

ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๖๒๘/ ๐๑๔๗/๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส7144 **สพท**
รับที่ : ธ13509/55 | **มธ**
วันที่ : 17 ต.ค. 55 เวลา : 10:22
กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีแห่งเอเชียว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ครั้งที่ ๖
พ.ศ. ๒๕๕๗ (The 6th Asian Ministerial Conference on Disaster Risk Reduction 2014, AMCDRR)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สพท.รับที่ ๖๐๘
วันที่ ๑๗. ๒๕๕๕
เวลา ๑๐.๔๐น.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือ UNISDR ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๒๘/๖๓๓๑ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕^๕
๓. ข้อมูลประเทศเจ้าภาพการจัดประชุม AMCDRR

ด้วยองค์การยุทธศาสตร์สากลเพื่อการลดภัยพิบัติแห่งองค์การสหประชาชาติ (United Nations International Strategy for Disaster Reduction, UNISDR) ได้มีหนังสือเชิญกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย ในฐานะหน่วยงานกลางของประเทศไทยในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้ร่วมเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีแห่งเอเชียว่าด้วยการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ครั้งที่ ๖ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ (The 6th Asian Ministerial Conference on Disaster Risk Reduction 2014, AMCDRR) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

กระทรวงมหาดไทยในฐานะที่กำกับดูแลกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขอเสนอเรียนสรุปความเป็นมา ตลอดจนสาระสำคัญของการประชุม AMCDRR และการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าว ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๑. ข้อมูลทั่วไปของการประชุมฯ

๑.๑ สืบเนื่องจากการที่ประเทศไทยได้ร่วมกับประเทศในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก จำนวน ๑๖๘ ประเทศให้การรับรองกรอบการดำเนินงานเฮียวโกะ (Hyogo Framework for Action, HFA) เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งเป็นเครื่องมือระดับสากลที่ทั่วโลกให้การยอมรับในการขับเคลื่อนการลดภัยพิบัติในระดับชาติและระดับท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อเป็นการส่งเสริมการดำเนินงานดังกล่าวให้เกิดผลเป็นรูปธรรม UNISDR จึงร่วมกับองค์กรภาคีเครือข่ายจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีฯ ขึ้นทุก ๒ ปี โดยมีประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกหมุนเวียนเป็นเจ้าภาพร่วมจัดการประชุม AMCDRR มาแล้ว ๕ ครั้ง ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

ครั้งที่ ๑ สาธารณรัฐประชาชนจีนเป็นเจ้าภาพ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๗ - ๒๙ กันยายน ๒๕๔๘ ณ กรุงปักกิ่ง

ครั้งที่ ๒ สาธารณรัฐ....

ครั้งที่ ๒ สาธารณรัฐอินโดนีเซียเป็นเจ้าภาพ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๗ - ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
ณ กรุงนิวเดลี

ครั้งที่ ๓ สมาพันธรัฐมาเลเซียเป็นเจ้าภาพ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒ - ๔ ธันวาคม ๒๕๕๑
ณ เมืองกัวลาลัมเปอร์

ครั้งที่ ๔ สาธารณรัฐเกาหลีเป็นเจ้าภาพ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๕ - ๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๓
ณ เมืองอินซอน

ครั้งที่ ๕ สาธารณรัฐอินโดนีเซียเป็นเจ้าภาพ จัดขึ้นวันที่ ๒๒ - ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕
ณ เมืองยอร์กยาการ์ตา

๑.๒ การประชุม AMCDRR จัดขึ้นเพื่อส่งเสริมการขับเคลื่อนกรอบ HFA ด้วยการเชิญรัฐมนตรีที่รับผิดชอบงานด้านการจัดการภัยพิบัติของประเทศต่าง ๆ ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิกมาร่วมแสดงเจตนารมณ์และความมุ่งมั่นที่จะผลักดัน HFA ในระดับชาติและท้องถิ่น ตลอดจนเพื่อเป็นการแลกเปลี่ยนประสบการณ์การดำเนินงานที่ประสบความสำเร็จ (Best practice) ของแต่ละประเทศในการขับเคลื่อน HFA ทั้งในระดับชาติ และท้องถิ่น โดยจะมีผู้เข้าร่วมประชุมประมาณ ๘๐๐ คน ประกอบด้วยผู้แทนรัฐบาลระดับรัฐมนตรี ผู้ช่วยรัฐมนตรี และ/หรือหัวหน้าหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดการภัยพิบัติจาก ๕๐ ประเทศ ในภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก ผู้แทนองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศ องค์กรพัฒนาเอกชน องค์กรภาคประชาชน และนักวิชาการ

