



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส6467

รับที่ : ธ10279/55

วันที่ : 22 ส.ค. 55

10860

เวลา : 15:33

พิพท ๒๖

๓๐ ๒๒ ส.ค. ๕๕

16๐๐๖

ที่ นร ๐๑๐๕.๐๑/๑๙๖๖๔

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

- 9 ส.ค. 2555

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕

และเอกสารประกอบ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วย นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำมาตรการการแก้ไขปัญหา จำนวน ๕ ข้อ กับข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย จำนวน ๕ ข้อ ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เรื่องสิทธิในกระบวนการยุติธรรม กรณีการตรวจสอบคำร้องที่กล่าวหาว่ามีการกระทำความผิดและการปฏิบัติหรือการลงโทษอื่นที่ไร้มนุษยธรรมในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ที่มา

๑.๑ ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือลงวันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อให้รัฐบาลพิจารณาและดำเนินการเร่งรัดติดตามการดำเนินการตามมาตรการการแก้ไขปัญหา จำนวน ๕ ข้อ และข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน จำนวน ๕ ข้อ จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายในระยะเวลาที่กำหนด ตามความในมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ กรณีคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้รับเรื่องร้องเรียนกล่าวหาว่าเจ้าหน้าที่ด้านความมั่นคงได้มีการกระทำความผิดและการปฏิบัติหรือการลงโทษอื่นที่ไร้มนุษยธรรมกับผู้ต้องสงสัยว่าเกี่ยวข้องกับสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๓ จำนวน ๓๔ คำร้อง ซึ่งผู้ร้องได้ร้องเรียนขอให้ตรวจสอบและคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ตรวจสอบเรื่องร้องเรียนแล้ว ได้มีรายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน เรื่องสิทธิในกระบวนการยุติธรรมกรณีการตรวจสอบคำร้องที่กล่าวหาว่ามีการกระทำความผิดและการปฏิบัติหรือการลงโทษอื่นที่ไร้มนุษยธรรมในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้กำหนดมาตรการการแก้ไขปัญหาและข้อเสนอแนะต่อรัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามกรอบกลไกของการป้องกัน การส่งเสริม และการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ตลอดจนการเยียวยาความเสียหายเพื่อเป็นหลักประกันให้กับประชาชน ดังนี้

๑.๑.๑ มาตรการการแก้ไขปัญหา รวม ๕ มาตรการ ประกอบด้วย

(๑) มาตรการด้านกฎหมาย

(๑.๑) รัฐบาลโดยคณะรัฐมนตรีควรพิจารณาการยกเลิกการประกาศใช้พระราชบัญญัติกฎอัยการศึก พุทธศักราช ๒๔๕๗ และยกเลิกการประกาศใช้พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยดำเนินการอย่างมีขั้นตอนเพื่อยกเลิกสถานการณ์ฉุกเฉินในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้โดยเร็ว เนื่องจากการประกาศใช้กฎหมายทั้งสองฉบับนั้น ทำให้ประชาชนถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนและตกอยู่ในภาวะเสี่ยงอันตรายอย่างยิ่งต่อการถูกซ้อมทรมาน

/ (๑.๒) คณะรัฐมนตรี ...

(๑.๒) คณะรัฐมนตรี โดยกระทรวงยุติธรรม ควรดำเนินการร่างกฎหมายภายในประเทศเพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการทรมานและการประติบัติหรือการลงโทษอื่นที่โหดร้ายไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี และพิชิตการเลือกปฏิบัติ เช่น กำหนดให้การซ้อมทรมานเป็นความผิดอาญาร้ายแรง การชดเชยความเสียหาย รวมทั้งผู้เสียหายและครอบครัวควรได้รับการชดเชยค่าเสียหายและการเยียวยาทั้งทางร่างกายและจิตใจที่เหมาะสมอย่างต่อเนื่อง เป็นต้น

(๒) มาตรการด้านสิทธิมนุษยชนศึกษา

(๒.๑) คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจะร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ และกองบัญชาการผสมพลเรือน ตำรวจ และทหาร เป็นต้น ส่งเสริมให้มีการฝึกอบรมหลักสูตรสิทธิมนุษยชนและความรู้ความเข้าใจเรื่องอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการทรมานและการประติบัติหรือการลงโทษอื่นที่โหดร้ายไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ให้กับบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม อาทิ เจ้าหน้าที่ตำรวจ เจ้าหน้าที่ทหาร เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง พนักงานอัยการ เจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ ตลอดจนเจ้าหน้าที่หน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เช่น แพทย์ พยาบาล หน่วยงานความมั่นคง นักจิตวิทยา นักสังคมสงเคราะห์ เป็นต้น

