



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส7021
รับที่ : ส12934/55
วันที่ : 08 ต.ค. 55 เวลา : 13:22

สอศ 3/325
8 มค 55
13554.

ที่ กต ๐๗๐๑/๑๒๙๐

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๙/ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การรับรองร่างแถลงการณ์การประชุมสุดยอดกรอบความร่วมมือเอเชีย
(Asia Cooperation Dialogue - ACD) ครั้งที่ ๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างแถลงการณ์การประชุมสุดยอดกรอบความร่วมมือเอเชีย (ACD) ครั้งที่ ๑
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๒. รายชื่อประเทศสมาชิก ACD

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการรับรองร่างแถลงการณ์
การประชุมสุดยอดกรอบความร่วมมือเอเชีย (Asia Cooperation Dialogue Summit หรือ
ACD Summit) ครั้งที่ ๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ เรื่องที่เสนอ
ดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กรอบความร่วมมือเอเชีย (ACD) เป็นกรอบความร่วมมือที่ริเริ่มโดยไทย
เมื่อปี ๒๕๔๕ และมีประเทศสมาชิกทั้งหมด ๓๒ ประเทศ จากทุกอนุภูมิภาคในเอเชีย (รายชื่อปรากฏ
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นเวทีหารือระดับนโยบายระหว่างประเทศในเอเชีย
เพื่อส่งเสริมความเข้าใจและความร่วมมือระหว่างกัน โดยใช้ประโยชน์จากจุดแข็งและศักยภาพที่
หลากหลายของประเทศสมาชิกภายใต้สาขาความร่วมมือทั้งหมด ๒๐ สาขา ทั้งนี้ไทยเป็น ผู้มีบทบาท
นำในการขับเคลื่อน (Prime Mover) ในสาขาการท่องเที่ยว การเงินการคลัง และเป็นผู้มีบทบาทใน
การร่วมขับเคลื่อน (Co-Prime Mover) กับประเทศสมาชิกอื่น ๆ ในสาขาการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

๑.๒ รัฐมนตรีต่างประเทศ ACD จะประชุมร่วมกันเป็นประจำ ปีละ ๒ ครั้ง ได้แก่
๑) การประชุมระดับรัฐมนตรี ACD และ ๒) การประชุมระดับรัฐมนตรี ACD ในช่วงการประชุมสมัชชา
สหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก ในเดือนกันยายน ซึ่งประเทศสมาชิกจะหมุนเวียนกันเป็นเจ้าภาพ ทั้งนี้
ได้มีการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ ACD มาแล้ว ๑๐ ครั้ง

๑.๓ รัฐคูเวตจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอด ACD ครั้งที่ ๑ ระหว่าง
วันที่ ๑๕ - ๑๗ ตุลาคม ๒๕๕๕ ในการนี้ ไทยในฐานะผู้ประสานงานกรอบความร่วมมือ ACD และ
รัฐคูเวตได้ร่วมกันยกร่างแถลงการณ์ ซึ่งจะให้ที่ประชุมสุดยอด ACD ครั้งที่ ๑ พิจารณารับรอง

/ ๒. เหตุผลความจำเป็น...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ว่า โดยที่ร่างแถลงการณ์เป็นการประกาศเจตนารมณ์ของรัฐสมาชิก ACD เพื่อส่งเสริมความร่วมมือภายใต้กลไกของ ACD และพัฒนาความร่วมมือในด้านต่างๆ ในภูมิภาคเอเชีย อาทิ ความมั่นคงทางอาหาร ความมั่นคงทางพลังงาน สิ่งแวดล้อม เทคโนโลยี การป้องกันและปราบปรามโรคติดต่อ การรับมือกับภัยพิบัติ รวมถึงการรวมตัวเพื่อเพิ่มพูนกิจกรรมทางเศรษฐกิจทั้งสำหรับภาครัฐและเอกชน โดยมีได้มีเจตนาให้เป็นความตกลงที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างแถลงการณ์ดังกล่าวจึงเป็นเพียงเอกสารแสดงเจตนารมณ์และนโยบาย และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

