



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส6817 *ส.อ.ว.*
รับที่ : ส11771/55 2 ก.
วันที่ : 20 ก.ย. 55 เวลา : 15:08

ที่ สธ ๐๔๐๒.๕/ สก ๓ ๑ ๓

กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๘ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๒. บันทึกสรุปสาระสำคัญของหลักการในร่างพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๓. หลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายร่างพระราชบัญญัติพ.ศ. จำนวน ๑๒๐ ฉบับ
๔. ตารางการเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. กับพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๒๓ จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงสาธารณสุข ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๒๓ เป็นกฎหมายที่ใช้บังคับเกี่ยวกับการป้องกันควบคุมโรคติดต่อ มิให้มีการแพร่ระบาดของเชื้อโรคไปสู่สาธารณชนในวงกว้าง แต่เนื่องจากเป็นกฎหมายที่ใช้บังคับมานานกว่า ๓๐ ปี มีบทบัญญัติบางมาตราที่มีผลการบังคับใช้เป็น การลิดรอนสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ตาม มาตรา ๓๒ , ๓๓ และมาตรา ๓๔ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

๑.๑ จากการบังคับใช้พระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๒๓ มานานกว่า ๓๐ ปี ประกอบกับสถานการณ์ของการเกิดโรคในปัจจุบันและในอนาคตอาจมีโรคติดต่อที่อุบัติใหม่หรืออุบัติซ้ำ และมีภูมุนามัยระหว่างประเทศ ค.ศ. ๒๐๐๕ (พ.ศ. ๒๕๔๘) ซึ่งประเทศไทยเป็นสมาชิก ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการต่าง ๆ ให้ประเทศสมาชิกปฏิบัติตามจึงเป็นการสมควรที่จะต้องพัฒนากฎหมายดังกล่าวเพื่อให้สอดคล้องทันต่อสถานการณ์ของโรคที่มีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา และเป็นไปตามมาตรฐานที่ภูมุนามัยระหว่างประเทศกำหนด

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ ลงมติเห็นชอบแผนการตรากฎหมายที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามนโยบายและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๘ (แผนนิติบัญญัติ) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ และให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนดังกล่าวต่อไป ซึ่งพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. เป็นร่างกฎหมายฉบับหนึ่งในแผนนิติบัญญัติของกระทรวงสาธารณสุข

๑.๓ กรมควบคุมโรค มีคำสั่ง ที่ ๔๒๔/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการศึกษาการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๒๓ เพื่อพิจารณาปรับปรุงบทบัญญัติของพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๒๓ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์การเกิดโรคในปัจจุบันที่มีโรคเกิดใหม่และเกิดซ้ำ รวมทั้งสิ่งที่ควรจะมีหรือต้องกำหนดเพิ่มเติมตามกฎหมายและภูมุนามัยระหว่างประเทศ

กำหนด...

กำหนดให้ประเทศสมาชิกต้องมี ซึ่งคณะกรรมการการศึกษาการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๒๓ ได้เสนอให้กรมควบคุมโรคแต่งตั้งคณะทำงานเพื่อการศึกษาสิ่งที่สมควรแก้ไขปรับปรุงและจัดทำร่างพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. มาให้คณะกรรมการ ฯ พิจารณา กรมควบคุมโรคจึงได้มีคำสั่ง ที่ ๗๐๔/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานวิชาการ ศึกษา ปรับปรุงพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๒๓ ซึ่งคณะทำงาน ฯ ได้ดำเนินการศึกษา ปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. และนำร่างพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ให้ผู้แทนหน่วยงานภาครัฐและเอกชน ร่วมพิจารณาและเสนอความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ในประเด็นต่าง ๆ ที่เห็นด้วยและเห็นต่าง จำนวน ๒ ครั้ง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. เป็นร่างกฎหมายที่กระทรวงสาธารณสุขเห็นว่ามีความจำเป็นต่อการสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายและแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ (แผนนิติบัญญัติ) ที่ได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ (ข.๔๕) และเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ได้กำหนดไว้ในแผนนิติบัญญัติ ซึ่งกำหนดระยะเวลาของแผนจะสิ้นสุดลงในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ จึงมีความเร่งด่วนของการดำเนินการ เพื่อให้มีกฎหมายสำหรับใช้บังคับในเรื่องที่เกี่ยวกับการป้องกันและควบคุมโรคติดต่อของประเทศไทย เป็นมาตรฐานสากลตามที่กฎหมายระหว่างประเทศกำหนดให้ประเทศสมาชิกปฏิบัติตาม ซึ่งประเทศไทยเป็นสมาชิกอยู่ด้วย

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ได้กำหนดคณะกรรมการต่าง ๆ โดยมีคณะกรรมการนโยบายโรคติดต่อแห่งชาติ เพื่อกำหนดนโยบายภาพรวมในระดับประเทศ คณะกรรมการป้องกันควบคุมโรคติดต่อส่วนกลาง คณะกรรมการป้องกันควบคุมโรคจังหวัดและคณะกรรมการป้องกันควบคุมโรคกรุงเทพมหานคร เพื่อกำหนดให้คำแนะนำทางวิชาการ การประกาศหรือการยกเลิกประกาศเมื่อเกิดโรคระบาด มีการกำหนดการจ่ายค่าทดแทน อันเป็นการเยียวยาความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการป้องกันควบคุมโรคระบาดแก่ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบ เช่น การให้หยุดกิจการหรือการทำลายทรัพย์สินที่จะก่อให้เกิดการแพร่กระจายของโรค กำหนดให้เจ้าพนักงานเร่งรัดการพิจารณาเรื่องอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองด้วยความรวดเร็วภายในระยะเวลาตามที่กฎหมายกำหนดไว้ และกำหนดโทษทางอาญาแก่ผู้กระทำความผิดตามร่างพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. มีโทษปรับตามพฤติการณ์แห่งการกระทำความผิดตามที่กฎหมายนี้กำหนดเท่านั้น