(๒.๒) ก่อนที่เจ้าหน้าที่จะมาปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ หน่วยงานความมั่นคง (กองทัพบก) และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จะต้องให้เจ้าหน้าที่ดังกล่าวเข้ารับการอบรมอย่างเข้มข้นที่หน่วยงานต้นสังกัด เพื่อเรียนรู้ข้อห้ามและข้อควรปฏิบัติในการปฏิบัติหน้าที่ ซึ่งได้กำหนดขึ้นภายใต้หลักการสิทธิมนุษยชนและการเคารพในศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ตามหลักสากล ตลอดจนการคำนึงถึงวัฒนธรรม ศาสนา วิถีชีวิต ภาษา ประเพณี และอัตลักษณ์ของประชาชนในพื้นที่ พร้อมทั้งจัดฝึกอบรมทบทวนให้กับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่อยู่แล้ว ได้มีการทบทวนถึงการปฏิบัติตามมาตรการข้างต้นพร้อมกันไปด้วย หน่วยงานในพื้นที่จึงควรมีการกำกับให้เจ้าหน้าที่ได้ปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด เพื่อมิให้มีการปฏิบัติที่เป็นการละเมิดกฎหมายหรือหลักการสิทธิมนุษยชนในทุกกรณี หากไม่ปฏิบัติตามต้องมีมาตรการป้องกันและการลงโทษที่ชัดเจน

(๒.๓) หน่วยงานความมั่นคง (กองทัพบก) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ และหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรม ให้ร่วมกันสร้างความเข้าใจและชักจูงแนวทางปฏิบัติ โดยกำหนดในคู่มือการปฏิบัติหน้าที่และการใช้ชีวิตในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้สำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้สามารถปรับตัวเข้ากับวิถีชีวิตและวัฒนธรรม ซึ่งจะเป็นการป้องกันการกระทำที่ไม่เหมาะสม หรือการละเมิดสิทธิมนุษยชน รวมทั้งคู่มือเพื่อการใช้สิทธิของประชาชนที่สร้างความเข้าใจได้ง่าย เพื่อปกป้องและคุ้มครองสิทธิเป็นการเฉพาะ เช่น สิทธิในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม เอกสารแจ้งสิทธิเบื้องต้นกรณีถูกจับกุมหรือการถูกเชิญตัว ตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘

(๒.๔) รัฐบาลต้องดำเนินการติดตามแผนปฏิบัติการด้านสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๕๖) ของ ๒๐ กระทรวง และส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ๑) ยุทธศาสตร์ป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชน เพื่อให้เกิดความเสมอภาคตามความเป็นจริงนอกเหนือจากความเสมอภาคทางกฎหมาย ๒) ยุทธศาสตร์คุ้มครองสิทธิมนุษยชนในทุกกลุ่มเป้าหมายให้เป็นไปตามหลักการสิทธิมนุษยชน ๓) พัฒนากฎหมายและกลไกทางกฎหมาย รวมทั้งการบังคับใช้กฎหมายเพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน และ ๔) พัฒนาองค์กรเครือข่ายทุกภาคส่วนให้มีศักยภาพในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนให้มีความเข้มแข็งในการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนและพัฒนาไปสู่มาตรฐานสากล

/ (๓) มาตรการ ...

(๓) มาตรการด้านกลไกการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

(๓.๑) ให้หน่วยงานความมั่นคง (กองทัพบก) และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ สร้างระบบและวางมาตรการในการป้องกันการทรมานทุกขั้นตอน ตั้งแต่การตรวจค้น จับกุม ควบคุมตัว ส่งตัว รับตัว คุมขัง และการย้ายสถานที่คุมขังหรือปล่อยตัว เช่น มีการทำทะเบียนการตรวจบันทึก การตรวจร่างกาย (โดยแพทย์) ฯลฯ รวมทั้งสร้างระบบให้โปร่งใสและตรวจสอบซึ่งกันและกันได้