๒.๒ อย่างไรก็ดี ร่างแถลงการณ์ฉบับนี้มีเนื้อหาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันนโยบายของรัฐบาลไทย จึงอยู่ในข่ายที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากรัฐคูเวตซึ่งเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมสุดยอด ACD ครั้งที่ ๑ ได้ส่งร่างแถลงการณ์ให้กระทรวงการต่างประเทศเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ และคาดว่าจะมีการรับรองร่างแถลงการณ์ดังกล่าวในวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๕๕ ดังนั้น จึงขอความกรุณาเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรีในวันอังคารที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๕

๔.สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์

ร่างแถลงการณ์การประชุมสุดยอด ACD ครั้งที่ ๑ มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๑ ต้อนรับการเข้าเป็นสมาชิกลำดับที่ ๓๒ ของสาธารณรัฐอิสลามอัฟกานิสถาน

๔.๒ รำลึกถึงข้อริเริ่มของไทยเมื่อปี ๒๕๔๕ ในการก่อตั้ง ACD ให้เป็นเวทีการประชุม เพื่อรวมทุกมิติของความเข้มแข็งในเอเชียและเปลี่ยนทวีปเอเชียที่กว้างใหญ่ให้เป็นประชาคมเอเชียที่เป็นเอกภาพ

๔.๓ แสดงความพอใจกับความสำเร็จของ ACD ในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมา และให้แนวทางการดำเนินความร่วมมือในอนาคต อาทิ การรับมือกับวิกฤติเศรษฐกิจและภัยพิบัติ การส่งเสริมความร่วมมือด้านพลังงาน ความมั่นคงทางอาหาร สาธารณสุข การวิจัยและพัฒนา เทคโนโลยี สิ่งแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ความร่วมมือด้านการเงิน การลงทุน และการศึกษา

๔.๔ เน้นย้ำถึงหลักการด้านสันติภาพ เสรีภาพขั้นพื้นฐาน สิทธิมนุษยชน ความมั่นคง เสถียรภาพ และความร่วมมือระหว่างประเทศสมาชิก

๔.๕ ตกลงตามข้อเสนอของไทยและรัฐคูเวตในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมกลุ่มผู้เชี่ยวชาญเพื่อพัฒนากลไกด้านสถาบันของ ACD ต่อไป

๔.๖ ยินดีกับข้อเสนอของสาธารณรัฐทาจิกิสถานที่จะเป็นเจ้าภาพการประชุมรัฐมนตรี ACD ครั้งที่ ๑๑ ของราชอาณาจักรบาห์เรนที่จะเป็นเจ้าภาพการประชุมรัฐมนตรี ACD ครั้งที่ ๑๒ และของราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบียที่จะเป็นเจ้าภาพการประชุมรัฐมนตรี ACD ครั้งที่ ๑๓ รวมทั้งไทยที่จะเป็นเจ้าภาพครั้งที่ ๑๔

๕. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

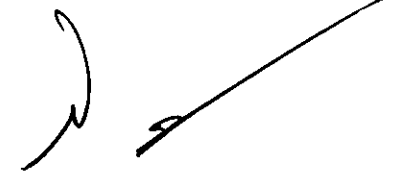
กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์การประชุมสุดยอด ACD ครั้งที่ ๑

๕.๒ อนุมัติในหลักการให้นายกรัฐมนตรี หรือ ผู้แทนให้การรับรองแถลงการณ์ดังกล่าว หากมีการแก้ไขร่างแถลงการณ์ดังกล่าวในประเด็นที่ไม่ใช่หลักการหรือสาระสำคัญ ขอให้อยู่ในดุลพินิจของคณะผู้แทนไทยในการดำเนินการต่อไปได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

สำนักงานเลขานุการกรม

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๒๓๔ (ญาติ)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๕๐