



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส6637 ๖๖๖๖
รับที่ : ๘10962/55 ๒.๗-
วันที่ : 05 ก.ย. 55 เวลา : 14:41
ส.ค. 2/356
5 ก.ย. 55
15.00 น.

ที่ กค ๐๔๒๓.๔/๑๖๓๑

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

ก กัญยาณ ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

๑. สรุปความเป็นมา

๑.๑ ตามที่กระทรวงการคลังมีนโยบายให้กรมบัญชีกลางจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้รัฐบาลและกระทรวงการคลังมีข้อมูลทางการเงินการบัญชีในภาพรวมของประเทศ เพื่อใช้ในการบริหารสินทรัพย์ หนี้สิน รายได้ และค่าใช้จ่ายของแผ่นดิน ซึ่งกรมบัญชีกลางได้เริ่มจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบเป็นปีแรก นั้น

๑.๒ กรมบัญชีกลางได้รวบรวมรายงานการเงินของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งครอบคลุมหน่วยงานดังกล่าว รวม ๗,๒๘๐ หน่วยงาน จาก ๘,๓๘๘ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๗๙ โดยกรมบัญชีกลางรวบรวมข้อมูลรายงานการเงินจากหน่วยงานเจ้าของข้อมูลและจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสิ้นสุดถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ทั้งนี้ เพื่อให้รัฐบาลมีข้อมูลในการบริหารและตัดสินใจ ในภาพรวมและแยกตามกลุ่มหน่วยงาน จึงได้นำเสนอรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน และงบรายได้และค่าใช้จ่ายของแต่ละกลุ่มหน่วยงาน ผลการวิเคราะห์ รายงานการเงินรวมภาครัฐและรายงานการเงินแยกตามกลุ่มหน่วยงาน และรายชื่อหน่วยงานที่ไม่รวม อยู่ในรายงานการเงินและหน่วยงานที่รวมอยู่ในรายงานการเงิน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการและเป็นข้อมูลประกอบการตัดสินใจเชิงนโยบายด้านการเงินการคลัง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สำคัญของเรื่อง

๔.๑ เกณฑ์ในการจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ

รายงานการเงินรวมภาครัฐสำหรับรอบระยะเวลาบัญชี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๓ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๔ ประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน และงบรายได้และค่าใช้จ่าย จัดทำขึ้น โดยการรวมรายงานการเงินของหน่วยงานในภาครัฐแต่ละกลุ่ม ได้แก่ รัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีการตัดรายการสำคัญที่เกิดขึ้นระหว่างรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ

/๔.๒ องค์ประกอบ...

๔.๒ องค์ประกอบและขอบเขตของข้อมูลในรายงานมี ๔ กลุ่ม โดยกรมบัญชีกลางได้รวบรวมข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสิ้นสุดถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ดังนี้

๔.๒.๑ รัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ ประกอบด้วย ส่วนราชการ มหาวิทยาลัยของรัฐ จังหวัด กลุ่มจังหวัด องค์การมหาชน องค์การอิสระตามรัฐธรรมนูญ และมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ ได้รวบรวมรายงานการเงิน ๓๒๓ หน่วยงาน จาก ๓๗๑ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๘๗.๐๖

๔.๒.๒ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ได้รวบรวมรายงานการเงิน ๙๖ หน่วยงาน จาก ๑๐๘ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๘๘.๘๙

๔.๒.๓ รัฐวิสาหกิจ ได้รวบรวมรายงานการเงินจากสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ๕๖ หน่วยงาน จาก ๕๗ หน่วยงานคิดเป็นร้อยละ ๙๘.๒๕

๔.๒.๔ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รวบรวมข้อมูลรายงานการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมของแต่ละจังหวัด โดยผ่านสำนักงานคลังจังหวัดทุกจังหวัดทั่วประเทศ รวมทั้งข้อมูลรายงานการเงินของเมืองพัทยา จำนวน ๖,๘๐๕ หน่วยงาน จาก ๗,๘๕๒ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๖๗

สรุปข้อมูลจำนวนหน่วยงานประกอบการจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

