

ส.ก. 1/282
วันที่ 4/10/55
เวลา 15-30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ6989
วันที่ : 512489/55
วันที่ : 04 ต.ค. 55 เวลา : 14:37



ที่ พณ ๐๖๐๒/ ๓ ๔๖๖

กระทรวงพาณิชย์
๔๔/๑๐๐ ถนนนนทบุรี ๑
อ.เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๓ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๔ และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๐ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ผลการประชุมรัฐมนตรีเอเปคในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุน

ตามที่ สหพันธ์รัฐสเซียเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๔ (The 24th APEC Ministerial Meeting) และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๐ (The 20th APEC Economic Leaders Meeting) ระหว่างวันที่ ๕-๙ กันยายน ๒๕๕๕ ณ นครลาติวอสตอก สหพันธ์รัฐสเซีย โดยมีนายกรัฐมนตรี (นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร) เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายบุญทรง เตริยาภิรมย์) ร่วมในคณะฯ ด้วย นั้น

กระทรวงพาณิชย์ ขอเรียนสาระสำคัญของผลการประชุมในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุน และการหารือทวิภาคี ดังนี้

๑. การประชุมรัฐมนตรีเอเปค ครั้งที่ ๒๔ และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ครั้งที่ ๒๐

๑.๑. การสนับสนุนการเจรจาการค้าพหุภาคี และการต่อต้านการใช้มาตรการกีดกันทางการค้า

(๑) สนับสนุนการเจรจาการค้าพหุภาคี โดยยืนยันที่จะเสริมสร้างความเข้มแข็งให้ระบบการค้าพหุภาคี เสาะหาแนวทางการเจรจาในรูปแบบที่แตกต่าง แปลกใหม่ และน่าเชื่อถือ (different, fresh, and credible negotiating approaches) เพื่อให้การเจรจาการค้าพหุภาคีรอบโดฮาสามารถบรรลุผลสำเร็จ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ให้การหารือประเด็นเทคนิคเรื่องการอำนวยความสะดวกทางการค้า (Trade Facilitation: TF) และประเด็นด้านการพัฒนาอื่นๆ ที่กำลังดำเนินการอยู่ใน WTO มีความคืบหน้า โดยทบทวนความคืบหน้าการทำงานเรื่องนี้ ในการประชุมรัฐมนตรีการค้าเอเปค (Ministers Responsible for Trade: MRT) ในปี ๒๕๕๖

(๒) การต่อต้านการใช้มาตรการกีดกันทางการค้า (Protectionism) โดยยืนยันที่จะไม่ออกมาตรการใหม่ๆ ที่เป็นอุปสรรคต่อการค้าและการลงทุน ทั้งการค้าสินค้าและบริการ และการส่งออก และไม่ใช่มาตรการที่ไม่สอดคล้องกับความตกลง WTO ไปจนถึงปี ๒๕๕๘ (ค.ศ. ๒๐๑๕) และจะลดมาตรการที่เป็นการกีด



ลงวันที่ 70 0
ก่อนแจ้งจากกระทรวงพาณิชย์
เสนอ ถึง นายกรัฐมนตรี AEC

กันหรือบิดเบือนทางการค้าลง แม้ว่ามาตรการดังกล่าวอาจสอดคล้องกับ WTO แต่ส่งผลอย่างมีนัยสำคัญต่อการกีดกันการค้าและจะดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง

๑.๒. การเปิดเสรีการค้าและการลงทุน การรวมกลุ่มทางเศรษฐกิจภายในภูมิภาค

(๑) รายการสินค้าสิ่งแวดล้อมของเอเปค (APEC List of Environmental Goods) ผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคให้การรับรองรายการสินค้าสิ่งแวดล้อมของเอเปค ๕๔ รายการ โดยจะลดอัตราภาษีศุลกากรเก็บจริงจากสินค้าในรายการดังกล่าวให้ไม่เกินร้อยละ ๕ ภายในปี ๒๕๕๘ โดยคำนึงถึงสถานการณ์ทางเศรษฐกิจของแต่ละประเทศสมาชิก และไม่เป็นการผูกมัดทำให้การเจรจาของประเทศสมาชิกภายใต้ WTO

