

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๖/ ๑๗๓๕๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ✓

รหัสเรื่อง ๖6949 ๗๓๐

รับที่: ๑12395/55 ๕๑๑

วันที่: ๐2 ต.ค. 55 เวลา: 14:18

สวค. ๒/3๙3
วันที่ 2 ต.ค. ๕๕
เวลา 14.๕๖ น.

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กท. ๑๐๔๐๐

๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอขดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนเงินกับอัตราดอกเบี้ยของธนาคารออมสินกรณีการกู้เงินเพื่อก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัยในนิคมอุตสาหกรรมที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยดำเนินการเอง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๘๖๗ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาพถ่ายหนังสือการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ที่ อก ๕๑๐๓.๒.๑/๓๖๐๕
ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ขอขดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนเงินกับอัตราดอกเบี้ยของธนาคารออมสินกรณีการกู้เงินเพื่อก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัยในนิคมอุตสาหกรรมที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ดำเนินการเอง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ อนุมัติตามมติของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ครั้งที่ ๘/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การดำเนินการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมนิคมอุตสาหกรรมที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (กนอ.) ดำเนินการเอง โดยเห็นชอบการขอเพิ่มเติมงบประมาณลงทุนประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๕ (ครั้งที่ ๒) เพื่อก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมในนิคมอุตสาหกรรมของ กนอ. รวม ๖ แห่ง วงเงิน ๓,๕๔๖.๒๔ ล้านบาท โดยให้กู้ยืมเงินจากธนาคารออมสิน จำนวน ๓,๕๔๖.๒๔ ล้านบาท ในอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี ระยะเวลา ๑๕ ปี และให้จ่ายเฉพาะดอกเบี้ยโดยไม่ต้องจ่ายคืนเงินต้นใน ๕ ปีแรก

๑.๒ กนอ. ได้ประสานขอกู้เงินไปยังธนาคารออมสิน แต่ธนาคารออมสินแจ้งว่ายังไม่สามารถให้ กนอ. กู้เงินได้ เนื่องจากยังไม่มีมติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบเรื่องการขดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนเงินกับอัตราดอกเบี้ยที่เรียกเก็บกับผู้กู้ให้ธนาคารออมสิน ในการนี้ กนอ. จึงขอให้กระทรวงการคลังเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบการขดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนเงินกับอัตราดอกเบี้ยที่เรียกเก็บจากผู้กู้ให้ธนาคารออมสินเพื่อให้ กนอ. สามารถลงนามในสัญญากู้เงินกับธนาคารออมสินได้ทันภายในวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ ตามเงื่อนไขของแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ๒๕๕๕ ของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ซึ่งหาก กนอ. ไม่สามารถลงนามได้ทันภายใน

วันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ สน. ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทบทวนและปรับแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ๒๕๕๖ ใหม่ในช่วงเดือนธันวาคม ๒๕๕๕ โดยเพิ่มเติมในส่วนของ กนอ. ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อนโยบายการก่อสร้าง และแผนการเบิกจ่ายเงินของโครงการฯ ลำบากออกไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้ กนอ. สามารถดำเนินการกู้เงินกับธนาคารออมสินเพื่อก่อสร้างระบบป้องกันอุทกภัย ในนิคมอุตสาหกรรมได้ และสามารถลงนามในสัญญากู้เงินกับธนาคารออมสินได้ทันภายในวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ ตามเงื่อนไขของแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปี ๒๕๕๖

๓. สารสำคัญ

๓.๑ โดยที่การกู้เงินของ กนอ. เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ตามข้อ ๑.๑ ซึ่งมีวงเงินกู้จำนวน ๓,๕๔๖.๒๔ ล้านบาท ในอัตราดอกเบี้ย ๐.๐๑ ต่อปี ระยะเวลา ๑๕ ปี และให้จ่าย เฉพาะดอกเบี้ยโดยไม่ต้องจ่ายคืนเงินต้นใน ๕ ปีแรก โดยมีประมาณการราคาก่อสร้างของนิคมอุตสาหกรรม ๖ แห่ง ตามมติคณะรัฐมนตรี ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

