

ด่วน

ที่ อก ๐๖๐๘/๔๑ ๙๖



กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการศึกษาแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๙๗๘ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๓
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๒๙๐๙ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๓
๓. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๐ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๔
๔. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๔๕๗๙ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
๕. รายละเอียดการจ่ายเงินกู้เพิ่มค่าอ้อย ๑๕๔ บาทต่อตัน ประจำปีการผลิต ๒๕๕๔/๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๔ และวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เกี่ยวกับการศึกษาแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามนโยบายมาตรา ๔(๑๓) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยมีรายละเอียดดังนี้

#### ๑ ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ มีมติตามที่กระทรวงอุตสาหกรรม เสนอดังนี้

(๑) เห็นชอบการกำหนดราคาอ้อยขั้นต้น ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๓/๒๕๕๔ ที่อัตราตันอ้อยละ ๙๔๕ บาท ณ ระดับความหวาน ๑๐ ซี.ซี.เอส. (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

(๒) อนุมัติให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงิน (Straight loan) จากธนาคารเพื่อการเกษตร และสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรนเพื่อนำมาช่วยเหลือชาวไร่อ้อย ในอัตราตันอ้อยละ ๑๐๕ บาท โดยให้จ่ายตรงให้กับชาวไร่อ้อยในทุกตันอ้อยที่ส่งเข้าหีบในโรงงานน้ำตาลทรายในฤดูการผลิต ปี ๒๕๕๓/๒๕๕๔ รวมทั้งอนุมัติให้แก้ไขเพิ่มเติมการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๑ ที่เห็นชอบให้ปรับขึ้นราคาขายน้ำตาลทรายอีกกิโลกรัมละ ๕ บาท เป็นรายได้ของกองทุนฯ สำหรับนำไปชำระหนี้ของชาวไร่อ้อย โดยให้กองทุนฯ สามารถนำเงินรายได้จากการปรับขึ้นราคาน้ำตาลทรายดังกล่าวไปใช้ในการช่วยเหลือ และบรรเทาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยเข้าหีบ ฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๓/๒๕๕๔ ด้วย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

/๑.๒ คณะรัฐมนตรี...

๑.๒ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) มีมติรับทราบผลการศึกษาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามมติของคณะกรรมการร่วมภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ที่ให้คงอัตราการนำเงินเข้ากองทุนฯ ๕ บาทต่อกิโลกรัม จนวนกว่ากองทุนฯ จะชำระหนี้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๓ แล้วเสร็จ รวมทั้งมอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการศึกษาแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบให้แล้วเสร็จและเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๓ กระทรวงอุตสาหกรรมได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการให้ความช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ดังนี้

(๑) อนุมัติตามมติคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายกู้เงินจาก ธ.ก.ส. เพื่อนำมาช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ในอัตราตันอ้อยละ ๑๕๔ บาท โดยให้จ่ายตรงให้กับชาวไร่อ้อยในทุกตันอ้อยที่ส่งเข้าหีบในโรงงานน้ำตาลทรายตามปริมาณอ้อยเข้าหีบจริงในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ โดยให้นำรายได้จากการปรับขึ้นราคาจำหน่ายน้ำตาลทรายมาชำระหนี้ ธ.ก.ส.

(๒) เห็นชอบให้คงการปรับขึ้นราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศอีกกิโลกรัมละ ๕ บาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๕๑ โดยให้นำเงินจากส่วนที่ปรับขึ้นราคาน้ำตาลทรายภายในประเทศดังกล่าวเป็นรายได้ของกองทุนฯ สำหรับนำไปชำระหนี้เงินกู้เพื่อเพิ่มค่าอ้อยให้กับชาวไร่อ้อยที่ส่งอ้อยเข้าหีบในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕

(๓) เพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่อ้อยเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลอย่างแท้จริง เห็นควรมอบหมายให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ควบคุม ตรวจสอบ กำกับดูแล การจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยให้ถึงมือชาวไร่อ้อยที่มีสิทธิ ให้ถูกต้อง ครบถ้วน สมบูรณ์ ตามมติคณะกรรมการบริหารกองทุน

๑.๔ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ พิจารณาข้อเสนอของกระทรวงอุตสาหกรรม ตามข้อ ๑.๓ แล้วมีมติเห็นชอบตามที่เสนอ โดยให้ดำเนินการตามข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

(๑) ให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายบันทึกบัญชีให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยเป็นลูกหนี้ของกองทุนฯ โดยมีข้อมูลลูกหนี้แยกเป็นรายให้ชัดเจน