ในรายการสินค้าสิ่งแวดล้อมของเอเปค ๕๔ รายการ ได้แก่ กลุ่มสินค้าบอยเลอร์ เครื่องจักรกลและส่วนประกอบ (พิกัด ๘๔ จำนวน ๒๓ รายการ) กลุ่มสินค้าเครื่องจักรไฟฟ้า เครื่องอุปกรณ์ไฟฟ้า (พิกัด ๘๕ จำนวน ๑๑ รายการ) กลุ่มสินค้าอุปกรณ์ทางทัศนศาสตร์ เครื่องมือวัดและตรวจสอบ (พิกัด ๙๐ จำนวน ๑๙ รายการ) และสินค้าแผ่นปูพื้นทำจากไม้ไผ่ (พิกัด ๔๔๑๘๗๒) มีสินค้าที่ไทยเสนอ ๒๐ รายการ^{*} และมีสินค้าที่ไทยให้การสนับสนุน ๑๒ รายการ ส่วนใหญ่เป็นสินค้าเพื่อปกป้อง/รักษาสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ มีรายการสินค้าที่ไทยจะได้ประโยชน์เนื่องจากการส่งออกในปริมาณสูง ได้แก่ เครื่องจักรหรือเครื่องอุปกรณ์ที่ใช้กรองของเหลว/ก๊าซและส่วนประกอบ ชิ้นส่วนเครื่องจักรไฟฟ้าและอุปกรณ์ไฟฟ้า และชิ้นส่วนของอุปกรณ์และวัสดุเกี่ยวกับแสงและเลเซอร์

นอกจากนี้ ไทยจะได้ประโยชน์จากการลดภาษีสินค้าสิ่งแวดล้อม เนื่องจากสินค้าหลายชนิดไทยต้องนำเข้าจากต่างประเทศ เพราะไม่มีการผลิตในประเทศหรือเทคโนโลยียังไม่สูงพอ ซึ่งจะทำให้ผู้บริโภคและผู้ประกอบการได้ซื้อสินค้าในราคาถูกลง ส่งผลต่อดีสิ่งแวดล้อมของไทยทั้งในด้านการจัดการน้ำเสีย การจัดการขยะ และการใช้พลังงานสะอาด ในขณะที่สมาชิกเอเปคบางประเทศยังมีกำแพงภาษีสินค้าบางรายการสูงถึงร้อยละ ๓๕ เช่น เครื่องทำน้ำร้อน (พิกัด ๘๔๑๙๑๙) ของจีน ดังนั้น การลดภาษีจะช่วยให้อินค้าไทยสามารถแข่งขันได้มากขึ้น ทั้งนี้ รายการสินค้าสิ่งแวดล้อมทั้ง ๕๔ รายการ เป็นรายการที่ไทยมีข้อผูกพันลดภาษีภายใต้ความตกลงการค้าเสรี (FTA) กับประเทศสมาชิกเอเปคแล้วถึง ๕ ประเทศ (ออสเตรเลีย จีน ญี่ปุ่น เกาหลี นิวซีแลนด์) ซึ่งสินค้าทุกรายการมีภาษีต่ำกว่าร้อยละ ๕ ในปี ๒๕๕๘

(๒) ประเด็นการค้าและการลงทุนมิติใหม่ (Next Generation Trade and Investment Issues) ผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคให้การรับรองแบบจำลองบทบัญญัติเรื่องความโปร่งใส (APEC Model Chapter on Transparency for Regional Trade Agreement/Free Trade Agreement) เพื่อเตรียมการสำหรับการเจรจาจัดทำเขตการค้าเสรีของภูมิภาคเอเปค (Free Trade Area of the Asia-Pacific: FTAAP) ในอนาคต

