

# ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๒๕๖



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุญาตเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖  
ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๒๗ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔  
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๘๕ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๔  
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕  
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๓ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕  
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๒๓๒ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ด่วนมาก ที่ ขสมก. ๑๘๒๓/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๕  
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๔๒๔๔ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕  
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๔๒๔๕ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕  
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๘/๔๒๔๖ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕  
๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุญาตเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จากแผนงานการจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โครงการเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จำนวน ๒,๘๓๐.๔๘๖๔ ล้านบาท ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๙

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ รับทราบและอนุมัติในหลักการ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และเห็นชอบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอเพิ่มเติม ดังนี้

/๑.๑.๑.๑ เห็นชอบ...

๑.๑.๑.๑ เห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพต่อไปจนถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๔ (๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๔) รวมถึงวงเงินและแหล่งเงินในการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพ (วงเงินค่าใช้จ่ายขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน ๔๓๓.๘๘๐๐ ล้านบาท)

๑.๑.๑.๒ กรณีค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงสูงกว่าวงเงินที่ได้รับอนุมัติ เพื่อไม่ให้เป็นการต่อรัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบในการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน และไม่ให้เป็นภาระของคณะรัฐมนตรี จึงเห็นสมควรอนุมัติในหลักการให้สำนักงบประมาณเป็นผู้พิจารณาปรับเพิ่มวงเงินค่าใช้จ่ายการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนในช่วงระหว่างวันที่ ๑ มกราคม - ๓๐ เมษายน ๒๕๕๔ ตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง และแจ้งให้รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ทั้งนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอเพิ่มเติม คือ ขอยกยระยะเวลาการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนจากที่เสนอไว้ว่า ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๔ เป็น ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ [วงเงินค่าใช้จ่ายขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ รวมทั้งสิ้น ๘๘๔.๙๓๐๐ ล้านบาท (วงเงินค่าใช้จ่ายของเดือนมีนาคม - เมษายน ๒๕๕๔ จำนวน ๔๓๓.๘๘๐๐ ล้านบาท และเดือนพฤษภาคม - มิถุนายน ๒๕๕๔ จำนวน ๔๕๑.๐๕๐๐ ล้านบาท)]

#### ๑.๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ ดังนี้

๑.๑.๒.๑ เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพด้านการเดินทางต่อไปตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๕

๑.๑.๒.๒ เห็นชอบในหลักการให้รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพด้านการเดินทางตามข้อ ๑.๑.๒.๑ (องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและการรถไฟแห่งประเทศไทย) และรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๔ (การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ และการรถไฟแห่งประเทศไทย) กู้เงินเพื่อชดเชยการดำเนินการดังกล่าว โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และให้สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามความเหมาะสมของกำลังเงินแผ่นดินต่อไป โดยให้รัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องดังกล่าวขอตกลงในรายละเอียดกับกระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณก่อนดำเนินการต่อไป (วงเงินค่าใช้จ่ายขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำนวน ๑,๕๖๒.๐๐๐๐ ล้านบาท)

๑.๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ เห็นชอบขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางต่อไปตั้งแต่วันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ ตามบัญชาของท่านนายกรัฐมนตรีตลอดจนการขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายตามมาตรการระยะที่ ๙ ตามหลักการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ ซึ่งในส่วนของการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทางดำเนินการผ่านองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถโดยสารประจำทางธรรมดา จำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๓๓ เส้นทาง ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย โดยมีวงเงิน ๘๓๗.๐๐๐๐ ล้านบาท

/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ การชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินมาตรการดังกล่าว ระหว่างวันที่ ๑๖ มกราคม ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕ ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชดเชยการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๖ เพื่อชดเชยให้แก่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสำหรับการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวเป็นลำดับแรก โดยในกรณีขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพที่ได้กำหนดให้ได้รับชดเชยค่าใช้จ่ายการดำเนินการตามต้นทุนที่แท้จริงนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะต้องจัดให้มีการตรวจสอบจากผู้ประเมินอิสระ เพื่อให้การชดเชยมีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้

