

16/3/2017

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๗.๒ / ๖๓๕๗



๑๓ กันยายน ๒๕๕๕

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ ๑๑๕๑๑

วันที่ ๑๗ เม.ย. ๒๕๕๕ เวลา ๑๕.๑๐

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล)๒๓๔๖๔

ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง กรณีกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานธนานุเคราะห์ พ.ศ. เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นสมควรให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. สมควรพิจารณาทบทวนความคุ้มค่าของการดำเนินกิจการเกี่ยวกับการรับฝากทรัพย์สินตามวัตถุประสงค์ของมาตรา ๗ เนื่องจากธุรกิจเกี่ยวกับการรับฝากทรัพย์สินในปัจจุบันมีอัตราผลตอบแทนที่ไม่สูงมากนัก ในขณะที่สำนักงานธนานุเคราะห์ (สธค.) อาจมีค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมในการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องเพิ่มขึ้น

๒. การซื้อขายอนุพันธ์ตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์หรือสัญญาซื้อขายล่วงหน้าตามกฎหมายว่าด้วยสัญญาซื้อขายล่วงหน้า รวมทั้งการก่อภาระหรือสิทธิอื่นเนื่องมาจากการซื้อขายอนุพันธ์ หรือเข้าผูกพันตามอนุพันธ์ หรือการซื้อขายล่วงหน้าเพื่อป้องกันความเสี่ยงจากการรับจำนำ ตามมาตรา ๘ (๖) สมควรจะได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการ เนื่องจากการซื้อขายอนุพันธ์หรือการซื้อขายล่วงหน้าเป็นเครื่องมือทางการเงินที่มีความซับซ้อนและต้องอาศัยความรู้ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน ตลอดจนอาจมีผลกระทบทางการเงินต่อหน่วยงานอย่างรุนแรง หากมีการดำเนินงานที่ผิดพลาดเกิดขึ้น

๓. สมควรให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์นำรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนไม่เกินเจ็ดคนที่เห็นสมควรแต่งตั้งในคณะกรรมการอำนวยการ สธค. ตามมาตรา ๑๕ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ แทนที่จะเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์แต่งตั้ง เพื่อให้เกิดความโปร่งใสและสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล เนื่องจากกิจการของ สธค. มีลักษณะเป็นธุรกรรมทางการเงินประเภทหนึ่ง ตลอดจนเป็นการช่วยกำกับดูแลการดำเนินงานให้เกิดความเป็นธรรมต่อผู้ให้บริการส่วนใหญ่ที่เป็นประชาชนระดับล่างจำนวนมาก

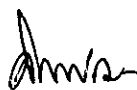
๔. สมควรให้ สธค. จัดทำรายงานประจำปี ซึ่งครอบคลุมถึงผลงานของ สธค. ในปีที่ผ่านมาแล้ว พร้อมทั้งชี้แจงเกี่ยวกับนโยบายของคณะกรรมการ โครงการ และแผนงานที่จะจัดทำในภายหน้า ตามมาตรา ๔๑ แล้ว นำเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เพื่อพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบ เนื่องจาก สธค. เป็นกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนนโยบายทางการเงินที่เกี่ยวกับการช่วยเหลือประชาชนผู้ยากไร้ จึงมีความจำเป็นที่คณะรัฐมนตรีจะได้รับทราบผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับนโยบายรัฐบาล เพื่อประกอบการพิจารณาปรับปรุงการกำหนดนโยบายและแผนในระยะต่อไป

/๕. สมควร...

๕. สมควรปรับปรุงจำนวนเงินที่ สธค. ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อน ดำเนินการตามมาตรา ๔๒ (๒) จาก “ให้กู้ยืมเงินเกินคราวละห้าสิบล้านบาท” เป็น “ให้กู้ยืมเงินเกินคราวละ ห้าล้านบาท” เนื่องจาก สธค. มีปัญหาสภาพคล่องทางการเงินอย่างต่อเนื่อง โดยมีอัตราส่วนเงินทุนหมุนเร็ว (Quick ratio) ค่อนข้างต่ำเพียง ๐.๕๕ ทำให้การกำหนดวงเงินให้กู้ยืมจำนวนที่สูงมากเกินควร อาจกระทบต่อสถานะทางการเงินของ สธค. อย่างรุนแรงในภายหลังได้ และตามมาตรา ๔๒ (๓) จาก “จำหน่ายอสังหาริมทรัพย์ อันมีราคาเกินห้าสิบล้านบาท” เป็น “จำหน่ายอสังหาริมทรัพย์อันมีราคาเกินห้าล้านบาท” เพื่อให้สอดคล้องกับมูลค่าของทรัพย์สินตามงบดุลที่รัฐวิสาหกิจจะจำหน่ายได้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจำหน่ายกิจการหรือหุ้นที่ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจเป็นเจ้าของ พ.ศ. ๒๕๐๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับ สธค. มีทรัพย์สินที่เป็นอสังหาริมทรัพย์รวมมูลค่าตามงบดุล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ค่อนข้างต่ำเพียง ๒๓๕.๔๑ ล้านบาท จึงควรกำหนดมูลค่าของอสังหาริมทรัพย์ที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีก่อนจำหน่ายให้มีจำนวนลดลงตามมูลค่าอสังหาริมทรัพย์ที่ สธค. มีอยู่อย่างเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๖๖๙

โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๔๘๐๗