^{*} สินค้าที่ไทยเสนอ ๒๐ รายการ ได้แก่ สินค้าประเภทหม้อไอน้ำและส่วนประกอบ ส่วนประกอบของเครื่องกังหันไอน้ำ เครื่องกังหันก๊าซ (กำลังเกิน ๕,๐๐๐ กิโลวัตต์) เครื่องทำน้ำร้อน เครื่องจักรสำหรับทำอากาศหรือก๊าซให้เป็นของเหลว เครื่องบดหิน เครื่องกรองน้ำ/ก๊าซ เครื่องกำเนิดไฟฟ้า ชุดเครื่องกำเนิดไฟฟ้าขับเคลื่อนด้วยกำลังลม กลอุปกรณ์กังหันน้ำแบบใบแสงและโฟโตวอลตาอิกเซลล์ (เช่น โซลาร์เซลล์ เป็นต้น) อุปกรณ์เครื่องใช้และเครื่องจักรสำหรับวัดหรือตรวจสอบ อุปกรณ์ควบคุมอัตโนมัติ ส่วนประกอบและอุปกรณ์ประกอบเครื่องจักรกล

(๓) การขยายขอบเขตความตกลงเทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Technology Agreement: ITA) โดยยินดีต่อการเจรจาขยายขอบเขตสินค้าและสมาชิกภายใต้ความตกลงดังกล่าว ซึ่งจะช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจโลกและมีส่วนสนับสนุนพันธกิจหลักของเอเปคในการเปิดตลาดและอำนวยความสะดวกทางการค้าในภูมิภาค และมอบหมายเจ้าหน้าที่ดำเนินการอย่างจริงจังให้บรรลุผลการเจรจา

๑.๓. ความมั่นคงทางอาหาร

ผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคยืนยันที่จะเพิ่มการผลิตและผลผลิตทางเกษตรอย่างยั่งยืน โดยการกระตุ้นการลงทุนด้านการเกษตร นวัตกรรมเทคโนโลยีเกษตรและเทคโนโลยีชีวภาพการเกษตรมาใช้ สร้างบรรยากาศที่ส่งเสริมการลงทุนจากภาครัฐและเอกชนในด้านการเกษตร โดยเห็นว่าการลงทุนโดยตรง (FDI) มีบทบาทในทางบวกต่อการเพิ่มการผลิตทางเกษตร และให้นำ “หลักการสำหรับการลงทุนด้านการเกษตรอย่างมีความรับผิดชอบ” (Principles for Responsible Agricultural Investment: PRAI)^๖ มาหารือต่อไป

ในการนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายบุญทรง เตริยาภิรมย์) ได้ขอให้เอเปคให้ความสำคัญกับนโยบายด้านรายได้ โดยให้ความสำคัญกับการเพิ่มการผลิตและผลผลิตการเกษตร เพื่อสร้างรายได้ให้กับเกษตรกรผู้มีรายได้น้อยให้ได้รับราคาพืชผลที่เป็นธรรม ในส่วนของนโยบายด้านการตลาดและราคา ประเทศไทยสนับสนุนการอำนวยความสะดวกทางการค้าสินค้าอาหาร และการค้าเสรีที่เป็นธรรมบนพื้นฐานของกฎเกณฑ์การค้าพหุภาคี

๑.๔. การสร้างห่วงโซ่อุปทานที่เชื่อถือได้

ผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปคยืนยันความมุ่งมั่น เพื่อบรรลุเป้าหมายการปรับปรุงสมรรถนะห่วงโซ่อุปทานของเอเปค (APEC-wide target) ให้ได้ร้อยละ ๑๐ ภายในปี ๒๕๕๘ โดยการลดระยะเวลา ต้นทุน และความไม่แน่นอนในการเคลื่อนย้ายสินค้าและบริการ โดยคำนึงถึงสถานการณ์ทางเศรษฐกิจของแต่ละสมาชิก