(๓.๒) หน่วยงานความมั่นคง (กองทัพบก) และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ต้องกำหนดหน่วยงานที่คุมขังให้แยกต่างหากจากหน่วยงานที่ทำการจับกุม สอบสวน หรือซักถาม โดยต้องเป็นคนละหน่วย และต้องกำหนดระยะเวลาการควบคุมตัวของแต่ละขั้นตอนให้ชัดเจน

(๓.๓) ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ และกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ร่วมกับภาคประชาชนจัดให้มีคณะทำงานอิสระให้ทำหน้าที่ในการตรวจเยี่ยมสถานที่ และผู้ถูกควบคุมตัวเป็นประจำ เพื่อป้องกันการซ้อมทรมานและให้คำแนะนำเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ในการป้องกันและการแก้ไขปัญหาการซ้อมทรมานที่อาจเกิดขึ้น

(๓.๔) หน่วยงานความมั่นคง (กองทัพบก) และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ต้องปรับปรุงกระบวนการซักถามผู้ต้องสงสัยของเจ้าหน้าที่ ทั้งในเชิงด้านการข่าว การแสวงหาข้อมูล หรือการปรับทัศนคติ โดยต้องกระทำโดยไม่สร้างเงื่อนไขที่ไม่เป็นธรรมและไม่ใช้วิธีการที่รุนแรง เช่น การซ้อมทรมาน การซักถามโดยใช้ระยะเวลายาวนาน การซักถามในยามวิกาล หรือการกดดันทางจิตใจ ด้วยวิธีการต่าง ๆ เพื่อให้ได้ข้อมูล เป็นต้น นอกจากนี้ต้องแจ้งสิทธิผู้ถูกควบคุมตัว จัดห้องซักถามด้วยกระจก เพื่อความโปร่งใสพร้อมทั้งจัดให้มีระเบียบเกี่ยวกับการซักถามและการเยี่ยมผู้ถูกควบคุมตัวให้ชัดเจน เพื่อเป็นการประกันสิทธิของผู้ถูกควบคุมตัวและญาติของผู้ถูกควบคุมตัวดังกล่าว

(๓.๕) หน่วยงานความมั่นคง (กองทัพบก) และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ต้องดูแลผู้ต้องสงสัยในระหว่างการควบคุมของเจ้าหน้าที่ เมื่อมีการเชิญตัวผู้ต้องสงสัยมาซักถามและควบคุมตัว จะต้องมีการดูแลและควบคุมความปลอดภัยมิให้เกิดการกระทำอันตรายต่อชีวิตและร่างกายไม่ว่าจะเป็น การกระทำด้วยตนเองหรือถูกกระทำด้วยวิธีการใด ๆ เกิดขึ้นอีก

(๓.๖) ให้กระทรวงยุติธรรมและสำนักงานตำรวจแห่งชาติกำหนดแนวปฏิบัติ เพื่อให้การซักถามผู้ต้องสงสัยเป็นไปตามหลักการสืบสวนสอบสวนสอดคล้องกับหลักสิทธิในกระบวนการยุติธรรม และดำเนินการโดยผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้องที่เป็นผู้มีความชำนาญเฉพาะด้านโดยตรง เมื่อควบคุมตัวผู้ต้องสงสัย มาซักถามแล้วให้เป็นหน้าที่ของพนักงานสอบสวนเพียงหน่วยเดียวทำหน้าที่ในการควบคุมตัวและการซักถาม ตามขั้นตอนในกระบวนการยุติธรรม

(๓.๗) เมื่อผู้ต้องสงสัยตามหมายเรียกซึ่งออกตามพระราชกำหนดบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งทางราชการแจ้งว่าบุคคลดังกล่าวเป็นผู้บริสุทธิ์แล้ว สำนักงานตำรวจแห่งชาติต้องลบชื่อบุคคลดังกล่าวออกจากระบบฐานข้อมูลทางทะเบียนว่าเป็นบุคคลถูกออกหมายเรียก ที่ยังปรากฏอยู่ตามด่านตรวจต่าง ๆ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

(๔) มาตรการด้านกระบวนการยุติธรรม

(๔.๑) หน่วยงานความมั่นคง (กองทัพบก) และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานดังกล่าว เมื่อได้รับเรื่องร้องเรียนกรณีการซ้อมทรมานโดยเจ้าหน้าที่ต้องดำเนินการสอบสวนข้อร้องเรียนโดยพลัน โดยเที่ยงธรรมและโปร่งใส รวมทั้งลงโทษทางวินัยและทางอาญากับเจ้าหน้าที่ ที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดโดยไม่ละเว้นอย่างจริงจัง โดยเฉพาะอย่างยิ่งเจ้าหน้าที่ระดับผู้บังคับบัญชา