หน่วยงาน	จำนวนรวมของ หน่วยงานทั้งหมด	จำนวนหน่วยงานที่ รวมอยู่ในรายงานการเงิน		จำนวนหน่วยงานที่ ไม่รวมอยู่ในรายงานการเงิน	
		จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
๑. รัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ	๓๗๑	๓๒๓	๘๗.๐๖	๔๘	๑๒.๙๔
- รัฐบาลกลาง	๑	๑	๑๐๐	-	-
- ส่วนราชการและมหาวิทยาลัยของรัฐ	๒๑๓	๑๙๗	๙๒.๔๙	๑๖	๗.๕๑
- จังหวัดและกลุ่มจังหวัด	๙๓	๖๗	๗๒.๐๔	๒๖	๒๗.๙๖
- หน่วยงานอิสระ องค์การมหาชน และ มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ	๖๔	๕๘	๙๐.๖๓	๖	๙.๓๗
๒. กองทุนและเงินทุนนอกงบประมาณ	๑๐๘	๙๖	๘๘.๘๙	๑๒	๑๑.๑๑
๓. รัฐวิสาหกิจ	๕๗	๕๖	๙๘.๒๕	๑	๑.๗๕
๔. องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	๗,๘๕๒	๖,๘๐๕	๘๖.๖๗	๑,๐๔๗	๑๓.๓๓
รวม	๘,๓๘๘	๗,๒๘๐	๘๖.๗๙	๑,๑๐๘	๑๓.๒๑

โดยมีรายชื่อหน่วยงานที่ไม่รวมอยู่ในรายงานการเงินรวมภาครัฐ ๑,๑๐๘ หน่วยงาน ปรากฏตามภาคผนวก ๑

/๔.๓ สรุป...

๔.๓ สรุปสาระสำคัญของรายงานการเงินรวมภาครัฐ

๔.๓.๑ รายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๓

รายการ	จำนวนเงิน (ล้านบาท)		ผลต่าง	อัตราส่วนร้อยละ	
	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓		แนวดิ่ง	แนวนอน
งบแสดงฐานะการเงิน					
สินทรัพย์รวม (๑)	๑๙,๘๖๗,๔๒๕.๘๖	๒๐,๓๕๐,๕๓๒.๖๗	(๔๘๓,๑๐๖.๘๑)	๑๐๐.๐๐	(๒.๓๗)
- สินทรัพย์หมุนเวียน	๖,๑๑๘,๙๓๐.๒๔	๖,๐๕๗,๒๓๘.๘๒	๖๑,๖๙๑.๔๒	๓๐.๘๐	๑.๐๒
- สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	๑๓,๗๔๘,๔๙๕.๖๒	๑๔,๒๙๓,๒๙๓.๘๕	(๕๔๔,๗๙๘.๒๓)	๖๙.๒๐	(๓.๘๑)
หนี้สินรวม (๒)	๑๒,๓๐๖,๐๖๕.๐๗	๑๒,๒๕๕,๖๓๕.๙๑	๕๐,๔๒๙.๑๖	๖๑.๙๔	๐.๔๑
- หนี้สินหมุนเวียน	๖,๙๘๘,๓๒๕.๑๔	๖,๗๕๓,๕๖๐.๖๖	๒๓๔,๗๖๔.๔๘	๓๕.๑๗	๓.๔๘
- หนี้สินไม่หมุนเวียน	๕,๓๑๗,๗๓๙.๙๓	๕,๕๐๒,๐๗๕.๒๕	(๑๘๔,๓๓๕.๓๒)	๒๖.๗๗	(๓.๓๕)
สินทรัพย์สุทธิหรือส่วนของทุน (๓) = (๑) - (๒)	๗,๕๖๑,๓๖๐.๗๙	๘,๐๙๔,๘๙๖.๗๖	(๕๓๓,๕๓๕.๙๗)	๓๘.๐๖	(๖.๕๙)
งบรายได้และค่าใช้จ่าย					
รายได้รวม (๔)	๗,๖๑๙,๗๑๘.๒๖	๖,๗๗๐,๑๑๒.๓๘	๘๔๙,๖๐๕.๘๘	๑๐๐.๐๐	๑๒.๕๕
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๖,๘๗๘,๖๓๒.๗๐	๕,๘๘๐,๔๔๙.๕๐	๙๙๘,๑๘๓.๒๐	๙๐.๒๘	๑๖.๙๗
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่าย (๖) = (๔) - (๕)	๗๔๑,๐๘๕.๕๖	๘๘๙,๖๖๒.๘๘	(๑๔๘,๕๗๗.๓๒)	๙.๗๒	(๑๖.๗๐)
(ก) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	๑,๔๙๕,๕๗๘.๒๗	๑,๕๗๕,๐๐๑.๗๓	(๗๙,๔๒๓.๔๖)	๗.๕๓	(๕.๐๔)
(ข) ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	๖,๒๕๔,๗๖๘.๙๕	๗,๒๓๙,๐๘๘.๗๙	(๙๘๔,๓๑๙.๘๔)	๓๑.๔๘	(๑๓.๖๐)
(ก) และ (ข) เป็นส่วนหนึ่งของสินทรัพย์รวม (๑)	๗,๗๕๐,๓๔๗.๒๒	๘,๘๑๔,๐๙๐.๕๔	(๑,๐๖๓,๗๔๓.๓๒)	๓๙.๐๑	(๑๒.๐๗)

