

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๑๓/๒๕๖๖



๗/๗๒๔
๕๐๘๘
๒๕.๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๒๙๒๑
วันที่ ๕๗๑๕๕ เวลา ๑๘.๒๐

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๐๗๖ ๖๑๕๐

๕ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียนต่อการประชุมระดับสูง ระหว่างสมัยการประชุมสมัชชา
ภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ครั้งที่ ๑๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ ๑๕ ต.ค. ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๓๖
ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔
๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๒/๑๑๕๔๑
ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๕
๓. ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียนต่อการประชุมระดับสูง ระหว่างสมัย
การประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ครั้งที่ ๑๑ (DRAFT
JOINT STATEMENT OF ASEAN ENVIRONMENT MINISTERS FOR THE ELEVENTH
MEETING OF THE CONFERENCE OF THE PARTIES TO THE CONVENTION ON
BIOLOGICAL DIVERSITY (CBD-COP11)) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมขอเสนอเรื่องร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรี
สิ่งแวดล้อมอาเซียนต่อการประชุมระดับสูง ระหว่างสมัยการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลาย
ทางชีวภาพ ครั้งที่ ๑๑ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพัน
รัฐบาลไทย

ทั้งนี้เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยประสานงานกลางการดำเนินงานอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม
รัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการ ครั้งที่ ๑๒ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม +๓
ครั้งที่ ๑๑ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้องในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ นายกรัฐมนตรีมีบัญชาอนุมัติการจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการ
ครั้งที่ ๑๒ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม +๓ ครั้งที่ ๑๑ และการประชุมอื่นที่เกี่ยวข้อง

ระหว่างวันที่...

ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ ณ โรงแรมรอยัล ออร์คิด เซอร์เก้น กรุงเทพฯ พร้อมอนุมัติองค์ประกอบ คณะผู้แทนไทยซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย รวมถึง มอบหมายรองนายกรัฐมนตรี (ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง) เป็นประธานในพิธีเปิดการประชุมดังกล่าวแทน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ ที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม เมื่อวันที่ ๒๘-๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ ณ เมืองเสียมราฐ ราชอาณาจักรกัมพูชา รับทราบการเตรียมการจัดประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการครั้งที่ ๑๒ และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องระหว่างวันที่ ๒๔-๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ ณ กรุงเทพฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ในการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อมอย่างเป็นทางการ ครั้งที่ ๑๒ ระหว่างวันที่ ๒๔-๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ ที่ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดประชุมดังกล่าว ได้มีมติรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียนต่อการประชุมระดับสูง ซึ่งจะนำไปแถลงในระหว่างสมัยการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ครั้งที่ ๑๑ ในระหว่างวันที่ ๑๖-๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ เมืองไฮเดอราบาด สาธารณรัฐอินเดีย ทั้งนี้ ทางประเทศไทยยังมิได้รับรองร่างแถลงการณ์ร่วมแต่อย่างใด

๒.๒ การเสนอร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียนต่อการประชุมระดับสูงระหว่างสมัยการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ครั้งที่ ๑๑ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา จะต้องกล่าวร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียนต่อการประชุมระดับสูง ระหว่างสมัยการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ครั้งที่ ๑๑ ในระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ เมืองไฮเดอราบาด สาธารณรัฐอินเดีย ดังนั้น จึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และมีมติเพื่อให้ทันการดำเนินการอย่างช้าที่สุดภายในวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๕

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย

๔.๑ สาระสำคัญของร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียนต่อการประชุมระดับสูง ระหว่างสมัยการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ครั้งที่ ๑๑ เป็นการเน้นย้ำถึงพันธกิจและเจตนารมณ์ซึ่งสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ในฐานะภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ในการดำเนินการเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งในภูมิภาคในการดำเนินการเพื่อบรรลุตามวัตถุประสงค์ของอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ และแผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN Socio-Cultural Blueprint) สำหรับปี ๒๕๕๒-๒๕๕๘ การให้การรับรองพิธีสารนาโงย่าว่าด้วยการเข้าถึงและแบ่งปันผลประโยชน์จากทรัพยากรพันธุกรรม เสริมสร้างความตระหนักในคุณค่าและความสำคัญของความหลากหลายทางชีวภาพตลอดจนการบริการทางระบบนิเวศ และการบูรณาการเรื่องการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพเข้าสู่การลดระดับความยากจน กระตุ้นให้มีความพยายามอย่างจริงจัง

ที่จะปกป้อง...