(๒) ให้กระทรวงอุตสาหกรรมจัดระบบควบคุม ตรวจสอบ กำกับดูแลการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยที่มีสิทธิให้ถูกต้องและครบถ้วนสมบูรณ์ โดยให้มีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมดำเนินการด้วย

(๓) ในการเตรียมการสำหรับฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๕/๒๕๕๖ ให้มีการทบทวนสูตรการคิดต้นทุนการผลิตและการกำหนดราคาอ้อยให้สะท้อนความเป็นจริง เพื่อบรรเทาปัญหาการเรียกร้องของชาวไร่อ้อย และเพื่อมิให้กองทุนฯ มีภาระหนี้สินจนไม่สามารถทำหน้าที่เป็นกลไกในการรักษาเสถียรภาพของระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายได้อย่างมีประสิทธิภาพ และให้ดำเนินการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ ทั้งนี้ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมเร่งรัดผลการศึกษาของ TDR1 เพื่อนำมาประกอบการพิจารณา กำหนดโครงสร้างราคาอ้อยและน้ำตาลทรายให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๕

ซึ่งคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ได้พิจารณาแล้วลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ ข้างต้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

## **๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี**

การดำเนินการศึกษาแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ และการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ เป็นเรื่องที่กระทรวงอุตสาหกรรมจะต้องรายงานผลการดำเนินการให้คณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๔ และวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ มีมติให้กระทรวงอุตสาหกรรมเร่งรัดผลการศึกษาแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบของ TDRI เพื่อนำมาประกอบการพิจารณากำหนดโครงสร้างราคาอ้อยและน้ำตาลทรายให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๕ และการช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ จำเป็นต้องดำเนินการจ่ายเงินให้ถึงเกษตรกรชาวไร่อ้อยที่มีสิทธิโดยเร็ว เพื่อให้มีรายได้นำไปใช้ในการดำรงชีพและการประกอบอาชีพปลูกอ้อยต่อไป

## **๔. ข้อเท็จจริง**

### **๔.๑ ความคืบหน้าการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายทั้งระบบ**

กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายได้ทำสัญญาว่าจ้างมูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) เป็นที่ปรึกษาเพื่อปฏิบัติงานโครงการศึกษาวิจัยแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทย เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๔ โดยมีขอบเขตการศึกษาครอบคลุมประเด็นสำคัญ ได้แก่ การปรับปรุงระบบแบ่งปันรายได้ระหว่างชาวไร่อ้อยและโรงงานน้ำตาลทราย การบริหารจัดการน้ำตาลทรายเพื่อการบริโภคภายในประเทศ การปรับปรุงบทบาทและสร้างความเข้มแข็งของกองทุนฯ การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติอ้อยและน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๒๗ และการปรับปรุงบทบาทหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น ซึ่งตามสัญญาว่าจ้าง กำหนดการส่งมอบงานทั้งหมดเป็น ๔ งวด โดยงานงวดสุดท้าย TDRI จะต้องส่งมอบรายงานการศึกษาลบสมบรูณ์ ภายในวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕ ซึ่ง TDRI ได้ส่งมอบรายงานการศึกษาลบสมบรูณ์แล้ว เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕ ในขณะนี้ คณะกรรมการพิจารณาตรวจการรับจ้างอยู่ในระหว่างการตรวจรับงานตามสัญญา