จำนวนหน่วยงานที่รวมอยู่ในรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่มีสัดส่วนน้อยที่สุดคือจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ซึ่งส่งรายงานมาให้รวมเพียง ร้อยละ ๗๒.๐๔ นอกจากนั้น หากพิจารณาในภาพรวมของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เปรียบเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จะเห็นว่า หน่วยงานที่รวมอยู่ในรายงานการเงินรวมภาครัฐลดลงจากปีก่อน จำนวน ๘๐๒ หน่วยงาน (๘,๐๘๒ - ๗,๒๘๐ หน่วยงาน) คิดเป็นร้อยละ ๙.๙๒ ข้อมูลรายงานการเงินที่ลดลงส่วนใหญ่อยู่ในกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสบปัญหาอุทกภัยในหลายจังหวัดรวมทั้งกรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้ความครบถ้วนของข้อมูลลดลงอย่างมาก และมีผลกระทบที่เป็นนัยสำคัญต่อการวิเคราะห์รายงานการเงินเปรียบเทียบด้วย

บทวิเคราะห์

รายงานการเงินรวมภาครัฐประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีสินทรัพย์รวม จำนวน ๑๙,๘๖๗,๔๒๕.๘๖ ล้านบาท ร้อยละ ๖๙.๒๐ เป็นสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน ซึ่งส่วนใหญ่ร้อยละ ๓๑.๔๘ เป็นที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ อยู่ในกลุ่มของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ ส่วนสินทรัพย์หมุนเวียนมีจำนวนร้อยละ ๓๐.๘๐ ส่วนใหญ่ร้อยละ ๙.๖๘ เป็นเงินให้กู้ระยะสั้นของกลุ่มรัฐวิสาหกิจ สำหรับหนี้สินและสินทรัพย์สุทธินั้น ภาครัฐมีหนี้สินรวม ร้อยละ ๖๑.๙๔ และมีสินทรัพย์สุทธิร้อยละ ๓๘.๐๖ หนี้สินภาครัฐประกอบด้วยหนี้สินหมุนเวียน ร้อยละ ๓๕.๑๗ และหนี้สินไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๒๖.๗๗ หนี้สินหมุนเวียนส่วนใหญ่ร้อยละ ๑๕.๓๗ เป็นเงินรับฝากกระยะสั้นในกลุ่มรัฐวิสาหกิจ และหนี้สินไม่หมุนเวียนส่วนใหญ่ ร้อยละ ๒๑.๒๖ เป็นเงินกู้ระยะยาวในกลุ่มของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ

ในส่วน....

ในส่วนของผลการดำเนินงานมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๗๔๑,๐๘๕.๕๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙.๗๒ ของรายได้รวม ประกอบด้วย รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน จำนวน ๗๕๗,๖๔๙.๒๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙.๙๔ ของรายได้รวม ซึ่งรายได้จากการดำเนินงานส่วนใหญ่เป็น รายได้อื่นนอกจากภาษีที่เกิดจากการขายสินค้าและบริการในกลุ่มของรัฐวิสาหกิจ และมีค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิด จากการดำเนินงาน จำนวน ๑๖,๕๖๓.๖๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๒๒ ของรายได้รวม ซึ่งค่าใช้จ่ายที่ไม่ เกิดจากการดำเนินงานส่วนใหญ่เป็นค่าใช้จ่ายอื่นที่ไม่เกิดจากการดำเนินงานในกลุ่มของกองทุนและเงินทุน หมุนเวียน