มูลค่าการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมนิคมอุตสาหกรรม					
นิคม	มูลค่าก่อสร้างระบบเขื่อน	มูลค่าก่อสร้างระบบฝักระวัง	มูลค่าระบบอุกฉก	ค่าควบคุมงาน	รวม
๑. ลาดกระบัง	๖๐๐.๑๒๙	๖๐.๒๐๘	๔๗.๐๑๓	๑๒.๔๐๔	๗๑๙.๗๕๔
๒. บางชัน	๓๘๕.๕๕๕	๓๓.๖๐๐	๒๓.๙๖๑	๗.๗๗๙	๔๕๐.๘๙๕
๓. บางปู	๘๖๔.๙๙๘	๔๙.๒๕๒	๔๐.๕๔๘	๑๖.๗๓๔	๙๗๑.๕๓๒
๔. บางพลี	๕๐๗.๔๘๓	๔๕.๔๓๗	๓๙.๖๕๑	๑๐.๓๙๕	๖๐๒.๙๖๖
๕. สมุทรสาคร	๖๘๔.๘๕๙	๕๑.๔๑๔	๓๘.๐๐๗	๑๓.๕๗๕	๗๘๗.๘๕๕
๖. พิจิตร	๑๓.๐๐๐	๐.๐๐	๐.๐๐	๐.๒๕๓	๑๓.๒๕๓
รวม	๓,๐๕๖.๐๑๔	๒๓๙.๙๑๒	๑๘๙.๑๘๐	๖๑.๑๓๙	๓,๕๔๖.๒๔๕

๓.๒ จากเงื่อนไขการกู้เงินตามมติคณะรัฐมนตรีส่งผลให้ธนาคารออมสินต้องปล่อยสินเชื่อต่ำกว่า ต้นทุนการดำเนินงานของธนาคาร นอกจากนั้น ระยะเวลาในการกู้เงินมีระยะเวลานานถึง ๑๕ ปี จึงเห็นควรให้มีการ ชดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนเงินกับอัตราดอกเบี้ยที่เรียกเก็บกับผู้กู้ให้กับธนาคารออมสินตามหลักเกณฑ์เดียวกับ มาตรการสินเชื่อเพื่อพัฒนาระบบป้องกันอุทกภัยโดยธนาคารออมสิน ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ที่ให้กับนิคมอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัยโดยตรง คิดเป็นวงเงินรองรับประมาณ ชดเชยจำนวน ๑,๔๔๓.๐๕๔ ล้านบาท โดยต้นทุนเงินของธนาคารออมสินคำนวณจากอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน สำหรับผู้ฝากทั่วไปสูงสุดของธนาคารออมสิน บวก ต้นทุนการดำเนินงาน ร้อยละ ๐.๙๘ ต่อปี หัก ผลตอบแทน จากอัตราดอกเบี้ยรับ ร้อยละ ๐.๐๑ ต่อปี (ปัจจุบันอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือนสำหรับผู้ฝากเงินทั่วไปของ ธนาคารออมสินอยู่ที่ร้อยละ ๓.๐๐ ต่อปี) ดังนั้น อัตราดอกเบี้ยชดเชยโดยประมาณเท่ากับร้อยละ ๓.๙๗ ต่อปี เป็น ระยะเวลา ๑๕ ปี วงเงินประมาณ ๑,๔๔๓.๐๕๔ ล้านบาท โดยให้เบิกจ่ายตามที่เกิดขึ้นจริง

๓.๓ ประกอบกับโครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่มีเงื่อนไขผ่อนปรน และเป็นโครงการที่รัฐบาล สั่งการให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจดำเนินการเป็นกรณีพิเศษ ซึ่งเข้าข่ายเป็นโครงการตามหลักการของโครงการ แยกบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (โครงการ Public Service Account: PSA) จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความ เห็นชอบให้เป็นโครงการ PSA

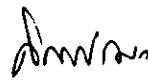
๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๔.๑ ให้ชดเชยส่วนต่างระหว่างต้นทุนเงินกับอัตราดอกเบี้ยที่เรียกเก็บกับผู้กู้ให้กับธนาคารออมสินจำนวน ๑,๔๔๓.๐๕๔ ล้านบาท โดยมีหลักเกณฑ์ในการคำนวณการชดเชยต้นทุนเงินของธนาคารออมสินตามข้อ ๓.๒ และให้เบิกจ่ายตามที่เกิดขึ้นจริง ทั้งนี้ ให้ธนาคารออมสินประสานงานกับสำนักงานงบประมาณในรายละเอียดต่อไป

๔.๒ เห็นชอบให้โครงการก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมนิคมอุตสาหกรรมที่การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยดำเนินการเองเป็นโครงการแยกบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่เสนอ

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๕

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