

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๘.๑/๑๕๓๓๕



สวค. (กท4)/666.๑	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 4 ก.ย. 2555	10840
เวลา 14.50 น.	วันที่ 3 ก.ย. 2555 18:10
	วันที่ 3 ก.ย. 2555
	เวลา 15:33

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๐๕๙๒ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทยได้เสนอเรื่อง โครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ปัจจุบัน กฟภ. ได้จ่ายไฟให้เกาะพะงันด้วยสายเคเบิลใต้น้ำ ๓๓ เควี ขนาด ๑๘๕ ตารางกิโลเมตร จำนวน ๑ วงจร จากเกาะสมุย ซึ่งสามารถรองรับความต้องการไฟฟ้าสูงสุดได้เพียง ๑๗ เมกะวัตต์ การดำเนินโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี จึงเป็นโครงการที่จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถและความมั่นคงในการจ่ายไฟฟ้า เพื่อรองรับความต้องการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มขึ้นของเกาะพะงัน และจากการวิเคราะห์สถานะทางการเงินของ กฟภ. พบว่า สถานะทางการเงินของ กฟภ. ยังสามารถรองรับการลงทุนในโครงการดังกล่าวได้ จึงเห็นควรให้ความเห็นชอบให้ กฟภ. ดำเนินโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี วงเงินรวม ๑,๐๙๔ ล้านบาท ทั้งนี้ ในการดำเนินโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีการสำรวจพบแนวปะการังห่างจากแนววางสายเคเบิลใต้น้ำในระยะไม่เกิน ๑ กิโลเมตร ทั้งในฝั่งเกาะสมุยและเกาะพะงัน ดังนั้น เพื่อให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติน้อยที่สุด จึงเห็นควรให้ กฟภ. ดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด อย่างไรก็ดี เนื่องจากโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีอัตราผลตอบแทนทางการเงิน (Financial Internal Rate of Return: FIRR) ของโครงการอยู่ที่ร้อยละ ๒.๑๒ และอัตราผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ (Economic Internal Rate of Return: EIRR) ของโครงการอยู่ที่ร้อยละ ๑๕.๙๖ ดังนั้น ในการวิเคราะห์ FIRR กฟภ. ควรคำนึงถึงรายได้อื่นๆ ที่อาจจะได้รับจากการดำเนินโครงการ เช่น รายได้จากการให้เช่าใช้สายเคเบิลเพื่อกิจการสื่อสาร เพื่อให้อัตรา FIRR สะท้อนถึงความเป็นไปได้ในการดำเนินธุรกิจที่อาจเกิดขึ้น และในการวิเคราะห์ EIRR นอกเหนือจากผลประโยชน์ที่จะได้รับจากการเพิ่มขีดความสามารถและความมั่นคงในการจ่ายไฟฟ้าแล้ว กฟภ. ควรต้องคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และค่าเสียโอกาสที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้พื้นที่แนวปะการังซึ่งเป็นทรัพยากรที่มีมูลค่าทั้งในเชิงระบบนิเวศน์และในเชิงธุรกิจท่องเที่ยวและการประมงเพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี

/๒. สำหรับ...

๒. สำหรับแนวทางการระดมทุนโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะพะงัน จังหวัด สุราษฎร์ธานีวงเงิน ๑,๐๙๔ ล้านบาท แบ่งเป็นเงินกู้ในประเทศ วงเงิน ๘๒๐ ล้านบาท และเงินรายได้ กฟภ. วงเงิน ๒๗๔ ล้านบาท เห็นควรให้ กฟภ. กู้เงินในประเทศภายในกรอบวงเงิน ๘๒๐ ล้านบาท โดยกระทรวงการคลัง ไม่ค้ำประกันเงินกู้

อนึ่ง ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดให้โครงการที่จะใช้เงินกู้จะต้องบรรจุในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ในการนี้ ภายหลังที่ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติโครงการและเห็นชอบการกู้เงินให้ดำเนินโครงการก่อสร้างสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี ของ กฟภ. จะต้องเสนอความต้องการกู้เงินแต่ละปีเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการ ให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินต่อคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้ สาธารณะเพื่อบรรจุ โครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี โดย สบง. จะเป็นผู้พิจารณา จัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไขและรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงินตามความเหมาะสม และความจำเป็นต่อไป

๓. ในอนาคตหาก กฟภ.ต้องดำเนินโครงการก่อสร้างระบบจำหน่ายในพื้นที่ชุ่มน้ำ แนวปะการัง ป่าชายเลน บริเวณที่คาบเกี่ยวหรืออยู่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ เขตห้ามล่าสัตว์ป่า และเขตอุทยานแห่งชาติ เห็นควรให้ กฟภ. ศึกษาทางเลือกเพิ่มเติมในการดำเนินโครงการ เช่น การก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานทดแทน แบบผสมผสาน โดยใช้พลังงานหมุนเวียน เป็นต้น เพื่อลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อทรัพยากรธรรมชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๒

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๖๓๐

โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๔๘๐๗

E-mail salisa_s@sepo.go.th