เพื่อเป็นการส่งสัญญาณให้กับเจ้าหน้าที่ได้ทราบว่าการซ้อมทรมานถือเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนที่เป็นอาชญากรรมร้ายแรงและเป็นอาชญากรรมสากล ห้ามไม่ให้มีการทรมานโดยเด็ดขาดไม่ว่าในสถานการณ์ข้ออ้างเหตุผล หรือเงื่อนไขใด ๆ ทั้งสิ้น

(๔.๒) กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ ต้องกำหนดมาตรการในการคุ้มครองพยาน ปกป้องเหยื่อหรือญาติที่ร้องเรียนให้พ้นจากการถูกข่มขู่คุกคามโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ อีกทั้งจัดอุปสรรคทั้งปวงที่ขัดขวางหรือกีดกันไม่ให้เหยื่อหรือผู้ได้รับผลกระทบจากการทรมานเข้าถึงความยุติธรรมและการเยียวยาตามอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้านการทรมานและการปฏิบัติหรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรมหรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี และพิธีสารเลือกรับ รวมทั้งตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

(๔.๓) หน่วยงานความมั่นคง (กองทัพ) และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรมีการประกันสิทธิขั้นพื้นฐานของผู้ถูกจับ กัก หรือควบคุมตัว ที่ไม่ต่ำกว่ามาตรฐานสิทธิของผู้ต้องหาในคดีอาญาและมาตรฐานระหว่างประเทศ เช่น สิทธิในการที่จะได้รับแจ้งเหตุผลในการจับกุม การแจ้งครอบครัว การเยี่ยมเยียน การพบปรึกษาทนายความอย่างเป็นอิสระ

(๔.๔) เพื่อความโปร่งใสและป้องกันการซ้อมทรมาน ให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า เสนอต่อสำนักงานศาลยุติธรรมให้นำตัวผู้ต้องสงสัยตามหมายเรียกซึ่งออกตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ มารายงานตัวต่อศาลทุกครั้งที่มีการขอขยายเวลาการควบคุมตัว เพื่อผู้ต้องสงสัยจะได้พบญาติหรือทนายความ เพื่อสอบถามความเป็นอยู่ หรือหากมีสิ่งใดผิดปกติต่อเนื่องตัวร่างกายผู้ต้องสงสัยจะได้แจ้งให้ญาติรับทราบ

(๕) มาตรการด้านการเยียวยา

ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กรมสุขภาพจิต กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปรับปรุงระบบหรือมาตรการเยียวยาต่อผู้เสียหายและผู้ได้รับผลกระทบจากการถูกซ้อมทรมาน ทั้งโดยการรักษาพยาบาลและการฟื้นฟูร่างกายและสภาพจิตใจอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งการชดเชยค่าเสียหายอย่างเพียงพอแก่บุคคลเหล่านั้น ทั้งต้องประกันว่าจะไม่มีเหตุการณ์เช่นนั้นเกิดขึ้นอีก

๑.๑.๒ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อรัฐบาลรวม ๕ ข้อ ประกอบด้วย

(๑) คณะรัฐมนตรีควรดำเนินการเร่งรัดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามมาตรการ ๕ ด้าน คือ ๑) มาตรการด้านกฎหมาย ๒) มาตรการด้านสิทธิมนุษยชนศึกษา ๓) มาตรการด้านกลไกการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ๔) มาตรการด้านกระบวนการยุติธรรม ๕) มาตรการด้านการเยียวยา เพื่อให้เกิดความเชื่อมั่นต่อสังคมและประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งเป็นการลดเงื่อนไขที่ก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรม

(๒) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องทำให้เจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติมีความเข้าใจและรับทราบนโยบายและแนวปฏิบัติในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามหลักสิทธิมนุษยชนอย่างเคร่งครัด โดยให้เจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติมีความเข้าใจอย่างชัดเจนในเรื่องการเคารพในศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ สิทธิ เสรีภาพ ที่ได้รับการรับรองและคุ้มครองตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๓) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องตระหนักถึงการส่งเสริมให้เกิดความรู้ความเข้าใจในเรื่องสิทธิมนุษยชนศึกษาให้มากยิ่งขึ้นและเป็นไปอย่างต่อเนื่อง