### **๔.๒ ความคืบหน้าการจ่ายเงินช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕**

ตามที่คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ มีมติให้ช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยในฤดูกาลผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ในอัตราตันอ้อยละ ๑๕๔ บาท โดยให้กองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายบันทึกบัญชีให้เกษตรกรชาวไร่อ้อยเป็นลูกหนี้ของกองทุนฯ โดยมีข้อมูลลูกหนี้แยกเป็นรายให้ชัดเจน และให้กระทรวงอุตสาหกรรมจัดระบบควบคุม ตรวจสอบ กำกับดูแลการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยที่มีสิทธิให้ถูกต้องและครบถ้วนสมบูรณ์ นั้น กองทุนฯ ได้ลงนามในสัญญากู้เงินจาก ธ.ก.ส. เมื่อวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๕๕ และมีการควบคุม กำกับดูแล โดยให้ชาวไร่อ้อยจัดทำบันทึกการรับเงินช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยและการยินยอมให้กองทุนฯ บันทึกบัญชีให้ชาวไร่อ้อยเป็นลูกหนี้แยกเป็นแต่ละราย และคณะทำงานควบคุมการผลิตประจำโรงงานน้ำตาลทรายของแต่ละโรงงานที่ประกอบด้วยผู้แทนชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย และสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ร่วมตรวจสอบและรับรองความถูกต้อง แล้วนำเสนอกองทุนฯ ตรวจสอบ เพื่อแจ้งให้ ธ.ก.ส. ส่งจ่ายเงินช่วยเหลือเข้าบัญชีชาวไร่อ้อยที่มีสิทธิโดยตรงต่อไป ซึ่งจากรายงานผลการจ่ายเงินเพิ่มค่าอ้อยดังกล่าวของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทราย ณ วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ธ.ก.ส. มีการจ่ายเงินช่วยเหลือให้แก่ชาวไร่อ้อยไปแล้วจำนวน ๑๕,๐๖๙.๐๖ ล้านบาท (ปริมาณอ้อย๙๗,๘๕๑,๐๗๐.๔๐ ตัน) จากจำนวนเงิน

/ที่ต้องจ่าย...

ที่ต้องจ่ายเพิ่มค่าอ้อยทั้งสิ้น ๑๕,๐๘๘.๘๗ ล้านบาท คงเหลืออ้อยที่ยังมิได้รับเงินช่วยเหลืออีก ๑๒๘,๖๑๙.๘๐๑ ตัน หรือประมาณร้อยละ ๐.๑๓ ของปริมาณอ้อยที่ส่งเข้าหีบทั้งหมด ในปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ซึ่งมีจำนวนทั้งสิ้น ๙๗,๙๗๙,๖๙๐.๒๐๑ ตัน

นอกจากนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลการจ่ายเงินช่วยเหลือชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงการคลัง เพื่อดำเนินการติดตามตรวจสอบ และกำกับดูแลการจ่ายเงินช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยของกองทุนฯ ซึ่งในขั้นนี้ การจ่ายเงินช่วยเหลือดังกล่าว ยังไม่มีปัญหาอุปสรรคและข้อร้องเรียนแต่อย่างใด

#### **๕. ข้อคิดเห็นของกระทรวงอุตสาหกรรม**

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า เนื่องจากในขณะนี้การตรวจรับรายงานการศึกษาวิจัยแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายของไทยฉบับสมบูรณ์ อยู่ในระหว่างการพิจารณาตรวจรับงานของคณะกรรมการตรวจรับการจ้าง และเมื่อคณะกรรมการตรวจรับการจ้างตรวจรับงานเรียบร้อยแล้ว ก็จะต้องนำรายงานการศึกษาวิจัยดังกล่าวเสนอคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย ซึ่งประกอบด้วยผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ได้แก่ ผู้แทนชาวไร่อ้อย โรงงานน้ำตาลทราย และหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณหาข้อสรุปร่วมกันก่อนที่จะดำเนินการปรับโครงสร้างระบบอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทรายให้เหมาะสมต่อไป อีกทั้ง ในขณะนี้การดำเนินการจ่ายเงินช่วยเหลือเพิ่มค่าอ้อยให้แก่ชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ยังไม่แล้วเสร็จ จึงเห็นควรรายงานความคืบหน้าการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบไว้ชั้นหนึ่งก่อน และเมื่อการดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว จะได้รายงานผลให้คณะรัฐมนตรีทราบโดยด่วนต่อไป

#### **๖. ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา**

กระทรวงอุตสาหกรรมขอเสนอสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ รายงานความคืบหน้าการดำเนินการศึกษาแนวทางการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย และการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของชาวไร่อ้อยในฤดูการผลิตปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ตามข้อเท็จจริงในข้อ ๔ ข้างต้น ไว้ชั้นหนึ่งก่อน และเมื่อการดำเนินการเสร็จเรียบร้อยแล้ว กระทรวงอุตสาหกรรมจะได้รายงานผลให้คณะรัฐมนตรีทราบโดยด่วนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์พงษ์สวัสดิ์ สวัสดิวัตน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

สำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย  
สำนักนโยบายอุตสาหกรรมอ้อยและน้ำตาลทราย  
โทร ๐๒ ๓๕๔ ๓๔๔๔ โทรสาร ๐๒ ๓๕๔ ๓๔๔๕  
E-mail: [ocsb๐๖๐๙๐@ocsb.go.th](mailto:ocsb๐๖๐๙๐@ocsb.go.th)