๔.๒ ร่างพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ได้ดำเนินการยกร่างโดยคณะทำงานวิชาการ ศึกษา ปรับปรุงพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๒๓ ตามคำสั่งกรมควบคุมโรค ที่ ๗๐๔/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ด้วยการศึกษากฎหมายที่ใช้บังคับกับสาธารณสุข เช่น พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ กฎอนามัยระหว่างประเทศ ค.ศ. ๒๐๐๕ (พ.ศ. ๒๕๔๘) ที่กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการต่าง ๆ ให้ประเทศสมาชิกปฏิบัติตาม และการร่างกฎหมายนี้ได้ปฏิบัติ

ตามคู่มือตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยมีนักกฎหมายจากหน่วยงานภายในกระทรวงสาธารณสุขและผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการ่วมให้ความเห็นในประเด็นต่าง ๆ แล้วนำร่างเสนอให้ผู้แทนหน่วยงานภายในสังกัดกรมควบคุมโรคร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. (การทำประชาพิจารณ์ ครั้งที่ ๑) และนำข้อเสนอมาปรับปรุงแก้ไข จากนั้นได้นำร่างที่ได้รับการปรับปรุงแก้ไขให้ผู้แทนภายในและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมเสนอความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. อีกครั้ง (การทำประชาพิจารณ์ ครั้งที่ ๒) และนำข้อเสนอมาปรับปรุงแก้ไข จากนั้นได้นำร่างที่ได้รับการปรับปรุงแก้ไขให้กับคณะกรรมการศึกษาการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๒๓ ตามคำสั่งกรมควบคุมโรค ที่ ๔๒๔/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ พิจารณา และกรมควบคุมโรคได้พิจารณาเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. จึงได้นำเสนอกระทรวงสาธารณสุขพิจารณา ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขได้เห็นชอบและบรรจุไว้ในแผนนิติบัญญัติของกระทรวงสาธารณสุข

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

คณะทำงานวิชาการ ศึกษา ปรับปรุงพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๒๓ ตามคำสั่งกรมควบคุมโรค ที่ ๗๐๔/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้ศึกษากฎหมายที่ใช้บังคับกับสาธารณสุข เช่น พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ พระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นแนวทางในการปรับปรุงแก้ไข รวมทั้งหลักเกณฑ์และวิธีการต่าง ๆ ที่กฎหมายระหว่างประเทศ ค.ศ. ๒๐๐๕ (พ.ศ. ๒๕๔๘) กำหนดให้ประเทศสมาชิกปฏิบัติตาม และการร่างกฎหมายนี้ได้ปฏิบัติตามคู่มือตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อร่างพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ได้ผ่านการนำเสนอให้หน่วยงานภายในกรมควบคุมโรค และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. (การทำประชาพิจารณ์ ๒ ครั้ง) แล้ว ได้นำเสนอให้คณะกรรมการศึกษาการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๒๓ ตามคำสั่งกรมควบคุมโรค ที่ ๔๒๔/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งคณะกรรมการศึกษาการปรับปรุงแก้ไข ฯ ได้พิจารณาเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. กรมควบคุมโรคจึงได้นำเสนอกระทรวงสาธารณสุขเพื่อบรรจุไว้ในแผนนิติบัญญัติของกระทรวงสาธารณสุข

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- ไม่มี -

๗. ผลกระทบ

- ไม่มี -

๘. ข้อเสนอที่ประสงค์จะให้ป็นมติคณะรัฐมนตรี

- ไม่มี -

๙. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

ผู้แทนหน่วยงานภายในกรมควบคุมโรคและผู้แทนจากส่วนราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องได้ร่วมแสดงความคิดเห็นจากการประชุมประชาพิจารณ์ โดยเห็นชอบด้วยกับการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๒๓ ซึ่งมีการซักถามเพื่อความชัดเจนต่อการปฏิบัติพร้อมทั้งเสนอข้อคิดเห็นที่ควรจะมีหรือ

กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. โดยผู้แทนที่เข้าร่วมแสดงความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ได้มาจากส่วนราชการต่าง ๆ กว่า 30 หน่วยงาน อาทิเช่น

หน่วยงาน	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	สาระสำคัญโดยย่อ
สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	☒	☐	
กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์	☒	☐	
สำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ	☒	☐	
สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์	☒	☐	
กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	☒	☐	
กรมแพทย์ทหารบก	☒	☐	
กรมแพทย์ทหารเรือ	☒	☐	
กรมแพทย์ทหารอากาศ	☒	☐	
กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช	☒	☐	
สมาคมแพทยสภา	☒	☐	
สมาคมโรงพยาบาลเอกชน	☒	☐	
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	☒	☐	
สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง	☒	☐	
สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ	☒	☐	

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอร่างพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิทยา บุรณศิริ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมควบคุมโรค

กองการเจ้าหน้าที่

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๓๐๔๗ , ๐ ๒๕๕๐ ๓๐๔๔-๕

โทรสาร. ๐ ๒๕๕๑ ๘๔๐๔