(๔) สืบเนื่องจากประเทศไทยได้เข้าเป็นภาคีสัญญาต่อต้านการทรมาน และการประติบัติหรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ซึ่งรัฐบาลจะต้องจัดทำ รายงานสถานการณ์การซ้อมทรมานในประเทศไทยเสนอต่อคณะกรรมการประจำอนุสัญญาว่าด้วยการต่อต้าน การทรมาน ฯ ขององค์การสหประชาชาติในปี ๒๕๕๔ ในการนี้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ จึงมีความกังวลต่อการดำเนินการในเรื่องนี้ หากรัฐบาลไม่สามารถทำให้ปัญหาการซ้อมทรมานที่มีการกล่าวหา ในเรื่องนี้ให้หมดสิ้นไปหรือมีแนวโน้มลดลงแล้ว ย่อมไม่เกิดผลดีที่ต้องถูกตรวจสอบโดยองค์การสหประชาชาติ ซึ่งเฝ้าจับตามองการแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้

(๕) คณะรัฐมนตรีสมควรเร่งรัดให้มีการติดตามผลการดำเนินการของหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องตามแผนสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๖) เพื่อให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม ให้ได้อย่างเร่งด่วน ทั้งนี้ หากยังมีปัญหาการดำเนินการที่ไม่เป็นไปตามกฎหมายหรืออนุสัญญาต่อต้าน การทรมาน ฯ คือเรื่องการซ้อมทรมานยังคงดำรงอยู่ หรือหน่วยงานที่มีหน้าที่โดยตรงไม่ดำเนินการสอบสวน หรือไม่อำนวยความสะดวกอย่างจริงจัง หรือไม่แจ้งผลการดำเนินการให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ รับทราบ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจำเป็นต้องดำเนินการตรวจสอบในเชิงลึกตามกฎหมาย และอนุสัญญาต่อต้านการทรมาน ฯ ต่อไป

๑.๒ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้นำเรื่องตามข้อ ๑.๑ กราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาแล้ว

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ใช้อำนาจตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ เสนอแนะนโยบายต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อส่งเสริม และคุ้มครองสิทธิมนุษยชน อีกทั้งกรณีข้อเสนอดังกล่าวเป็นเรื่องที่สำคัญและมีความเกี่ยวข้องกับ หลายหน่วยงานที่รับผิดชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องปกติ

๔. ข้อเท็จจริง

นายกรัฐมนตรีได้พิจารณาตามข้อ ๑.๒ แล้วได้มีคำสั่งเห็นชอบตามข้อเสนอของ เลขาธิการนายกรัฐมนตรี สรุปได้ว่า โดยที่ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นกรณีที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ใช้อำนาจตามมาตรา ๑๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ เสนอแนะนโยบายต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อส่งเสริม และคุ้มครองสิทธิมนุษยชน อีกทั้งกรณีข้อเสนอดังกล่าวเป็นเรื่องที่สำคัญและมีความเกี่ยวข้องกับ หลายหน่วยงานที่รับผิดชอบ จึงเห็นควรให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีนำข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ดังกล่าวของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

/ ๕. ข้อเสนอ ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงยุติธรรม กระทรวงกลาโหม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ รับข้อเสนอเรื่องมาตรการการแก้ไขปัญหารวม ๕ ข้อ ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตามข้อ ๑.๑.๑ ไปศึกษาและพิจารณาดำเนินการแล้วรายงานคณะรัฐมนตรีต่อไป

๕.๒ ให้สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ กระทรวงกลาโหม กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ รับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายรวม ๕ ข้อ ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตามข้อ ๑.๑.๒ ไปพิจารณาดำเนินการแล้วรายงานคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีรภัทร สันติเมทนีดล)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ศูนย์บริการประชาชน

E-mail : ccc_opm@opm.mail.go.th

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๑๗๕ สายด่วนของรัฐบาล ๑๑๑๑ โทรสาร ๐ ๒๒๘๓ ๑๒๙๔

ผู้ประสานงาน : นายทองสุข ภาณุรังกุล นร ๐๑๕๓๐๐๒๑๑๒๘ ๑๔/๐๘/๒๕๕๕