



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ร. 13847

๕๕ ๓๑-๖๕

๒/๑๐๖๖

๒๕๖๖

๒๕๖๖

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๓๑๗

ที่ นร ๑๑๑๓/๖๖๕๗

วันที่ ๑๖

ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการประชุมหารือคณะทำงาน ๙ กระทรวง เพื่อดำเนินการตามวิสัยทัศน์เศรษฐกิจยุโรป ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๕

วันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่ได้มีการประชุมคณะทำงาน ๙ กระทรวง เพื่อดำเนินการตามวิสัยทัศน์เศรษฐกิจยุโรป ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๕ ในวันพุธที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุม ๓๐๑ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอสรุปผลการประชุมดังกล่าว โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. สาระสำคัญ

จัดเข้าวาระ..... ๒๒ กค. ๒๕๕๕

๑.๑ ภาพรวมงบประมาณรายจ่ายลงทุนของส่วนราชการ

๑.๑.๑ งบประมาณรายจ่ายลงทุนในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ มีจำนวน ๔.๕๘ แสนล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๔.๑ ของ GDP ส่วนใหญ่จัดสรรให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และงบประมาณจังหวัด โดยมีสัดส่วนรวมกันร้อยละ ๗๖ ของงบประมาณรายจ่ายลงทุนทั้งหมด

๑.๑.๒ การกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายสำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๗๕.๐ ซึ่งจะเป็นผลดีต่อการขยายตัวของเศรษฐกิจ เนื่องจากรายจ่ายลงทุนตามเป้าหมายดังกล่าวจะมีสัดส่วนถึงร้อยละ ๓.๑ ของ GDP และตามขั้นตอน กระทรวงการคลังจะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบในการกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายต่อไป

๑.๑.๓ การเร่งรัดและติดตามผลการดำเนินงานควรดำเนินการเป็นรายไตรมาส พร้อมทั้งควรมีการประมาณการการเบิกจ่ายในช่วงเวลาที่เหลือทุกครั้ง และเพื่อให้การเบิกจ่ายงบประมาณสอดคล้องกับแผนการกระตุ้นเศรษฐกิจของรัฐบาล ควรให้มีการกำหนดมาตรการสำหรับส่วนราชการที่มีการเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมาย เช่น กำหนดกลไกให้มีการโอนและเปลี่ยนแปลงงบประมาณไปยังส่วนราชการที่เบิกจ่ายได้ตามเป้าหมาย เป็นต้น

๑.๒ แผนการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนของส่วนราชการ

๑.๒.๑ สำนักงานงบประมาณได้รายงานแผนการเบิกจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีจำนวน ๒.๔ ล้านล้านบาท โดยเบิกจ่ายรายไตรมาส (ไตรมาส ๑-๔) ร้อยละ ๓๐.๙ ๒๓.๗ ๒๕.๔ และ ๒๐.๐ ตามลำดับ งบประมาณรายจ่ายในไตรมาสที่ ๑ ประกอบด้วยรายจ่ายผูกพัน ได้แก่ การชำระหนี้ การเพิ่มทุนให้สถาบันการเงิน งบบุคลากร เงินอุดหนุนและรายจ่ายอื่น (รวมกองทุน) รวม ๔.๒๓ แสนล้านบาท และ

รายการที่ก่อให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจ ได้แก่ งบลงทุนรัฐวิสาหกิจ งบลงทุนที่มีสัญญา และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน รวม ๓.๑๘ แสนล้านบาท รวมเป็นรายจ่ายงบประมาณ ในไตรมาสที่ ๑ ทั้งสิ้น ๗.๔๑ แสนล้านบาท (ร้อยละ ๓๐.๙ ของงบประมาณรายจ่าย ทั้งหมด) การเร่งรัดรายจ่ายงบประมาณในไตรมาสที่ ๑ ยังสามารถดำเนินการได้โดย เร่งรัดโครงการลงทุนที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จในปีงบประมาณก่อนหน้า