ผลการประชุมรัฐมนตรีเอเปคในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการค้าและการลงทุน ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. การหารือทวิภาคีกับฮ่องกง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้พบปะหารือทวิภาคีกับ Mr. Gregory So Kam-leung, The Secretary for Commerce and Economic Development เขตบริหารพิเศษฮ่องกง เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๕ โดยฝ่ายฮ่องกงต้องการขอเข้าเป็นสมาชิกความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน และแจ้งว่าได้มีหนังสือถึงสำนักเลขาธิการอาเซียนอย่างเป็นทางการแล้ว เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้แจ้งว่าให้การสนับสนุนกับฮ่องกงในเรื่องนี้ โดยเจ้าหน้าที่อาวุโสทางเศรษฐกิจของอาเซียนกำลังศึกษาพิจารณารายละเอียดเกี่ยวกับรูปแบบ วิธีการ และพันธกรณีในการจะรับฮ่องกงเข้าเป็นสมาชิก

^๖ PRAI เป็นหลักการการลงทุนด้านการเกษตรอย่างมีความรับผิดชอบร่วมจัดทำโดย ธนาคารโลก องค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (FAO) กองทุนระหว่างประเทศเพื่อพัฒนาเกษตรกรรม (IFAD) และองค์การการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา (UNCTAD)

๓. ข้อคิดเห็น

(๑) ในปีนี้การดำเนินงานของเอเปคบรรลุเป้าหมายสำคัญ โดยสามารถตกลงรายการสินค้าสิ่งแวดล้มเพื่อนำมาลดอัตราภาษีศุลกากรเก็บจริงให้เหลือไม่เกินร้อยละ ๕ ภายในปี ๒๕๕๘ ได้สำเร็จ ซึ่งในเวที WTO ได้มีการหารือเรื่องสินค้าสิ่งแวดล้มมายาวนานกว่า ๑๐ ปี แต่ยังไม่สามารถตกลงกันได้ ดังนั้นความสำเร็จของเอเปคในครั้งนี้ แสดงถึงศักยภาพของเอเปคในการเป็นผู้นำขับเคลื่อนการเปิดเสรีการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ และคาดว่าเอเปคจะเพิ่มบทบาทเพื่อผลักดันการเจรจาค้าพหุภาคีรอบโดฮาให้ประสบผลสำเร็จโดยเร็วต่อไป

(๒) การเพิ่มสมรรถนะของห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) เป็นเรื่องที่เอเปคดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ โดยต้องการลดระยะเวลา ต้นทุน และความไม่แน่นอนในการเคลื่อนย้ายสินค้าและบริการภายในภูมิภาค ซึ่งเรื่องนี้เกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการภาคเอกชนโดยตรง กระทรวงพาณิชย์เห็นว่าไทยควรให้ความสำคัญ โดยต้องร่วมกันทำงานอย่างบูรณาการระหว่างหน่วยงานภายในประเทศ เพื่อให้การดำเนินธุรกิจเป็นไปอย่างสะดวกและราบรื่น เพื่อประโยชน์ในการเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันของภาคเอกชนไทย

(๓) ในปี ๒๕๕๖ อินโดนีเซียจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเอเปค โดยจะเน้นเรื่องส่งเสริมเศรษฐกิจสีฟ้า (Blue Economy) เพื่อสร้างความตระหนักในการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งประเทศไทยในฐานะประเทศที่ทำการประมงและเป็นผู้ผลิตและส่งออกสินค้าประมงที่สำคัญรายหนึ่งของโลก ควรใช้โอกาสจากการหารือในเวทีเอเปค ผลักดันสิ่งที่เป็นประโยชน์สำหรับประเทศไทยทั้งด้านการค้าและการรักษาสิ่งแวดล้ม ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องร่วมกันพิจารณาเพื่อกำหนดทำที่ไทยต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำผลการประชุมและความเห็นดังกล่าวข้างต้นเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญทรง เตริยาภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักยุทธศาสตร์การเจรจาการค้า

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๐๗ ๗๕๐๐

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๕