๑.๓ การประชุม AMCDRR จะจัดขึ้นประมาณ ๔ วัน ประกอบด้วยกิจกรรมการประชุมและนิทรรศการด้านการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ แบ่งได้เป็น ๖ กิจกรรม ได้แก่ (๑) การประชุมเตรียมการก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรี (Pre-conference) (๒) การประชุมระดับรัฐมนตรี ซึ่งผู้นำระดับสูงของประเทศสมาชิกจะร่วมกันกล่าวถ้อยแถลง (Ministerial Statement) และรับรองเอกสารประกาศเจตนารมณ์ร่วมกัน (๓) การประชุมวาระพิเศษ (Special session) ซึ่งเป็นการประชุมคู่ขนานกับการประชุมระดับรัฐมนตรี (๔) การประชุมกลุ่มย่อยตามความสนใจ (Side event) (๕) ทำทัศนศึกษาตามความสนใจ (Cultural tour) และ (๖) นิทรรศการและ/หรืองานแสดงนวัตกรรมการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ

๒. การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม AMCDRR

๒.๑ ปัจจัยที่ UNISDR ประสงค์จะเชิญประเทศไทยร่วมเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม AMCDRR ครั้งที่ ๖ ประกอบด้วย (๑) ประเทศไทยมีศักยภาพและมีความพร้อมในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระดับรัฐมนตรี กอปรกับประเทศไทยเป็น ๑ ใน ๑๖๘ ประเทศที่ร่วมรับรอง HFA และมีประสบการณ์ในการบริหารจัดการภัยพิบัติขนาดใหญ่ซึ่งจะสามารถเป็นบทเรียนและตัวอย่างที่ดีให้แก่ประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาค (๒) ประเทศไทยเป็นที่ตั้งของสำนักงานองค์การสหประชาชาติประจำภูมิภาคที่พร้อมให้การสนับสนุนการเป็นเจ้าภาพ ยิ่งทำให้ประเทศไทยมีศักยภาพสูงในการจัดงานครั้งนี้ (๓) โอกาสที่ประเทศไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นประธานคณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ (ASEAN Committee on Disaster Management, ACDM) ในปี ๒๕๕๕ ซึ่งการเป็นเจ้าภาพเวทีระดับรัฐมนตรีในอีก ๒ ปีข้างหน้าจะช่วยเสริมบทบาทการเป็นผู้นำในระดับภูมิภาคผลักดันเรื่องการลดภัยพิบัติและ HFA ให้เกิดขึ้น

๒.๒ การประชุม....

๒.๒ การประชุม AMCDRR ครั้งที่ ๖ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ มีความสำคัญ เนื่องจากกรอบ HFA จะครบวาระ ๑๐ ปี ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ และทั่วโลกมีท่าทีที่จะขยายวาระการขับเคลื่อน HFA ออกไปอีกอย่างน้อย ๑๐ - ๑๕ ปี ดังนั้น การประชุม AMCDRR ครั้งที่ ๖ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงเป็นการรำลึกถึงความสำเร็จของการขับเคลื่อน HFA ในภูมิภาค และเตรียมการประกาศแนวทาง การขับเคลื่อน HFA ในระยะต่อไป (Post HFA) ซึ่งจะมีการประกาศรับรอง HFA วาระต่อไปที่ประเทศญี่ปุ่น ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘

๒.๓ กรณีที่ประเทศใดตอบรับการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม AMCDRR ครั้งที่ ๖ จะมีภารกิจที่สำคัญ ดังนี้

๒.๓.๑ การรับมอบตำแหน่งในการประชุม AMCDRR ครั้งที่ ๕ ที่รัฐบาลสาธารณรัฐอินโดนีเซียเป็นเจ้าภาพจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๒ - ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ โดยกำหนดพิธีรับมอบตำแหน่งเจ้าภาพจัดการประชุม AMCDRR ครั้งที่ ๖ ตรงกับวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ ซึ่งประเทศเจ้าภาพจะต้องประกาศเจตนารมณ์และนำเสนอวิทัศน์และนำเสนอประเทศเพื่อแสดงความมุ่งมั่น และประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวของประเทศเจ้าภาพ