๑.๒.๒ การเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณในไตรมาสที่ ๑ มีอุปสรรค คือ ขั้นตอนดำเนินการของ งบลงทุนใช้เวลาประมาณ ๑๐๕ วัน หรือ ๓.๕ เดือน ซึ่งครอบคลุมถึงขั้นตอนการสำรวจ พื้นที่ การจัดซื้อจัดจ้าง การส่งมอบพื้นที่ และการทำสัญญา นอกจากนี้วงเงินเบิกจ่าย ของโครงการลงทุนส่วนใหญ่จะถูกกำหนดไว้ต่ำในไตรมาสแรกด้วย

๑.๒.๓ อย่างไรก็ตามกระทรวงต่างๆ ยังมีศักยภาพที่จะเร่งรัดการเบิกจ่ายได้ เช่น กระทรวงศึกษาธิการสามารถเร่งรัดการเบิกจ่ายงบบุคลากร เงินวิทยฐานะ และ ค่าตอบแทนจำนวน ๕,๒๗๓ ล้านบาท จากเดิมที่ต้องเบิกจ่ายในสาม ไตรมาสสุดท้าย ให้สามารถเบิกจ่ายได้ทั้งหมดภายในไตรมาสแรก กระทรวงมหาดไทย สามารถเร่งรัดการจ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน ๕๑,๙๓๒ ล้านบาท จากเดิมที่ต้องเบิกจ่ายในไตรมาสที่สาม ให้สามารถเบิกจ่ายได้ ทั้งหมดภายในไตรมาสที่สอง กระทรวงสาธารณสุขสามารถเร่งรัดการเบิกจ่าย งบประมาณในการฝึกอบรมจำนวน ๑๐๗ ล้านบาท จากเดิมที่ต้องเบิกจ่ายในสอง ไตรมาสสุดท้าย ให้สามารถเบิกจ่ายได้ทั้งหมดภายในสองไตรมาสแรก และโครงการ พัฒนาเมืองที่สามารถเร่งรัดการใช้งบประมาณที่ได้รับมาในปี ๒๕๕๕ และ ๒๕๕๖ จำนวน ๑,๓๐๐ ล้านบาท ให้สามารถเบิกจ่ายได้ทั้งหมดในไตรมาสแรก

๑.๓ แผนการเบิกจ่ายของกองทุนต่างๆ

สำนักงบประมาณได้รายงานแผนการเบิกจ่ายของกองทุนต่างๆ โดยจำนวนกองทุนที่ได้รับ งบประมาณในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ มีจำนวนทั้งสิ้น ๓๙ กองทุน ฐานะการเงินรวมกับ งบประมาณปี ๒๕๕๖ มีจำนวน ๑.๘๙ ล้านล้านบาท การเบิกจ่ายเงินกองทุนในไตรมาสที่ ๑ จำนวน ๑.๑๓ แสนล้านบาท โดยกองทุนที่มีแผนการเบิกจ่ายได้ดีในไตรมาสที่ ๑ ได้แก่ กองทุน พัฒนาบทบาทสตรี (แผนเบิกจ่าย ๖,๒๘๕ ล้านบาท จากรายจ่ายรวม ๖,๔๓๙ ล้านบาท) กองทุน หมู่บ้านและชุมชนเมือง (แผนการเบิกจ่าย ๕๐,๙๙๓ ล้านบาท จากรายจ่ายรวม ๑๐๒,๓๗๔ ล้านบาท) ส่วนกองทุนที่มีแผนการเบิกจ่ายน้อยได้แก่ กองทุนตั้งตัวได้ กองทุนสนับสนุนการวิจัย และกองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ในขณะที่กองทุนเพื่อการพัฒนา วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยียังไม่มีโครงการที่จะเบิกจ่ายในไตรมาสแรก

๑.๔ การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

๑.๔.๑ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ มีมติเห็นชอบกรอบและงบประมาณของ รัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๖ วงเงินเบิกจ่าย ๖๓๗,๑๑๑ ล้านบาท ประกอบด้วยการลงทุนโครงการต่อเนื่องที่ได้รับอนุมัติให้ดำเนินการแล้วและงานตาม การกิจปกติจำนวน ๕๕๗,๑๑๑ ล้านบาท และการลงทุนที่ขอเพิ่มเติมระหว่างปีจำนวน ๘๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายงบลงทุนตามเป้าหมายร้อยละ ๙๕.๐ ของวงเงินอนุมัติให้เบิกจ่ายลงทุน ทั้งนี้ ให้รัฐวิสาหกิจรายงานผลการเบิกจ่ายให้ สศช.

