

ที่ พม ๕๒๐๑/๑๒๑๗/๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส6566 *อภพ*
วันที่ : ๑10666/55 *ก.ง*
วันที่ : 31 ส.ค. 55 เวลา : 15:15

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เลขที่ ๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ. จำนวน ๑๔๐ ชุด
๒. คำชี้แจงความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๔๐ ชุด
๓. แผ่นดิสก์เกต จำนวน ๑ แผ่น
๔. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

ด้วย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ.มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๔)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยสำนักงานธนานุเคราะห์ เป็นรัฐวิสาหกิจในสังกัดกรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งไม่มีสถานภาพเป็นนิติบุคคล และเนื่องจากกระทรวงการคลังในฐานะกำกับดูแลรัฐวิสาหกิจได้กำหนดแนวนโยบายผู้ถือหุ้น/ภาครัฐ (Statement of Direction) โดยมีแนวนโยบายให้รัฐวิสาหกิจเป็นกลไกขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ บนพื้นฐานการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพตามหลักธรรมาภิบาล โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจในสาขาสถาบันการเงินเป็นกลไกในการสร้างโอกาสให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุนควบคู่กับการยกระดับคุณภาพชีวิตภายใต้การบริหารจัดการองค์กรที่มั่นคง มีมาตรฐาน ตลอดจนใช้ทรัพยากรร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ สำนักงานธนานุเคราะห์เป็นหนึ่งในรัฐวิสาหกิจสาขาสถาบันการเงินที่กระทรวงการคลังเห็นว่าการไม่มีสถานภาพเป็นนิติบุคคลเป็นอุปสรรคในการบริหารจัดการองค์กรได้อย่างมีประสิทธิภาพ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ กระทรวงการคลังจึงกำหนดเป็นแนวนโยบายให้สำนักงานธนานุเคราะห์หารือเรื่องสถานะขององค์กรกับกระทรวงเจ้าสังกัด

๑.๑ สำนักงานธนานุเคราะห์ กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้ศึกษารูปแบบที่เหมาะสมในการจัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์เป็นนิติบุคคลโดยจัดจ้างสถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในราชการ(สปร.) ดำเนินการศึกษา ซึ่ง สปร. เสนอรูปแบบที่เหมาะสมในการเป็นนิติบุคคลสำหรับสำนักงานธนานุเคราะห์ ๒ รูปแบบ คือ จัดตั้งเป็นนิติบุคคลโดยการตรา

/พระราชกฤษฎีกา ...

พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์เป็นนิติบุคคล หรือจัดตั้งเป็นนิติบุคคลตามประมวลกฎหมายแพ่ง และพาณิชย์เป็นบริษัท จำกัด ในการนี้ ที่ประชุมคณะกรรมการอำนวยการสำนักงานธนานุเคราะห์ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ ได้พิจารณาผลการศึกษาของ สปร. แล้วมีมติเห็นชอบให้สำนักงานธนานุเคราะห์ ดำเนินการจัดทำแผนการปรับเปลี่ยนรูปแบบองค์กรเพื่อยกฐานะเป็นนิติบุคคลโดยการจัดตั้งในรูปแบบตราเป็น พระราชกฤษฎีกา ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ให้ความเห็นชอบ ในการปรับเปลี่ยนสภาพสำนักงานธนานุเคราะห์เป็นนิติบุคคลโดยการตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้ง เมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๕๔ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่ พม ๕๒๐๑/๒๖๕๐ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๓

๑.๒ สำนักงานธนานุเคราะห์ ได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ เป็นนิติบุคคล พ.ศ. เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการร่างกฎหมายของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความ มั่นคงของมนุษย์ และคณะกรรมการร่างกฎหมายของกระทรวงฯ ได้พิจารณาเสร็จสิ้นและจัดส่งให้สำนักงาน ธนานุเคราะห์เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕ โดยผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในฐานะกรรมการใน คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงฯ ให้ข้อสังเกตว่า ในการเสนอร่างกฎหมายต้องจัดทำคำชี้แจง ถึงความจำเป็นในการจัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์เป็นรัฐวิสาหกิจโดยการตราเป็นพระราชกฤษฎีกาตาม พระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ โดยแสดงผลการจัดตั้งสำนักงาน ธนานุเคราะห์ตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ มาตรา ๓ บัญญัติว่า เมื่อรัฐบาลเห็นเป็นการสมควรจะจัดตั้งองค์การเพื่อดำเนินกิจการอันเป็นสาธารณประโยชน์ หรือเพื่อประโยชน์ ในการเศรษฐกิจ หรือช่วยเหลือในการครองชีพ หรืออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน โดยใช้เงินทุนจากงบประมาณ แผ่นดินก็ให้กระทำได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการ ประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) บัญญัติให้ร่างพระราชกฤษฎีกา เป็นเรื่องที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ เพื่อจะได้ทราบแนวทาง ในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการเป็นนิติบุคคลในปีงบประมาณ ๒๕๕๖

๔. สำคัญ

ในการปรับเปลี่ยนสภาพสำนักงานธนานุเคราะห์เป็นนิติบุคคล ร่างพระราชกฤษฎีกา จัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ. เป็นส่วนหนึ่งในการปรับเปลี่ยนสภาพซึ่งเป็นการดำเนินการในเชิง สถานภาพทางกฎหมาย ในด้านการบริหารจัดการองค์การ สำนักงานธนานุเคราะห์ กรมพัฒนาสังคมและ สวัสดิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้จัดทำแผนเตรียมความพร้อมในการเป็นนิติ บุคคล โดยในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ ได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมแล้ว ๔ โครงการ ดังนี้

๑. ปรับปรุงโครงสร้างองค์กรและอัตรากำลังเพื่อรองรับการเป็นนิติบุคคลและรองรับการแข่งขันในเชิงธุรกิจ

๒. สร้างให้พนักงานได้รับรู้และตระหนักถึงการเปลี่ยนแปลงที่กำลังจะมาถึง โดยจัดอบรมและสัมมนาพนักงานทั้งองค์กรให้รับรู้ผลการศึกษาการปรับองค์กรเป็นนิติบุคคล และเตรียมองค์ความรู้ให้กับพนักงานระดับบริหารในการบริหารจัดการองค์กร

๓. ปรับปรุงแก้ไขระเบียบปฏิบัติงานภายในขององค์กรเพื่อรองรับการเป็นนิติบุคคล

๔. เตรียมความพร้อมในการเข้าสู่ระบบประเมินผลคุณภาพรัฐวิสาหกิจ (State Enterprise Performance Appraisal: SEPA) ในปี ๒๕๕๖ เพื่อพัฒนาองค์กรให้มีศักยภาพในเชิงธุรกิจเพื่อการเจริญเติบโตขององค์กรอย่างยั่งยืนต่อไป

๕. ข้อเสนอ

จึงเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ. เพื่อให้ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

สำนักงานธนานุเคราะห์

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๘๙๘๑ ๒ ต่อ ๑๐๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๐๕๓๒