ทั้งนี้ ในภาพรวมของภาครัฐมีข้อมูลปีปัจจุบัน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔) เปรียบเทียบ กับปีก่อน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓) สรุปได้ดังนี้ ภาครัฐมีสินทรัพย์รวมลดลงจากปีก่อน จำนวน ๔๘๓,๑๐๖.๘๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒.๓๗ ในจำนวนนี้มีสินทรัพย์หมุนเวียนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๐๒ และ มีสินทรัพย์ไม่หมุนเวียนลดลง ร้อยละ ๓.๘๑ หนี้สินรวมเพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๕๐,๔๒๙.๑๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๔๑ โดยมีหนี้สินหมุนเวียนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๔๘ และมีหนี้สินไม่หมุนเวียนลดลง ร้อยละ ๓.๓๕ ในส่วนของผลการดำเนินงานนั้น มีรายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายลดลงจากปีก่อน จำนวน ๑๔๘,๕๗๗.๓๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๗๐ ซึ่งส่วนหนึ่งเกิดจากผลการดำเนินงานที่ลดลงอย่างมากในกลุ่มกองทุนและ เงินทุนหมุนเวียน

๔.๓.๒ รายงานการเงินรวมของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๓

รายการ	จำนวนเงิน (ล้านบาท)		ผลต่าง	อัตราส่วนร้อยละ	
	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓		แนวดิ่ง	แนวนอน
งบแสดงฐานะการเงิน					
สินทรัพย์รวม (๑)	๗,๒๗๒,๔๙๗.๒๖	๖,๘๒๓,๗๖๕.๐๘	๔๔๘,๗๓๒.๑๘	๑๐๐.๐๐	๖.๕๘
- สินทรัพย์หมุนเวียน	๔๑๐,๓๐๑.๘๓	๓๓๑,๑๗๖.๐๓	๑๗๙,๑๒๕.๘๐	๑๒.๕๒	๒๔.๕๐
- สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	๖,๘๖๒,๑๙๕.๔๓	๖,๔๙๒,๕๘๙.๐๕	๒๖๙,๖๐๖.๓๘	๘๗.๔๘	๔.๔๓
หนี้สินรวม (๒)	๓,๗๒๔,๙๒๕.๒๕	๓,๔๔๐,๗๕๒.๖๗	๒๘๔,๑๗๒.๕๘	๕๑.๒๒	๘.๒๖
- หนี้สินหมุนเวียน	๔๕๗,๒๖๕.๓๓	๓๙๓,๑๗๖.๐๒	๖๔,๐๘๙.๓๑	๑๓.๑๖	๒๐.๖๙
- หนี้สินไม่หมุนเวียน	๒,๒๖๗,๖๕๙.๙๒	๒,๐๔๗,๕๗๖.๖๕	๒๒๐,๐๘๓.๒๗	๓๘.๐๖	๔.๕๔
สินทรัพย์สุทธิหรือส่วนของทุน (๓) = (๑) - (๒)	๓,๕๔๗,๕๗๒.๐๑	๓,๓๘๓,๐๑๒.๔๑	๑๖๔,๕๕๙.๖๐	๔๘.๗๘	๔.๘๖
งบรายได้และค่าใช้จ่าย					
รายได้รวม (๔)	๒,๖๗๗,๓๔๗.๔๙	๒,๕๒๔,๙๓๐.๘๙	๑๕๒,๔๑๖.๖๐	๑๐๐.๐๐	๖.๐๔
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๒,๒๕๒,๕๓๖.๙๔	๒,๐๑๗,๖๗๖.๐๑	๒๓๔,๘๖๐.๙๔	๘๙.๑๔	๑๑.๖๔
รายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่าย (๖) = (๔) - (๕)	๔๒๔,๘๑๐.๕๕	๕๐๗,๒๕๔.๘๘	(๘๒,๓๔๔.๓๓)	๑๕.๘๖	(๑๖.๒๔)
(ก) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	๗๑๗,๙๖๗.๓๖	๕๘๑,๖๖๖.๖๗	๑๓๖,๓๐๐.๖๙	๙.๘๗	๒๓.๔๓
(ข) ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	๔,๓๐๕,๙๑๑.๐๖	๔,๑๘๕,๓๕๕.๔๙	๑๒๐,๕๕๕.๕๗	๕๙.๒๑	๒.๘๘
(ก) และ (ข) เป็นส่วนหนึ่งของสินทรัพย์รวม (๑)	๕,๐๒๓,๘๗๘.๔๒	๔,๗๖๗,๐๒๒.๑๖	๒๕๖,๘๕๖.๒๖	๖๙.๐๘	๕.๓๙

จำนวนหน่วยงานที่รวมอยู่ในรายงานการเงินรวมของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๒๔ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๘.๐๓ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้ความครบถ้วนของข้อมูลมีมากขึ้น

/บทวิเคราะห์...