ทราบทุกวันที่ ๕ ของทุกเดือน และให้ สศช. รายงานผลต่อคณะรัฐมนตรีเป็นประจำทุกไตรมาส

- ๑.๔.๒ ในภาพรวม พบว่ารัฐวิสาหกิจกำหนดแผนการเบิกจ่ายในแต่ละไตรมาสไว้จำนวนค่อนข้างเท่ากัน โดยที่การลงทุนส่วนใหญ่ร้อยละ ๔๕.๗ ของการลงทุนทั้งหมด เป็นการลงทุนของ ๔ กระทรวงหลัก ได้แก่ กระทรวงพลังงาน กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จึงควรให้ความสำคัญในการเร่งรัดโครงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัด ๔ กระทรวงดังกล่าว ดังนั้น จึงเห็นควรให้กระทรวงและรัฐวิสาหกิจยืนยันแผนการเบิกจ่ายลงทุนรายเดือน โดยแจ้งให้ สศช. ทราบภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ และให้รัฐวิสาหกิจรายงานผลการเบิกจ่ายลงทุนรายเดือนให้ สศช. ทุกวันที่ ๕ ของเดือน เพื่อให้ สศช. จะได้จัดทำผลการเบิกจ่ายรายไตรมาสเสนอ ครม. ทราบ และให้กระทรวงการคลังกำหนดเป็นตัวชี้วัดเพื่อใช้ประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และเร่งเจรจาเกณฑ์ชี้วัดให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๑.๕ การแก้ไขปัญหาและอุปสรรคของการลงทุนภาคเอกชน

กระทรวงการคลังได้รายงานผลการประชุมร่วมกับสภาหอการค้าและกลุ่มอุตสาหกรรมยานยนต์ เครื่องจักร โลหะ สิ่งทอ ปิโตรเคมี และยา เพื่อพิจารณาปัญหาอุปสรรคด้านการลงทุน และแนวทางแก้ไข ดังนี้

- ๑.๕.๑ ด้านกฎระเบียบ มีอุปสรรคประกอบด้วย การขอวีซ่าและใบอนุญาตการทำงานมีความล่าช้าและจำกัดพื้นที่การทำงานของแรงงานต่างด้าวมากเกินไป การขอวีซ่าเพื่อการประชุมทางธุรกิจระยะสั้นมีความยุ่งยาก พบ.การประกอบธุรกิจคนต่างด้าวจำกัดประเภทของธุรกิจมากเกินไปและมีความยุ่งยากในการขออนุญาต มีความหย่อนยานในการปราบปรามการละเมิดในทรัพย์สินทางปัญญา มีการผูกขาดการซื้อเวชภัณฑ์ขององค์การเภสัชกรรมทำให้ภาคเอกชนไม่สามารถแข่งขันได้ และนโยบายด้านพลังงานของหน่วยงานต่างๆ ยังไม่สอดคล้องกัน โดยมีแนวทางแก้ไข เช่น อำนวยความสะดวกและผ่อนปรนกฎเกณฑ์ในการขอวีซ่า และการทำงานในประเทศให้มากขึ้น ปรับปรุงพรบ. ประกอบธุรกิจของคนต่างด้าวให้เหมาะสม กำหนดความชัดเจนของพื้นที่ที่จะส่งเสริมการลงทุนเป็นรายอุตสาหกรรม และเข้มงวดในการปราบปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา เป็นต้น
- ๑.๕.๒ ด้านมาตรการส่งเสริมการลงทุน มีแนวทางในการส่งเสริม เช่น จัดลำดับความสำคัญของอุตสาหกรรมที่ต้องการส่งเสริมในอนาคตให้ชัดเจน จัดหาพื้นที่ที่เหมาะสมสำหรับการลงทุนในอุตสาหกรรมเป้าหมายอย่างเพียงพอ ปรับปรุงมาตรการส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์จัดหาวัตถุดิบและชิ้นส่วนในภูมิภาค (International Procurement Centre: IPC) ทั้งเงื่อนไขและสิทธิประโยชน์ ส่งเสริมเขตเศรษฐกิจชายแดน และรวบรวมมาตรการส่งเสริมของสำนักงานปฏิบัติการในภูมิภาค (Regional Operating Headquarter: ROH) ศูนย์จัดหาวัตถุดิบและชิ้นส่วน (International Procurement Centre: IPC) และศูนย์บริหารการเงินสำหรับภูมิภาค (Regional Treasury Center) ให้เป็นมาตรการเดียวกัน เป็นต้น
- ๑.๕.๓ ด้านภาษี มีอุปสรรคประกอบด้วย ระบบภาษีไม่เอื้อต่อการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา และมีการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างภาษีอย่างรวดเร็วจนภาคเอกชนไม่สามารถปรับตัวได้

