

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๕/ว(ล)๒๕๕๕



พ. ๙

สพต.รับที่... ๒๕๕๕
วันที่ ๒ พ.ย. ๒๕๕๕
เวลา ๑๗.๒๕ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ☒ ก่อนประชุม
รับที่ ๑๔๑๖๐ ☐ หลังประชุม *๒๕*
วันที่ ๒ พ.ย. ๒๕๕๕ เวลา ๐๘.๕๖ ☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เรื่องที่๙....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล)๒๕๕๕ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจัดตั้งสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว ขอเรียนเสนอความเห็น ดังนี้ จัดเข้าวาระ..... ๒ พ.ย. ๒๕๕๕

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการการควมรวมและโอนกิจการโครงการเชียงใหม่ไนท์ซาฟารี จากองค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) และศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ จังหวัดเชียงใหม่ จากสำนักงานปลัดกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา มาบริหารจัดการร่วมกันภายใต้แนวคิดการบริหารการพัฒนาแบบยึดพื้นที่ เนื่องจากทั้งสองโครงการมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดเชียงใหม่ รวมทั้งเพื่อสนับสนุนให้จังหวัดเชียงใหม่เป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวเชิงวัฒนธรรมและท่องเที่ยวธรรมชาติเชิงนิเวศตามนโยบาย “เชียงใหม่ : นครที่เป็นที่สุดแห่งความสง่างามทางวัฒนธรรม” และศูนย์กลางธุรกิจไมซ์ ตามแนวทางการพัฒนาและเป้าหมายที่ได้กำหนดไว้ อย่างไรก็ตาม เห็นควรพิจารณาทางเลือกรูปแบบในการบริหารจัดการอื่นที่มีประสิทธิภาพด้วย เช่น การจัดตั้งคณะกรรมการเฉพาะขึ้นมากำกับดูแล การจัดตั้งบริษัทเพื่อบริหารจัดการเป็นการเฉพาะ หรือให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารจัดการโครงการ

๒. เห็นควรพิจารณาทบทวนกรณีของอุทยานหลวงราชพฤกษ์ ซึ่งอยู่ในความดูแลรับผิดชอบของสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) เนื่องจากการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อให้เป็นแหล่งเรียนรู้พืชพรรณและความหลากหลายทางชีวภาพ ซึ่งจำเป็นต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านในการศึกษา วิจัย พัฒนาพันธุ์พืชต่างๆ รวมถึงการพัฒนางานโครงการหลวง เพื่อให้เป็นแหล่งเรียนรู้ด้านพืชพรรณอย่างยั่งยืน และเกี่ยวข้องกับภารกิจโดยตรงของสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) ในขณะที่การพัฒนาเพื่อเป็นแหล่งท่องเที่ยวหรือแหล่งพักผ่อนของประชาชนในจังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดใกล้เคียงนับเป็นวัตถุประสงค์รองเท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๑ และวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒ ที่เห็นชอบหลักการให้สถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) เป็นผู้บริหารจัดการการใช้ประโยชน์สวนเฉลิมพระเกียรติฯ ราชพฤกษ์ ๒๕๔๙ และอนุมัติให้มีการโอนกิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ และงบประมาณของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ไปเป็นของสถาบันวิจัยและ

พัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) ประกอบกับที่ผ่านมา สถาบันฯ มีประสบการณ์ในการบริหารจัดการอุทยานหลวงราชพฤกษ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการเชื่อมโยงความรู้จากโครงการหลวงมาใช้ประโยชน์ในการพัฒนาอุทยานหลวงราชพฤกษ์

๓. การจัดตั้งกลไกในรูปแบบขององค์การมหาชน ควรให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการโครงการซึ่งได้ดำเนินการก่อสร้างเสร็จแล้ว เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการลงทุนและไม่เป็นภาระงบประมาณของภาครัฐในระยะต่อไป โดยเฉพาะโครงการก่อสร้างศูนย์ประชุมและแสดงสินค้านานาชาติ ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในสิ้นปี ๒๕๕๕ ส่วนโครงการเชียงใหม่ไนซ์ซาฟารี ที่มีผลประกอบการขาดทุนมาอย่างต่อเนื่อง จำเป็นต้องอาศัยผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหารจัดการและผู้เชี่ยวชาญด้านธุรกิจเข้ามาร่วมเป็นคณะกรรมการบริหารและผู้บริหารโครงการ

๔. ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และแผนการเงินของสำนักงานพัฒนาพิงคนคร (องค์การมหาชน) ควรคำนึงถึงข้อจำกัดในขั้นตอนหลังจากมีการรวบรวมและโอนกิจการโครงการ ซึ่งเป็นการโอนงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการในระยะแรก เนื่องจากในระยะต่อไปจะต้องมีการโอนกิจการ หนี้สิน และทรัพย์สินของทั้งสองโครงการ ซึ่งจะต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง เช่น ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ และความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในกรณีเป็นทรัพย์สินขององค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) เป็นต้น ทำให้ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการตามระเบียบและขั้นตอนดังกล่าว ซึ่งอาจเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์และแผนการเงิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจ

โทร. ๐-๒๒๘๒-๐๘๑๑

โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๑๘๒๑-๒