๒.๓.๒ การเตรียมการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม โดย UNISDR และสาธารณรัฐอินโดนีเซียในฐานะประเทศเจ้าภาพครั้งก่อนจะให้การสนับสนุน และให้คำแนะนำในการจัดตั้งคณะกรรมการภายในประเทศเพื่อเตรียมจัดการประชุม และร่วมกับ UNISDR และเครือข่ายองค์กรระหว่างประเทศกำหนดรูปแบบและรายละเอียดการจัดงาน

๒.๓.๓ การเตรียมแผนงบประมาณ โดยประเทศเจ้าภาพจะรับผิดชอบค่าเดินทางและ/หรือค่าที่พักสำหรับผู้ในระดับรัฐมนตรี หรือผู้ในระดับสูงของประเทศที่ประเทศเจ้าภาพเชิญ และสามารถขอรับการสนับสนุนเพิ่มเติมจากองค์กรภาคีเครือข่าย ทั้งนี้ UNISDR จะร่วมสนับสนุนงบประมาณบางส่วน ขึ้นอยู่กับการตกลงร่วมกัน

๒.๓.๔ การกำหนดประเด็นหลักสำหรับการประชุม (Theme) ที่ประเทศเจ้าภาพต้องการผลักดันในระดับชาติและระดับภูมิภาคเอเชียและแปซิฟิก

๒.๔ ในการตอบรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม AMCDRR ครั้งที่ ๖ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จะมีผลกระทบที่สำคัญต่อประเทศไทย ดังนี้

๒.๔.๑ ผลกระทบต่อนโยบาย : การรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมดังกล่าวจะเป็นการสนับสนุนการดำเนินงานตามพันธกิจ และยุทธศาสตร์การพัฒนาของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙ โดยเฉพาะยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ ๔.๕ และ ๔.๖ ที่มุ่งเน้นการเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม และการบริหารทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน เพื่อให้มีภูมิคุ้มกันพร้อมรับมือต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และภัยพิบัติต่าง ๆ ที่จะเกิดขึ้นในประเทศ และในภูมิภาค

๒.๔.๒ ผลกระทบทางเศรษฐกิจ : การจัดการประชุมดังกล่าวจะช่วยส่งเสริมการท่องเที่ยวและการเผยแพร่ศิลปวัฒนธรรมของไทย ตลอดจนสร้างความเชื่อมั่นต่อนักท่องเที่ยว และผู้ประกอบการต่อความมุ่งมั่นของประเทศไทยในการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ นำมาซึ่งการสร้างรายได้ให้กับภาคธุรกิจการท่องเที่ยวและบริการของประเทศไทยในระยะยาว

๒.๔.๓ ผลกระทบ....

๒.๔.๓ ผลกระทบด้านการพัฒนา : การจัดประชุมดังกล่าวจะช่วยส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาความรู้และความสามารถของบุคลากร ตลอดจนเผยแพร่องค์ความรู้และภูมิปัญญาของไทยด้านการบริหารจัดการภัยพิบัติและการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติของไทยให้เป็นที่รับรู้ และยอมรับในระดับสากลมากยิ่งขึ้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นว่า การรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม AMCDRR ครั้งที่ ๖ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ จะเป็นผลดีต่อการพัฒนาสังคมและเศรษฐกิจ ตลอดจนช่วยส่งเสริมการพัฒนาความรู้ ความสามารถ และความร่วมมือให้กับหน่วยงานและบุคลากรด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของประเทศไทย และประเทศในภูมิภาค โดยเฉพาะอย่างยิ่งจะเป็นการเสริมสร้างบทบาทภาวะผู้นำของประเทศไทยเพื่อการก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน และการสร้างประชาคมอาเซียนที่ปลอดภัย ในปี พ.ศ. ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ประเทศไทยโดยกระทรวงมหาดไทยรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม AMCDRR ครั้งที่ ๖ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยมีกระทรวงการต่างประเทศเป็นหน่วยร่วมสนับสนุนการดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(นายชชาติ หาญสวัสดิ์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สำนักวิจัยและความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๖๓๗ ๓๖๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๕๒๗๙