ทัน โดยมีแนวทางในการส่งเสริมและแก้ไข เช่น ปรับโครงสร้างภาษีให้เหมาะสมเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน แก้ไขขั้นตอนการใช้สิทธิประโยชน์ในระบบภาษีให้มีความสะดวกมากขึ้น และมีมาตรการลดหย่อนภาษีเพื่อรื้อระบบเครื่องจักรเก่า เป็นต้น

- ๑.๕.๔ ด้านการเงิน ยังมีอุปสรรคในกระบวนการให้ความช่วยเหลือทางการเงินของสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐที่มีความยุ่งยาก และยังไม่สามารถใช้สิทธิซอฟต์แวร์คอมพิวเตอร์เป็นหลักประกันในการขอสินเชื่อได้ โดยมีแนวทางแก้ไข เช่น เน้นการให้สินเชื่อแก่ธุรกิจ SMEs ผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ และภาครัฐต้องรักษาเสถียรอัตราแลกเปลี่ยนให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม เป็นต้น
- ๑.๕.๕ ด้านแรงงาน มีอุปสรรคประกอบด้วย การเพิ่มขึ้นของต้นทุนแรงงาน การขาดแคลนแรงงานฝีมือ และปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย โดยมีแนวทางแก้ไข เช่น ส่งเสริมการผลิตแรงงานและพัฒนาฝีมือแรงงานให้มีคุณภาพและตรงตามความต้องการของตลาดแรงงาน และการจัดหาแรงงานต่างด้าวจากประเทศอื่นเพื่อทดแทนแรงงานต่างด้าวจากประเทศเพื่อนบ้าน เป็นต้น
- ๑.๕.๖ ด้านอื่นๆ ประกอบด้วยแนวทางส่งเสริมการลงทุนในระยะยาว เช่น เร่งรัดการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานของรัฐให้ทั่วถึงและครอบคลุม เร่งรัดการเพิ่มระบบขนส่งทางรางเพื่อลดต้นทุนโลจิสติกส์ จัดตั้งศูนย์ทดสอบสินค้า และสร้างความชัดเจนในอุตสาหกรรมที่ต้องการส่งเสริมและอุตสาหกรรมที่ต้องการผลักดันให้มีการย้ายฐานการผลิต เป็นต้น