ที่จะปกป้อง อนุรักษ์ และใช้ความหลากหลายทางชีวภาพของอาเซียนอย่างยั่งยืน โดยดำเนินการตามแผนกลยุทธ์เพื่อการอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพสำหรับปี ๒๕๕๔-๒๕๖๓ และเป้าหมายโอจีวี่ด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ตระหนักว่าทศวรรษแห่งความหลากหลายทางชีวภาพเป็นเครื่องมือสำคัญ ที่ช่วยส่งเสริมการดำเนินงานของภาคีอนุสัญญาฯ ให้บรรลุตามแผนกลยุทธ์เพื่อความหลากหลายทางชีวภาพ ดังนั้น จึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา และมีมติเพื่อให้ทันการดำเนินการอย่างช้าที่สุดภายในวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียนต่อการประชุมระดับสูง ระหว่างสมัยการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ครั้งที่ ๑๑ ในระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ มีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงเจตนารมณ์ร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนเพื่อดำเนินการด้านสิ่งแวดล้อม โดยไม่ได้รับูปทบาทหรือพันธกรณีของประเทศไทยตามบทบัญญัติของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่น่าจะเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียนต่อการประชุมระดับสูง ระหว่างสมัยการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ครั้งที่ ๑๑ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการไปได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

๕.๒ พิจารณามอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมหรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมายร่วมรับรองเอกสารในข้อ ๕.๑ กับรัฐมนตรีอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม ในระหว่างการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ครั้งที่ ๑๑ ในระหว่างวันที่ ๑๖ - ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ เมืองไฮเดอราบาด สาธารณรัฐอินเดีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



อนุมัติ

(นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข)

ร้อยตำรวจเอก



(เฉลิม อยู่บำรุง)

รองนายกรัฐมนตรี

๘ ต.ค. ๒๕๕๕

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักความหลากหลายทางชีวภาพ

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๓๘ โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๔๐

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ที่ นร ๐๔๐๒/๒๕๕๕/พ ลง ค.ศ. ๓.๑.๕๕

เรียน รอง นรม. (ร.ต.อ. เฉลิม อยู่บำรุง)

ทส. ขอให้นำเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมของรัฐมนตรีสิ่งแวดล้อมอาเซียนต่อการประชุมระดับสูง ระหว่างสมัยการประชุมสมัชชาภาคีอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ครั้งที่ ๑๑ เสนอ ครม. พิจารณาในวันที่ ๙ ต.ค. ๕๕ เนื่องจากจะต้องมีการรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมดังกล่าว ในระหว่างการประชุมฯ ครั้งที่ ๑๑ ในระหว่างวันที่ ๑๖-๑๙ ต.ค. ๕๕ ที่สาธารณรัฐอินเดีย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณาตามที่ ทส. เสนอ โดยให้ดำเนินการปฏิบัติตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๔ กย. ๕๕ ที่ให้ถือปฏิบัติตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๘ ต.ค. ๕๔ เกี่ยวกับเรื่องที่ยังเกี่ยวข้องกับบทบัญญัติตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ ที่ให้หน่วยงานเจ้าของเรื่อง เสนอเรื่องถึง สลก. ล่วงหน้าไม่น้อยกว่า ๗ วัน ทั้งนี้ ได้ขอให้ กต. และ สกค. เสนอความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. ด้วยแล้ว



(นายอัพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี