



๓ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง การรับประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๕ โดยกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ และการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๒๘๒ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๕
๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๘/๑๐๘๘๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๓๕๖ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. การปรับปรุงข้อความในหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๘/๑๐๘๘๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สถิติความเสียหายพื้นที่เพาะปลูกข้าวนาปีจากภัยธรรมชาติ ศัตรูพืชและโรคระบาด ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗-๒๕๕๔ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. คำสั่งคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติที่ ๖/๒๕๕๕ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการด้านประกันภัยพืชผล จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. แบบข้อมูลประกอบการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการตามกฎหมายและระเบียบ ส่วนราชการรายนายมานพ นาคทัต จำนวน ๕ ชุด
๕. แบบสรุปประวัติการเสนอเรื่องการแต่งตั้งกรรมการหน่วยงานของรัฐ จำนวน ๗๐ ชุด
๖. เอกสารการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระของกรรมการเดิม จำนวน ๕ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การรับประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๕ โดยกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ และการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) และมาตรา ๔ (๑๓) ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ ได้มีมติเห็นชอบและอนุมัติโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๕ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ยกเว้น หลักการข้อ (๒) ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๘/๑๐๘๘๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ที่กำหนดว่า “กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติจะเป็นผู้รับประกันภัยต่อในกรณีที่บริษัทประกันวินาศภัยในประเทศ (ผู้รับประกันภัย) รับประกันภัยที่อัตราเบี้ยประกันภัย ๑๒๐ บาทต่อไร่ และไม่สามารถเอาประกันภัยต่อกับบริษัทรับประกันภัยต่อในต่างประเทศได้” ให้ตัดออก (อ้างถึง ๑ และ ๒ ตามลำดับ)

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ เพื่อให้ตรงกับเจตนารมณ์ของคณะรัฐมนตรีที่ต้องการให้กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติเป็นผู้รับประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๕ และเพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบความคืบหน้าการดำเนินโครงการประกันภัยข้าวนาปี ๒๕๕๕ พร้อมทั้งพิจารณาแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติแทนกรรมการรายที่ลาออก

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การรับประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๕ โดยกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เริ่มต้นตั้งแต่วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕

๔. สารสำคัญ

๔.๑ การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๒๘๒ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๕ แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบและอนุมัติโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ยกเว้นหลักการให้กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติจะเป็นผู้รับประกันภัยต่อ ตามนัยข้อ ๑ ข้างต้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีเจตนารมณ์ที่ต้องการให้กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติเป็นผู้รับประกันภัย อย่างไรก็ตาม ยังมีข้อความที่เกี่ยวกับการรับประกันภัยต่อปรากฏอยู่ใน ข้อ ๔. สารสำคัญตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๘/๑๐๘๘๙ ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วด้วย จึงเสนอขอให้พิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยตัดข้อความที่เกี่ยวกับการรับประกันภัยต่อออกทั้งหมดเพื่อความสอดคล้องกัน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๔.๒ ความคืบหน้าการดำเนินโครงการประกันภัยข้าวนาปี ๒๕๕๕

(๑) เพื่อให้โครงการประกันภัยข้าวนาปี ๒๕๕๕ ดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้ประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และให้ความเห็นชอบรูปแบบการประกันภัยตามโครงการประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๕ ที่เหมาะสม โดยให้ภาคเอกชนผู้รับประกันภัยเข้ามามีส่วนร่วมในการรับประกันภัยในโครงการด้วย ในสัดส่วนร้อยละ ๐.๒๕ ซึ่งรูปแบบการรับประกันภัยร่วม (co-insurance) นี้ จะช่วยให้การจัดการข้อมูลการรับประกันภัยและการจ่ายค่าสินไหมทดแทนของโครงการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สร้างรากฐานกลไกการประกันภัยพิบัติให้เกิดความยั่งยืนในระยะยาว และลดความเสี่ยงกับการขัดกับกฎระเบียบขององค์การการค้าโลก ในประเด็นการอุดหนุนสินค้าเกษตรอีกด้วย

พร้อมนี้ คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้จัดทำประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง การกำหนดภัยพิบัติอื่นตามพระราชกำหนดกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ พ.ศ. ๒๕๕๕ ไว้เรียบร้อยแล้ว เพื่อให้คำจำกัดความคำว่า “ภัยพิบัติ” ครอบคลุมถึงภัยพิบัติต่อพืชผลทางการเกษตร

(๒) การบริหารความเสี่ยงของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ

๑) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการกำหนดอัตราเบี้ยประกันภัยที่

๑๒๐ บาทต่อไร่ (ไม่รวมอากรแสตมป์และภาษีมูลค่าเพิ่ม) สำหรับวงเงินความคุ้มครอง ๑,๑๑๑ บาทต่อไร่ ตลอดช่วงการเพาะปลูก สำหรับภัยธรรมชาติ ๖ ภัย ได้แก่ อุทกภัย ฝนทิ้งช่วง ลมพายุ อากาศหนาว ลูกเห็บ และอัคคีภัย และวงเงินความคุ้มครอง ๕๕๕ บาทต่อไร่ สำหรับภัยศัตรูพืชและโรคระบาด

๒) อัตราเบี้ยประกันภัยดังกล่าวคิดเป็นร้อยละ ๑๐.๘ ของวงเงินความคุ้มครองสูงสุด เป็นอัตราต่ำกว่าอัตราตลาดที่กระทรวงการคลังได้เคยหารือร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชน และต่ำกว่าสถิติอัตราความเสียหายพื้นที่เพาะปลูกข้าวนาปีทั่วประเทศจากภัยธรรมชาติ ศัตรูพืชและโรคระบาด โดยเฉลี่ย ๘ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๗-๒๕๕๔) ซึ่งอยู่ที่ร้อยละ ๑๒.๒๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓) คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ได้พิจารณาพื้นฐานข้อเท็จจริงอัตราเบี้ยประกันภัยและอัตราความเสียหายดังกล่าว เห็นว่า การลดความเสี่ยงการรับประกันภัยของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ ขึ้นอยู่กับความสามารถในการกระจายความเสี่ยงของพื้นที่เพาะปลูกที่เข้าร่วมโครงการ ซึ่งธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ในฐานะที่เป็นผู้บริหารโครงการจะต้องมีการบริหารจัดการที่ดี นอกจากกำหนดเป้าหมายรวมทั้งประเทศ ตามที่ ธ.ก.ส. คาดว่ามีความเป็นไปได้ประมาณ ๔ ล้านไร่แล้ว ยังต้องมีการกระจายพื้นที่เพาะปลูกที่เข้าร่วมโครงการให้มีความหลากหลาย ทั้งในส่วนที่มีความเสี่ยงสูง ความเสี่ยง ปานกลาง ความเสี่ยงต่ำ และไม่มีความเสี่ยง โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ที่มีสัดส่วนพื้นที่เพาะปลูกข้าวนาปีสูงที่สุดถึงร้อยละ ๕๗.๘ ของพื้นที่เพาะปลูกทั้งประเทศ

๔) ในกรณีที่มีการจัดการความเสี่ยงดีที่สุด จะทำให้กองทุนไม่เกิดความเสียหายจากการรับประกันภัย ส่วนในกรณีเลวร้ายที่สุด กล่าวคือ พื้นที่เพาะปลูกจำนวน ๔ ล้านไร่ ที่เข้าร่วมโครงการเป็นพื้นที่ที่มีความเสี่ยงสูงทั้งหมด กองทุนอาจมีภาระการจ่ายค่าสินไหมทดแทน จำนวน ๔,๔๔๔ ล้านบาท

(๓) นอกจากนี้ เพื่อให้การดำเนินการรับประกันภัยข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๕ เป็นไปอย่างรอบคอบ มีประสิทธิภาพ มีการกระจายความเสี่ยงภัยที่เหมาะสม พร้อมทั้งเร่งประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรในทุกพื้นที่ทั่วประเทศรับทราบรายละเอียดและนโยบายของรัฐตามโครงการนี้ คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการด้านการประกันภัยพิบัติ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ทำหน้าที่กำกับดูแลการรับประกันภัยอย่างใกล้ชิดในช่วงระยะเวลาการขายประกันภัย ซึ่งกำหนดไว้ไม่เกิน ๓ เดือนนับตั้งแต่วันเริ่มต้นการขาย โดยทุกภาคยกเว้นภาคใต้ได้เริ่มต้นการขายตั้งแต่วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และภาคใต้จะเริ่มต้นการขายในวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๕

๔.๓ การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ แทนกรรมการรายที่ลาออก

คณะรัฐมนตรีได้แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ จำนวน ๔ คน เมื่อวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ (อ้างถึง ๓)

คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ ได้ประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ มีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งนายมานพ นาคทัต ประธานคณะกรรมการด้านกฎหมายของกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนนายเสรี จินตนเสรี ที่ได้ลาออกไปตั้งแต่วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ ๕ และ ๖ ตามลำดับ)

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๕.๑ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรี ตามนัย
ข้อ ๔.๑

๕.๒ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบความคืบหน้าการดำเนินโครงการ
ประกันภัยข้าวนาปี ๒๕๕๕ ตามนัยข้อ ๔.๒ (๑) และ (๒)

๕.๓ มอบหมายให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการขยายประกันภัยในทุกพื้นที่ทั่วประเทศและมี
การบริหารจัดการที่ดีให้มีการกระจายความเสี่ยง ตามนัยข้อ ๔.๒ (๓)

๕.๔ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแต่งตั้งนายมานพ นาคทัต
เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารกองทุนส่งเสริมการประกันภัยพิบัติ ตามนัยข้อ ๔.๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ
ตามที่เสนอในข้อ ๕ ด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
สำนักนโยบายระบบการคุ้มครองผลประโยชน์ทางการเงิน
โทร. ๐-๒๒๗๓-๕๐๒๐ ต่อ ๓๖๕๓
โทรสาร. ๐-๒๖๑๘-๓๓๖๕