๑.๖ การสำรวจที่ดินของรัฐวิสาหกิจ

- ๑.๖.๑ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลังได้ทำการสำรวจที่ดินของรัฐวิสาหกิจในเขตกรุงเทพมหานคร ที่มีศักยภาพในการพัฒนา จำนวนทั้งสิ้น ๓ ประเภท ประกอบด้วย ๑) ที่ดินเปล่า จำนวน ๒๓ แปลง อาทิ ที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทยบริเวณมักกะสันและพลโยธิน ที่ดินของ อสมท.บริเวณห้วยขวาง เป็นต้น ๒) ที่ดินที่มีการใช้ประโยชน์แล้ว จำนวน ๖๐ แปลง อาทิ ที่ดินของการท่าอากาศยานแห่งประเทศไทยบริเวณสนามบินสุวรรณภูมิที่ยังใช้ประโยชน์ไม่เต็มที่ และที่ดินขององค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยบริเวณถนนแจ้งวัฒนะ เป็นต้น ซึ่งจะทำให้การสำรวจถึงข้อผูกมัดในการใช้ที่ดิน รวมถึงแผนการใช้ที่ดินเพื่อที่จะนำมารายงานต่อไป และ ๓) ที่ดินเวนคืนตามกฎหมาย อาทิ ที่ดินของการท่าเรือแห่งประเทศไทยบริเวณท่าเรือคลองเตย และที่ดินของการรถไฟฟ้ามหานครบริเวณถนนพระราม ๔ เป็นต้น
- ๑.๖.๒ นอกจากนั้นยังมีที่ดินราชพัสดุภายใต้การดูแลของกรมธนารักษ์ที่มีอยู่ทั่วประเทศ จำนวน ๑๒.๕ ล้านไร่ ซึ่งจำนวนหนึ่งได้ให้ส่วนราชการใช้ประโยชน์ เหลือเพียงประมาณ ๑.๗๕ ล้านไร่ ที่สามารถนำมาจัดสรรใช้ประโยชน์เพิ่มเติมได้
- ๑.๖.๓ สำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ได้มีโครงการพัฒนาพื้นที่บริเวณเกาะรัตนโกสินทร์ โดยมีการพัฒนาและปรับปรุงอาคารย่านถนนราชดำเนิน และอาคารพาณิชย์บริเวณท่าช้าง อีกทั้งยังได้รับความร่วมมือจากหน่วยราชการหลายแห่งในการพัฒนาอาคารเพื่อให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว เช่น กระทรวงวัฒนธรรม ได้จัดตั้ง

พิพิธภัณฑ์วัฒนธรรมไทยบริเวณถนนราชดำเนินกลางโดยใช้งบประมาณของปี ๒๕๕๖ ซึ่งคาดว่าจะเปิดให้ประชาชนเข้าชมได้ภายในปีหน้า สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้จัดตั้งพิพิธภัณฑ์ตำรวจขึ้นภายในบริเวณกองบัญชาการตำรวจนครบาล วังปารุสกวัน ในขณะที่หน่วยราชการอื่นๆ ซึ่งมีที่ทำการอยู่ในบริเวณถนนราชดำเนินพร้อมที่จะย้ายที่ทำการไปยังพื้นที่อื่นที่มีความเหมาะสม

๒. ความเห็นและประเด็นอภิปราย

หน่วยงานต่างๆ ได้เสนอความเห็น ดังนี้

๒.๑ การส่งเสริมการลงทุน

๒.๑.๑ แนวทางการส่งเสริมการลงทุนของไทยในต่างประเทศ ควรพิจารณากระเปาะที่เป็นอุปสรรคด้านภาษี เช่น กระบวนการและขั้นตอนการขอคืนภาษี ทั้งตามอนุสัญญาภาษีซ้อน และจากมาตรการส่งเสริมด้านภาษีของไทย อย่างไรก็ตาม การส่งเสริมการลงทุนไทยในต่างประเทศ โดยเฉพาะด้านภาษีที่คิดจากผลกำไรที่ส่งกลับประเทศต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ และมีมาตรการตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพเพื่อส่งเสริมกิจการที่มีการลงทุนและมีรายได้ในต่างประเทศ และหลีกเลี่ยงปัญหาที่เกิดจากการ Transfer pricing ที่เกิดจากรายได้และการลงทุนในประเทศที่มีการโอนย้ายไปยังต่างประเทศ

๒.๑.๒ ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ซึ่งเกี่ยวข้องกับการส่งเสริมประเทศไทยให้เป็น Regional Headquarter ทั้งนี้ประเทศสิงคโปร์ซึ่งจัดว่าเป็น Regional Headquarter สำคัญของภูมิภาคอาเซียนนั้นมีภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาอยู่ที่ร้อยละ ๒๐ ในขณะที่ไทยมีอัตราภาษีเริ่มต้นเพียงร้อยละ ๑๕ อย่างไรก็ตาม เงื่อนไขสิทธิประโยชน์ของไทยอาจทำให้ผู้เสียภาษีที่ไม่สามารถดำเนินการได้ตามเงื่อนไขต้องเสียภาษีในอัตราภาษีที่สูงถึงร้อยละ ๓๗ ซึ่งเป็นความเสี่ยงของภาคธุรกิจอย่างหนึ่ง ดังนั้นการปรับโครงสร้างภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาที่มีประสิทธิภาพจะต้องดำเนินการภายหลังจากการปรับโครงสร้างภาษีเงินได้นิติบุคคลเพื่อให้ฐานภาษีนิติบุคคลขยายตัว โดยใช้อัตราภาษีก้าวหน้าเป็นเครื่องมือในการกระจายรายได้ ซึ่งภาคเอกชนก็มีความเห็นสอดคล้องว่ายังไม่จำเป็นต้องลดอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาในขณะนี้ เนื่องจากไทยยังมีความได้เปรียบด้านอื่นที่เป็นแรงจูงใจในการลงทุนของนักลงทุนต่างชาติ

๒.๑.๓ ที่ผ่านมารัฐบาลมีแนวทางการส่งเสริมการลงทุนของภาคเอกชนที่เป็นผลจากการลดอัตราภาษีนิติบุคคลในปี ๒๕๕๖ โดยส่งเสริมให้มีการลงทุนในด้านการวิจัยและพัฒนา โดยให้ภาคเอกชนร่วมมือกับสถาบันวิจัยและพัฒนาของรัฐ โดยอยู่ระหว่างการพิจารณาให้สามารถนำค่าใช้จ่ายมาหักลดหย่อนภาษีได้ถึง ๓ เท่า

๒.๑.๔ ควรพิจารณาอำนวยความสะดวกด้านศุลกากร และการกงสุลแก่ผู้ประกอบการส่งออกและนำเข้า ณ จุดขนถ่ายสินค้า ที่สามารถเชื่อมโยงกับโครงข่ายการขนส่ง

๒.๑.๕ โครงการลงทุนต่างๆ ของภาครัฐที่สำคัญ โดยเฉพาะโครงการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานที่ส่งเสริมการขยายศักยภาพด้านการผลิตและบริการของประเทศ ต้องประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ให้นักลงทุนต่างชาติได้รับทราบ เพื่อสร้างความมั่นใจและเป็นแรงจูงใจในการตัดสินใจลงทุน

๒.๒ การใช้ประโยชน์จากที่ดินของรัฐวิสาหกิจ

การพิจารณาใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐวิสาหกิจที่เกิดจากการเวนคืนตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ จะสามารถใช้ประโยชน์เพื่อการอื่นได้หรือไม่นั้น เห็นควรให้กระทรวงการคลังเสนอเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาตีความตามขั้นตอน

๒.๓ การแก้ไขปัญหาแรงงาน

๒.๓.๑ กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการกำหนดมาตรฐานฝีมือแรงงานเพื่อรองรับการเป็นประชาคมอาเซียนไปแล้วจำนวน ๒๓๐ สาขา ซึ่งมาตรการดังกล่าวจะช่วยให้แรงงานได้รับค่าจ้างตามมาตรฐานฝีมือแรงงานของตน

