน้าที่ยังกล่าว โดยในสภาวะปกติที่ยังไม่มีปัญหาของสถาบันการเงินดังเช่น ในขณะนี้ ธพท. สามารถถอนอัตราค่าจ้างและทรัพยากรของกองทุนฯ รวมทั้งลดขนาดของฝ่ายจัดการกองทุนฯ เหลือเพียงเท่าที่จำเป็นก็จะทำให้กองทุนฯ มีต้นทุนในการดำเนินงานที่ต่ำลง แต่หากเกิดวิกฤติทางการเงินขึ้น ก็สามารถขยายขีดความสามารถของกองทุนฯ ได้ ซึ่งเป็นวิธีการที่เคยใช้ได้ผลดีในอดีตโดยไม่ต้องตั้งองค์กรขึ้นใหม่ เพื่อแก้ปัญหา

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจะให้กองทุนฯ สามารถทำหน้าที่ทั้ง ๓ บทบาทตามข้อ ๑.๒ ในการเข้าช่วยเหลือสถาบันการเงินที่ประสบวิกฤติทางการเงินภายหลังวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ ได้ จะต้องดำเนินการแก้ไขมาตรา ๒๙ อัญญุ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากหน้าที่ของกองทุนฯ ในการให้ความช่วยเหลือสถาบันการเงินจะครบกำหนดเวลา ๔ ปี ในวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องแก้ไขพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ เพื่อกำหนดให้กองทุนฯ มีอำนาจหน้าที่ให้ความช่วยเหลือแก่สถาบันการเงินที่ประสบวิกฤติทางการเงินอันอาจกระทบต่อเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงินต่อไป ซึ่งกระทรวงการคลังได้ยกร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อพิจารณาด้วยแล้วรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔.สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

กระทรวงการคลังได้ยกร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๙ วรรค ๒ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ เพื่อให้กองทุนฯ ยังคงทำหน้าที่ให้ความช่วยเหลือแก่สถาบันการเงินที่ประสบวิกฤติทางการเงินอันอาจกระทบต่อเสถียรภาพของระบบสถาบันการเงินต่อไปภายหลังจากวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ ซึ่งหน้าที่ดังกล่าวประกอบด้วย (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๑ ให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงิน โดยมีหรือไม่มีหลักประกันตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนดโดยอนุมัติรัฐมนตรี

๔.๒ ซื้อหรือเข้าถือหุ้นในสถาบันการเงิน

๔.๓ ซื้อ ซื้อลด หรือรับช่วงซื้อลดตราสารแสดงสิทธิในหนี้หรือรับโอนสิทธิเรียกร้องของสถาบันการเงิน

พร้อมนี้กระทรวงการคลังได้จัดทำตารางเปรียบเทียบมาตราที่แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ มาด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทรศัพท์ ๐-๒๒๗๓-๔๐๒๐ ต่อ ๓๒๑๐

โทรสาร ๐-๒๒๑๘-๓๓๖๗