**๑.๑.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕** เห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางต่อไป เป็นระยะที่ ๑๐ ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม จนถึงสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ ทั้งนี้ การดำเนินการขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายตามมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทางดำเนินการผ่านองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยรัฐบาลภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถโดยสารประจำทางธรรมดา จำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๓๓ เส้นทางให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ซึ่งได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงิน จำนวน ๑,๒๐๘,๐๐๐๐ ล้านบาท และให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชดเชยการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่าย เพื่อชดเชยเงินต้นและดอกเบี้ยที่เกิดขึ้นให้แก่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสำหรับการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าวต่อไป โดยในกรณีขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพที่ได้กำหนดให้ได้รับชดเชยค่าใช้จ่ายการดำเนินการตามต้นทุนที่แท้จริงนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะต้องจัดให้มีการตรวจสอบจากผู้ประเมินอิสระ เพื่อให้การชดเชยมีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้

**๑.๑.๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๕** เห็นชอบให้กระทรวงคมนาคมถอนเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ วงเงิน จำนวน ๑,๒๐๘,๐๐๐๐ ล้านบาท คืนเพื่อพิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สรุปลงได้ ดังนี้

**๑.๑.๕.๑ ความเห็นของกระทรวงการคลัง :** แผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ปรับปรุงครั้งที่ ๔ ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ กระทรวงการคลังไม่สามารถดำเนินการบรรจุเงินกู้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสำหรับมาตรการฯ ดังกล่าวได้ทันในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ดังนั้น จึงเห็นควรให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดำเนินการตามมาตรการฯ ดังกล่าวโดยใช้เงินงบประมาณ ๒๕๕๖ ต่อไป

**๑.๑.๕.๒ ความเห็นของสำนักงานงบประมาณ :** เนื่องจากขณะนี้ใกล้สิ้นปีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ แล้ว ประกอบกับ สำนักงานงบประมาณได้เสนอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ รองรับสำหรับมาตรการดังกล่าวไว้แล้ว จึงเห็นสมควรให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพชะลอการกู้เงินตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ ก่อน

/และเมื่อพระราชบัญญัติ...

และเมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกาศใช้บังคับแล้ว ขอให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อชำระค่าใช้จ่ายดังกล่าว โดยตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานงบประมาณตามขั้นตอนต่อไป

**๑.๑.๕.๓ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ :**

๑) ในเบื้องต้นสำนักงานงบประมาณได้มีการจัดสรรงบประมาณให้กับองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสำหรับชำระคืนต้นเงินกู้ และดอกเบี้ยเงินกู้จากการดำเนินมาตรการดังกล่าว ในแผนบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่อค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จำนวน ๓,๙๔๔.๕๘๑๘ ล้านบาท ซึ่งรวมวงเงินที่ต้องชดเชย จำนวน ๑,๒๐๘.๐๐๐๐ ล้านบาท ด้วยแล้ว ดังนั้น เมื่อผลการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีความชัดเจนแล้ว เห็นควรให้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพใช้แหล่งเงินชดเชยจากเงินงบประมาณแทนเงินกู้ เพื่อเป็นการประหยัดค่าใช้จ่ายดอกเบี้ยเงินกู้ลดภาระภาครัฐ และบรรเทาปัญหาทางการเงินให้แก่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ รวมทั้งเห็นควรให้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเปลี่ยนแปลงรายการรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จากแผนการจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โครงการเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน เพื่อให้ถูกต้องตามวิธีการงบประมาณ

๒) เห็นควรให้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเร่งรัดดำเนินการตรวจสอบค่าใช้จ่ายให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้สามารถขอรับเงินชดเชยจากการดำเนินการมาตรการดังกล่าว เนื่องจากตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ กำหนดให้ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะได้รับชดเชยค่าใช้จ่ายการดำเนินมาตรการตามต้นทุนที่แท้จริง ซึ่ง องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะต้องจัดให้มีการตรวจสอบจากผู้ตรวจสอบอิสระให้แล้วเสร็จ ก่อนดำเนินการขอรับเงินชดเชยต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง ๑ - ๖

**๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง**

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ วันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ วันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ ตามข้อ ๑.๑

**๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา**

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้รับอนุมัติโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จากแผนงานการจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่ออุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) งบรายจ่ายอื่น รายการค่าชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๔๗๐.๗๖๔๘ ล้านบาท และค่าดอกเบี้ยเงินกู้ จำนวน ๓๑.๘๗๕๓ ล้านบาท ไปตั้งจ่ายแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โครงการเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) งบเงินอุดหนุน เงินอุดหนุนทั่วไป รายการชดเชยเงินอุดหนุนบริการสาธารณะ (PSO) จำนวน ๕๐๒.๖๔๐๑ ล้านบาท

/๒. เหตุผลความจำเป็น...

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๙ กำหนดว่า รายจ่ายที่กำหนดไว้ในรายการใด สำหรับส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม พระราชบัญญัติโอนเงินงบประมาณรายจ่าย หรือพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๑๘ (๒) จะโอนหรือนำไปใช้ในรายการอื่นมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากผู้อำนวยการ แต่ผู้อำนวยการจะอนุญาตมิได้ในกรณีที่เพิ่มรายจ่ายประเภทเงินราชการลับ หรือเป็นงาน หรือโครงการใหม่ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ดังนั้น จำเป็นต้องนำเรื่องเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีความจำเป็นต้องโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จากแผนงานการจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โครงการเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จำนวน ๒,๘๓๐.๔๘๖๔ ล้านบาท ซึ่งการโอนเปลี่ยนแปลงดังกล่าว เพื่อให้สามารถเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายดังกล่าวได้ รวมทั้งเพิ่มสภาพคล่องทางการเงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ดังนั้น เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือน ตุลาคม ๒๕๕๕

## ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เสนอขอโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จากแผนงานการจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โครงการเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จำนวน ๒,๘๓๐.๔๘๖๔ ล้านบาท สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑ รายละเอียดการขอโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖

หน่วย: ล้านบาท

| ลำดับที่    | มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง | ระยะเวลาดำเนินการมาตรการ                                                                        | กรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ                    | งบประมาณปี ๒๕๕๖ (แผนงานการจัดการหนี้ภาครัฐ)                |                             |                                  | องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ<br>กู้เงินแล้ว | กรอบวงเงินที่จะขอโอนเปลี่ยนแปลงรายการในครั้งนี้ |
|-------------|-----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|------------------------------------------------------------|-----------------------------|----------------------------------|-----------------------------------------|-------------------------------------------------|
|             |                             |                                                                                                 |                                               | ชำระคืนเงินต้น<br>เงินกู้                                  | ชำระคืนดอกเบี้ยเงินกู้      | รวมวงเงินที่ได้รับ<br>การจัดสรร  |                                         |                                                 |
| ๑           | ๒๒ กุมภาพันธ์ ๕๕            | ๑ มีนาคม ๕๕ – ๓๐ มิถุนายน ๕๕<br>• ๑ มีนาคม ๕๕ – ๓๐ เมษายน ๕๕<br>• ๑ พฤษภาคม ๕๕ – ๓๐ มิถุนายน ๕๕ | ๘๘๔.๘๗๐๐<br>๔๓๓.๘๘๐๐ <sup>๓</sup><br>๔๕๑.๐๙๐๐ | ๔๕๑.๐๙๐๐                                                   | ๙.๓๒๗๓                      | ๔๖๐.๔๑๗๓                         | ๔๕๘.๔๓๖๖                                | ๑.๙๓๓๗ <sup>๔</sup>                             |
| ๒           | ๔ ตุลาคม ๕๕                 | ๑ กรกฎาคม ๕๕ – ๑๕ มกราคม ๕๕<br>• ๑ กรกฎาคม ๕๕ – ๓๐ กันยายน ๕๕<br>• ๑ ตุลาคม ๕๕ – ๑๕ มกราคม ๕๕   | ๑,๕๖๒.๐๐๐๐<br>๖๙๕.๙๐๐๐<br>๘๖๖.๑๐๐๐            | ๖๙๕.๙๐๐๐<br>๔๒๔.๑๒๙๐ <sup>๒</sup><br>๓๒๒.๑๖๐๐ <sup>๒</sup> | ๑๕.๓๐๙๘<br>๘.๔๘๒๕<br>๖.๔๔๓๒ | ๗๑๑.๒๐๙๘<br>๔๓๒.๖๑๑๕<br>๓๒๘.๖๐๓๒ | ๗๐๕.๖๑๑๕<br>-<br>-                      | ๕.๕๙๔๐ <sup>๔</sup><br>๔๓๒.๖๑๑๕<br>๓๒๘.๖๐๓๒     |
| ๓           | ๑๐ มกราคม ๕๕                | ๑๖ มกราคม ๕๕ – ๓๐ เมษายน ๕๕                                                                     | ๘๓๗.๐๐๐๐                                      | ๘๓๗.๐๐๐๐ <sup>๓</sup>                                      | ๑๖.๗๔๐๐                     | ๘๕๓.๗๔๐๐                         | -                                       | ๘๕๓.๗๔๐๐                                        |
| ๔           | ๑ พฤษภาคม ๕๕                | ๑ พฤษภาคม ๕๕ – ๓๐ กันยายน ๕๕                                                                    | ๑,๒๐๘.๐๐๐๐                                    | ๑,๒๐๘.๐๐๐๐ <sup>๓</sup>                                    | -                           | ๑,๒๐๘.๐๐๐๐                       | -                                       | ๑,๒๐๘.๐๐๐๐                                      |
| รวมทั้งสิ้น |                             |                                                                                                 | ๔,๔๙๒.๗๖๐๐                                    | ๓,๙๓๘.๒๗๙๐                                                 | ๕๖.๓๐๒๘                     | ๓,๙๙๔.๕๘๑๘                       | ๑๑๖.๐๔๖๕                                | ๒,๙๓๐.๔๖๖๔                                      |

หมายเหตุ : ๑. ค่าใช้จ่ายตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๕๕ – ๓๐ เมษายน ๕๕ กรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ จำนวน ๔๓๓.๘๘๐๐ ล้านบาท

ชำระคืนเงินกู้แล้วโดยใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๒. ค่าใช้จ่ายตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๕๕ – ๑๕ มกราคม ๕๕ มีกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ จำนวน ๑,๕๖๒.๐๐๐๐ ล้านบาท

แต่สำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณให้ตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงในส่วนของเงินต้นและดอกเบี้ย จำนวน

๑,๔๗๒.๔๒๙๕ ล้านบาท (๗๑๑.๒๐๙๘ + ๔๓๒.๖๑๑๕ + ๓๒๘.๖๐๓๒) ต่ำกว่ากรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ จำนวน ๘๘๙.๕๗๐๕ ล้านบาท

๓. ค่าใช้จ่ายตั้งแต่วันที่ ๑๖ มกราคม ๕๕ – ๓๐ กันยายน ๕๕ สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณให้ตามกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ

๔. งบประมาณคงเหลือจากการกู้เงิน ซึ่งจากการประสานเจ้าหน้าที่สำนักงบประมาณทราบว่า เห็นควรให้ตั้งโอนเปลี่ยนแปลง

รายการไว้ หากมีค่าใช้จ่ายจริงสูงกว่ากรอบวงเงิน จะได้มีกรอบงบประมาณรองรับต่อไป

๔.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ และ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ตามข้อ ๑.๑.๓ – ๑.๑.๔

กรณีขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกำหนดให้ได้รับขดเชยค่าใช้จ่ายการดำเนินการตามต้นทุนที่แท้จริง และจะต้องจัดให้มีการตรวจสอบจากผู้ประเมินอิสระ เพื่อให้การขดเชยมีความโปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ ซึ่งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ว่าจ้างศูนย์วิชาการแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเป็นผู้ตรวจประเมิน และได้รายงานผลการตรวจสอบต้นทุนในการดำเนินการตามมาตรการฯ วงที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๕

๔.๓ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๕ ขอให้กระทรวงการคลัง พิจารณาหาแหล่งเงินกู้เพื่อขดเชยค่าใช้จ่ายจากการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ตั้งแต่วันที่

/๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ ...

๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ วงเงิน ๖๘๑.๒๓๓๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นไปตามผลการตรวจสอบต้นทุนในการดำเนินการจากผู้ตรวจสอบประเมินอิสระ ทั้งนี้ ในการประชุมร่วมกันระหว่างสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะและองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๕ เห็นควรให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินภายใต้กรอบวงเงินประมาณจำนวน ๖๔๐.๐๐๐๐ ล้านบาท

๔.๔ การประมูลเงินกู้เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จำนวน ๖๔๐.๐๐๐๐ ล้านบาท (ตามข้อ ๔.๓) เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะไม่สามารถจัดหาแหล่งเงินกู้ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ เนื่องจากอัตราดอกเบี้ยที่สถาบันการเงินยื่นประมูลสูงกว่าเกณฑ์ที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะกำหนด ประกอบกับ สำนักงบประมาณได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพแล้ว ดังนั้น เห็นควรให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาการขอโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ แทนการขอกู้เงิน

๔.๕ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้แจ้งเวียนคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพพิจารณาให้ความเห็นชอบการเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๒,๘๓๐.๔๘๖๔ ล้านบาท เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ หากขัดข้องขอให้แจ้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพทราบภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ ซึ่งไม่มีกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพท่านใดทักท้วงและเพื่อให้มีสภาพคล่องทางการเงิน สามารถมีเงินทุนหมุนเวียนอย่างเพียงพอ ดังนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจึงนำเสนอกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จากแผนงานการจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โครงการเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จำนวน ๒,๘๓๐.๔๘๖๔ ล้านบาท

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ (ไม่มี)

๖. ผลกระทบ

การโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายดังกล่าว เพิ่มสภาพคล่องทางการเงิน และบริหารจัดการในการให้บริการขนส่งสาธารณะต่อไปได้

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จากแผนงานการจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โครงการเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จำนวน ๒,๘๓๐.๔๘๖๔ ล้านบาท

#### ๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ พิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

#### ๙. ขอกฎหมาย

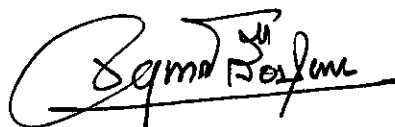
พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๙ กำหนดว่ารายจ่ายที่กำหนดไว้ในรายการใด สำหรับส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม พระราชบัญญัติโอนเงินงบประมาณรายจ่าย หรือพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๑๘ (๒) จะโอนหรือนำไปใช้ในรายการอื่นมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากผู้อำนวยการ แต่ผู้อำนวยการจะอนุญาตมิได้ในกรณีที่เพิ่มรายจ่ายประเภทเงินราชการลับ หรือเป็นงาน หรือโครงการใหม่ เว้นแต่จะได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

#### ๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพโอนเปลี่ยนแปลงรายการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จากแผนงานการจัดการหนี้ภาครัฐ โครงการชำระหนี้เงินกู้เพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน เป็นแผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โครงการเงินอุดหนุนเพื่อชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน จำนวน ๒,๘๓๐.๔๘๖๔ ล้านบาท ตามที่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจารุพงศ์ เรืองสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐-๒๒๘๐-๐๖๖๘ โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๔๑๙๑