๒.๓.๒ โครงการพัฒนาทำเรื่อน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวายในเมียนมาร์ รวมทั้งการพัฒนาอุตสาหกรรมของประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะ กัมพูชา และลาว ส่งผลให้เกิดความต้องการแรงงานในประเทศเพิ่มขึ้น และไม่ให้ความร่วมมือในการรับรองสัญญาติแรงงานอย่างเต็มที่ ทำให้เกิดปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมายในประเทศไทย และเพิ่มแรงกดดันต่อภาวะการขาดแคลนแรงงานของไทยในอนาคตอันใกล้ ซึ่งกระทรวงแรงงานได้เตรียมความพร้อม โดยการประสานกับสมาคมวิชาชีพต่างๆ เพื่อพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานไทย รวมทั้งหาแนวทางในการเจรจาและทำความตกลงกับประเทศอื่นๆ เพื่อจัดหาแรงงานทดแทน

๓. มติที่ประชุม

๓.๑ มอบหมายสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประสานกระทรวงให้พิจารณาเสนอสินค้าหรือบริการที่เป็นจุดเด่นของแต่ละกระทรวงที่สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล เพื่อให้คณะกรรมการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์การเสริมภาพลักษณ์และอัตลักษณ์ของประเทศไทยนำไปใช้ในการประชาสัมพันธ์ประเทศ เช่น ข้าวสายพันธุ์ใหม่หรือสายพันธุ์คุณภาพ หรือประเภทหรือชนิดของอาหารและวัตถุดิบที่สอดคล้องกับนโยบายครัวไทยสู่ครัวโลก เป็นต้น

๓.๒ มอบหมายสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง และสำนักงานงบประมาณ ดังนี้

๓.๒.๑ กำหนดแผนการเบิกจ่ายและปรับปรุงรายงานการกำกับกับการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนเป็นรายไตรมาส เพื่อตรวจสอบความรวดเร็วในการเบิกจ่ายงบประมาณ พร้อมกับดูแลความโปร่งใสในการเบิกจ่ายให้สอดคล้องกับแผนการกระตุ้นเศรษฐกิจ โดยให้รวมถึงโครงการและแผนงานที่อยู่ระหว่างการดำเนินการด้วย ทั้งนี้ให้มีการประมาณการการเบิกจ่ายในช่วงที่เหลือของปีในแต่ละคราวด้วย

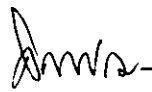
๓.๒.๒ ปรับปรุงแนวทางการประเมินผลการเบิกจ่ายงบประมาณขั้นต่ำที่กำหนดไว้ที่ร้อยละ ๗๕ โดยให้เสนอแนวทางที่เป็นไปได้ในการนำงบประมาณของหน่วยงานที่ไม่สามารถเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามเป้าหมาย เพื่อนำไปจัดสรรให้หน่วยงานอื่นที่มีผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามเป้าหมาย

- ๓.๓ มอบหมายสำนักงานงบประมาณ พัฒนาระบบในการติดตามขั้นตอนการเตรียมงบประมาณเพื่อให้สำนักงานงบประมาณและหน่วยงานสามารถติดตามความคืบหน้าและรายงานผลการเบิกจ่ายได้รวดเร็วขึ้น และเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณของส่วนราชการ โดยเฉพาะกระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงสาธารณสุข รวมทั้งโครงการพัฒนาเมือง และโครงการตั้งจุดตรวจร่วมถาวรในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนใต้
- ๓.๔ มอบหมายสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจัดประชุมหารือกับหัวหน้าส่วนราชการที่รับผิดชอบในแต่ละกองทุนเพื่อพิจารณาผลการดำเนินงานและความคืบหน้าของกองทุนต่างๆ รวมทั้งเร่งรัดการเบิกจ่ายของกองทุนต่างๆ เช่น กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง และกองทุนเพื่อพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เป็นต้น
- ๓.๕ มอบหมายสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงการคลัง จัดทำแผนการลงทุนของรัฐวิสาหกิจเป็นรายไตรมาส และให้แต่ละรัฐวิสาหกิจยืนยันแผนการลงทุนกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบภายในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ รวมทั้งวิเคราะห์ประโยชน์ของโครงการลงทุนต่างๆ ในภาพรวมเพื่อประโยชน์ในการประชาสัมพันธ์และสร้างภาพลักษณ์ของประเทศ
- ๓.๖ มอบหมายกระทรวงการต่างประเทศพิจารณาปรับปรุงกฎระเบียบด้านการกงสุลที่เป็นอุปสรรคและปัญหาต่อการลงทุน อาทิ ใบอนุญาตการทำงาน และวีซ่านักธุรกิจ เป็นต้น
- ๓.๗ มอบหมายสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเร่งรัดขั้นตอนการอนุมัติการส่งเสริมการลงทุน รวมทั้งพิจารณาโอกาสการลงทุนจากญี่ปุ่นที่อาจเพิ่มขึ้นเนื่องจากกรณีพิพาทระหว่างญี่ปุ่นกับจีน ทั้งนี้ให้จัดทำแผนการส่งเสริมการลงทุนในระยะยาวที่เชื่อมโยงระหว่างมิติของพื้นที่สาขาการผลิต/บริการ และสัญชาติผู้ลงทุน และให้รายงานต่อที่ประชุมในการประชุมคราวต่อไป
- ๓.๘ มอบหมายกระทรวงการคลัง ดังนี้
- ๓.๘.๑ จัดทำแผนและมาตรการส่งเสริมการลงทุนเพื่อส่งเสริมธุรกิจสำนักงานปฏิบัติการภูมิภาค (Regional Operating Headquarter: ROH) ให้สอดคล้องกับแผนการส่งเสริมการลงทุนของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
- ๓.๘.๒ ศึกษาและวิเคราะห์แนวทางการส่งเสริมให้ภาคเอกชนขยายการลงทุน เนื่องจากผลของการลดภาษีนิติบุคคลเหลือร้อยละ ๒๐ ในปี ๒๕๕๖
- ๓.๘.๓ ศึกษาที่ดินทั้งของภาครัฐและรัฐวิสาหกิจที่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้ โดยให้แยกประเภทที่ดินเป็น ๓ ประเภท ประกอบด้วย ที่ดินที่มีความพร้อมในการพัฒนา ที่ดินที่มีแผนในการพัฒนาแล้ว และที่ดินที่ยังใช้ประโยชน์ไม่เต็มที่
- ๓.๙ มอบหมายกระทรวงแรงงาน จัดทำมาตรการและแผนงานเพื่อรองรับปัญหาการขาดแคลนแรงงานที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การวัดฝีมือแรงงาน โดยประสานกับกระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงศึกษาธิการเพื่อจัดทำแนวทางการจัดหาแรงงาน และพัฒนาทักษะแรงงาน โดยเฉพาะด้านภาษา ให้สอดคล้องกับความต้องการของผู้ประกอบการ

๓.๑๐ มอบหมายกระทรวงศึกษาธิการจัดทำแนวทางการพัฒนาการศึกษาให้สอดคล้องกับความต้องการแรงงาน โดยเฉพาะการศึกษาสายอาชีวศึกษา รวมทั้งพิจารณาแนวทางการส่งเสริมความก้าวหน้าในอาชีพของผู้จบจากสายอาชีวศึกษาให้เหมาะสม

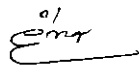
๓.๑๑ มอบหมายกระทรวงคมนาคม กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงการคลัง และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ พัฒนาระบบการตรวจคนเข้าเมือง/ตรวจสินค้า ณ จุดขนถ่ายสินค้า (Loading Site) เพื่ออำนวยความสะดวกและรองรับการเชื่อมโยงกับโครงการรถไฟความเร็วสูงที่รัฐบาลกำลังดำเนินการ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบและถือเป็นมติต่อไปด้วย
จักขอบคุณยิ่ง



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
รองนายกรัฐมนตรี

เสนาบดีกรม ทราบ



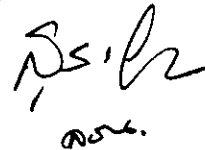
(นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

20 ต.ค. 2555

กรมวังฯ ทราบ.

ส่งไปจดทราบ และ
ส่งอ.รม. ทราบต่อไป



อน.

ท 26

สสค. ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ 22 ต.ค. 2555 ลงมติว่า

ทราบ

