



ศพช. ๖๖๒

พ.ศ. ๑๙๐๙๙

๑ พ.๕๕๕

๑ พ.๕.๕๕

๑๐.๔๐๙.

๑๐.๔๐๙.

ที่ นร 1200/125

สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

๑ พฤศจิกายน 2555

เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาภาพถ่ายบันทึกข้อความสำนักงาน ก.พ.ร.ที่ นร 1208/1014 ลงวันที่ 31 ตุลาคม 2555

2. บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรี และผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2555 ของสำนักงาน ก.พ.ร.จำนวน 100 ชุด

1. ที่มา

๒ พ.๕. 2555
จัดเข้าวาระ.....

1.1 โดยที่คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 20 พฤษภาคม 2555 ได้พิจารณารายงานผลการประเมินผลองค์การมหาชนที่จัดตั้งตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. 2542 แล้ว ลงมติเห็นชอบข้อเสนอเกี่ยวกับการพัฒนาและปรับปรุงองค์การมหาชน จำนวน 5 แห่ง แต่สำหรับองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (อพท.) มอบหมายให้ ก.พ.ร. รับไปพิจารณาทบทวนข้อเสนอเกี่ยวกับการพัฒนาและปรับปรุง อพท. อีกครั้งหนึ่ง โดยเฉพาะการมอบภารกิจของ อพท. ไปให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และการมอบการบริหารจัดการโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีและพื้นที่เชื่อมโยง

1.2 ก.พ.ร.ในการประชุมครั้งที่ 5/2555 เมื่อวันที่ 25 มิถุนายน 2555 ได้ดำเนินการทบทวนข้อเสนอเกี่ยวกับการพัฒนาและปรับปรุง อพท. ตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย โดยเสนอเห็นควรรวบรวมโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีและพื้นที่เชื่อมโยงเข้ากับองค์การสวนสัตว์ในพระบรมราชูปถัมภ์เนื่องจากเป็นกิจการในลักษณะเดียวกันโดยยังคงสถานะเป็นหน่วยธุรกิจดังเช่นในปัจจุบัน เพื่อให้สามารถบูรณาการพนักงาน และความเป็นมืออาชีพในทางธุรกิจ ทำให้การบริหารทรัพยากรของประเทศเกิดประสิทธิภาพสูง

1.3 คณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2555 พิจารณาลงมติ ดังนี้

คณะรัฐมนตรีมีข้อสังเกตว่า เนื่องจากโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีและพื้นที่เชื่อมโยงเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดตั้งและบริหารสวนสัตว์กลางคืนให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญของประเทศและภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก และเป็นทางเลือกใหม่ในการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวให้กับจังหวัดเชียงใหม่ ดังนั้น การรวบรวมโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีฯ เข้ากับองค์การสวนสัตว์ในพระบรมราชูปถัมภ์ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่แตกต่างกัน อาจทำให้การพัฒนาปรับปรุงโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีฯ ไม่เกิดประโยชน์สูงสุด สมควรมีการศึกษาวัตถุประสงค์เดิมของการจัดตั้งโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีฯ ให้ความชัดเจนเพื่อให้การพัฒนาปรับปรุงโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารีฯ ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพสามารถรองรับนักท่องเที่ยวและสร้างรายได้ให้กับหน่วยงานได้อย่างเพียงพอ ทั้งนี้ อาจนำโครงการอุทยานกลางราชพฤกษ์ซึ่งเป็นโครงการที่มีวัตถุประสงค์ลักษณะเดียวกันมาพิจารณาร่วมกันด้วยก็ได้ ประกอบกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องยังมีความเห็นไม่สอดคล้องกัน สมควรมอบให้ ก.พ.ร. รับเรื่องนี้ไปพิจารณาทบทวน

ร่วม ...

ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกครั้งหนึ่ง จึงได้ลงมติมอบหมายให้ ก.พ.ร. รับเรื่องนี้ไปพิจารณาทบทวนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกภาคส่วน โดยให้เชิญรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเข้าร่วมพิจารณาด้วย และให้รับข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีและความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานปรมาณู สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการด้วย แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

1.4 ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ 7/2555 เมื่อวันที่ 24 กันยายน 2555 พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2555 เป็นไปโดยรวดเร็ว จึงได้มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น

2. ผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

สำนักงาน ก.พ.ร. จึงดำเนินการตามที่ ก.พ.ร. ได้มีมติในการประชุมเมื่อวันที่ 24 กันยายน 2555 ที่มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2555 โดยจัดประชุมหารือร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (นายพลอดประสพ สุรัสวดี) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อวันที่ 8 ตุลาคม 2555 รวมทั้งได้นำข้อสังเกตของของคณะรัฐมนตรีและความเห็นของกระทรวงการคลัง กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานปรมาณู สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) มาประกอบการพิจารณาด้วย

ทั้งนี้ สรุปผลการหารือได้ดังนี้

1. เห็นควรให้มีการรวบรวมและโอนกิจการโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี จากองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) อุทยานหลวงราชพฤกษ์ จากสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) และศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ จากสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มาเพื่อบริหารจัดการร่วมกัน เพื่อทำหน้าที่บริหารการพัฒนาพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ และเป็นต้นแบบของการบริหารการพัฒนาแบบยึดพื้นที่ต่อไปในอนาคต โดยจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.2542 ให้ชื่อว่า “สำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน)” และให้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของนายกรัฐมนตรี

2. กำหนดเงื่อนไขการจัดตั้งเพื่อให้การรวบรวมและโอนกิจการในข้อ 1 เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

1) โดยที่สำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) ได้รับการจัดตั้งขึ้นเพื่อเป็นการนำร่องรูปแบบการบริหารการพัฒนาพื้นที่ตามนโยบายของรัฐบาล จึงควรกำหนดให้มีการประเมินผลเพื่อแสดงความคุ้มค่าของการจัดตั้งหน่วยงานที่ชัดเจน ดังนั้น เมื่อครบกำหนดระยะเวลา 5 ปี หากสำนักงานฯ สามารถดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ และแสดงถึงความคุ้มค่าในการจัดตั้งก็สมควรให้มีการขยายผลต่อไป แต่หากไม่สามารถดำเนินการตามเป้าหมายหรือไม่สามารถพิสูจน์ความคุ้มค่าในการจัดตั้งได้ ก็ให้ยุบเลิก หรืออาจโอนถ่ายไปให้หน่วยงานอื่นๆ ต่อไป

2) ในการจัดตั้งองค์การมหาชนนั้น โดยปกติจะต้องมีการพิจารณาถึงร่างแผนยุทธศาสตร์และร่างแผนการเงิน (Financial Proposal) ขององค์การมหาชนเพื่อประเมินความคุ้มค่าของการจัดตั้ง สำหรับการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) ถือเป็นนโยบายเฉพาะของรัฐบาลและเป็นการรวบรวมกิจการจากหลายหน่วยงานเข้าเป็นหน่วยงานเดียว จึงเห็นควรให้ผู้อำนวยการของสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) จัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์และร่างแผนการเงินเสนอต่อคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพิงคนครและคณะรัฐมนตรีภายในระยะเวลาไม่เกิน 6 เดือนหลังจากเข้าดำรงตำแหน่ง เพื่อขอความเห็นชอบและเสนองบประมาณในการดำเนินงาน

3) เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานอย่างมีประสิทธิภาพและคล่องตัว ในขั้นต้นสมควรให้อำนาจงบประมาณของโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี จากองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) อุทยานหลวงราชพฤกษ์ จากสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) และศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ จากการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ซึ่งได้รับจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ในส่วนที่มีได้ก่อนนี้ผูกพันไว้แล้ว ให้เป็นค่าใช้จ่ายบุคลากรและค่าดำเนินการระยะแรกของสำนักงานพัฒนาพิงคนคร จนกว่าคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์และร่างแผนการเงินของสำนักงานฯ ตามข้อ 2) ดังกล่าว

3. มอบสำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ตามความเห็นของที่ประชุม โดยขอให้ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีช่วยพิจารณาความเหมาะสมด้วย

4. ให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำเรื่องการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พร้อมร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่ได้มีมติไว้เมื่อวันที่ 7 สิงหาคม 2555 โดยเร็วต่อไป

3. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติ

3.1 เห็นควรให้มีการรวบรวมและโอนกิจการโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี จากองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) อุทยานหลวงราชพฤกษ์ จากสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) และศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ จากสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มาเพื่อบริหารจัดการร่วมกัน เพื่อทำหน้าที่บริหารการพัฒนาพื้นที่จังหวัดเชียงใหม่ และเป็นต้นแบบของการบริหารการพัฒนาแบบยึดพื้นที่ต่อไปในอนาคต โดยจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ.2542 ให้ชื่อว่า “สำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน)” และให้อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของนายกรัฐมนตรี

3.2 อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญคือ จัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) ขึ้นเป็นองค์การมหาชนตามกฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชนและให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

3.3 เห็นชอบกับเงื่อนไขการจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพืงคนคร (องค์การมหาชน) ดังนี้

1) กำหนดให้มีการประเมินผลเพื่อแสดงความคุ้มค่าของการจัดตั้งหน่วยงานที่ชัดเจน ดังนั้น เมื่อครบกำหนดระยะเวลา 5 ปี หากสำนักงานฯ สามารถดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพ และแสดงถึงความคุ้มค่าในการจัดตั้งก็สมควรให้มีการขยายผลต่อไป แต่หากไม่สามารถดำเนินการตามเป้าหมายหรือไม่สามารถพิสูจน์ความคุ้มค่าในการจัดตั้งได้ ก็ให้ยุบเลิก หรืออาจโอนถ่ายไปให้หน่วยงานอื่นๆ ต่อไป

2) ให้ผู้อำนวยการของสำนักงานพัฒนาพืงคนคร (องค์การมหาชน) จัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์และร่างแผนการเงินเสนอต่อคณะกรรมการบริหารการพัฒนาพืงคนครและคณะรัฐมนตรีภายในระยะเวลาไม่เกิน 6 เดือนหลังจากเข้าดำรงตำแหน่ง เพื่อขอความเห็นชอบและเสนองบประมาณในการดำเนินงาน

3) ให้โอนงบประมาณของโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี จากองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) อุทยานหลวงราชพฤกษ์ จากสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) และศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ จากการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2556 ในส่วนที่มีได้ก่อนนี้ผูกพันไว้แล้ว เป็นค่าใช้จ่ายบุคลากรและค่าดำเนินการระยะแรกของสำนักงานพัฒนาพืงคนคร จนกว่าคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์ และร่างแผนการเงินของสำนักงานฯ ตามข้อ 2) ดังกล่าว

ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง) ได้พิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่อง การจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพืงคนคร เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กลุ่มพัฒนาองค์การมหาชนฯ

โทร. 0 2356 9967

โทรสาร 0 2356 9910