บทวิเคราะห์

รายงานการเงินรวมของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีสินทรัพย์รวม ๗,๒๗๒,๔๙๗.๒๖ ล้านบาท ร้อยละ ๘๗.๔๘ เป็นสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน ซึ่งส่วนใหญ่ ร้อยละ ๕๙.๒๑ เป็นที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ ในจำนวนนี้ ร้อยละ ๔๖.๗๔ เป็นที่ดินราชพัสดุของกรมธนารักษ์ ซึ่งมีมูลค่าสูงถึง ๓,๓๙๙,๓๘๔.๓๐ ล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปีก่อนเล็กน้อย คือร้อยละ ๐.๙๓ ส่วนสินทรัพย์หมุนเวียนมีจำนวน ร้อยละ ๑๒.๕๒ ส่วนใหญ่คือ ร้อยละ ๙.๘๗ เป็นเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด สำหรับหนี้สินและสินทรัพย์สุทธินั้น มีจำนวนใกล้เคียงกันคือมีหนี้สิน ร้อยละ ๕๑.๒๒ และสินทรัพย์สุทธิ ร้อยละ ๔๘.๗๘ โดยหนี้สินรวมส่วนใหญ่เป็นหนี้สินไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๓๘.๐๖ ในจำนวนนี้ ร้อยละ ๓๗.๒๔ เป็นเงินกู้ระยะยาว ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินกู้ของแผ่นดินที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะบริหารจัดการ เช่น พันธบัตรรัฐบาลเพื่อชดเชยการขาดดุลและเพื่อการบริหารหนี้ พันธบัตรเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ พันธบัตรออมทรัพย์ สัญญาเช่าเงิน และสัญญาเงินกู้ระยะยาวเพื่อดำเนินโครงการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ๒๕๕๕ เป็นต้น สำหรับหนี้สินหมุนเวียนมีจำนวน ร้อยละ ๑๓.๑๖ ในจำนวนนี้ ร้อยละ ๖.๔๑ เป็นเงินกู้ระยะสั้นซึ่งส่วนใหญ่เป็นเงินกู้ที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะบริหารจัดการเพื่อเสริมสภาพคล่อง เช่น ตั๋วเงินคลัง เป็นต้น

ในส่วนของผลการดำเนินงาน มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๔๒๔,๘๖๐.๕๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๘๖ ของรายได้รวม ประกอบด้วย รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน จำนวน ๔๓๒,๖๙๐.๖๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๑๕ ของรายได้รวม ซึ่งรายได้จากการดำเนินงานส่วนใหญ่ ร้อยละ ๗๓.๖๔ เป็นรายได้ภาษี และมีค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน จำนวน ๗,๘๓๐.๐๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๒๙ ของรายได้รวม ส่วนใหญ่ร้อยละ ๐.๒๖ เป็นรายการค่าใช้จ่ายอื่นที่ไม่เกิดจากการดำเนินงานของส่วนราชการ เช่น รายการขาดทุนที่ยังไม่เกิดขึ้นจากอัตราแลกเปลี่ยนเงินกู้ต่างประเทศของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

ในภาพรวมของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐมีข้อมูลปัจจุบัน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔) เปรียบเทียบกับปีก่อน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓) สรุปได้ดังนี้ รัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐมีสินทรัพย์รวมเพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๔๔๘,๗๓๒.๑๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๕๘ ในจำนวนนี้มีสินทรัพย์หมุนเวียนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๔.๕๐ และมีสินทรัพย์ไม่หมุนเวียนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔.๔๓ หนี้สินรวมเพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๒๘๔,๑๗๒.๕๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘.๒๖ โดยมีหนี้สินที่เพิ่มขึ้นส่วนใหญ่เป็นหนี้สินหมุนเวียน ร้อยละ ๒๐.๖๙ และมีหนี้สินไม่หมุนเวียนเพิ่มขึ้น ร้อยละ ๔.๕๔ ในส่วนของผลการดำเนินงาน มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายลดลงจากปีก่อน จำนวน ๘๒,๓๙๔.๓๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๒๔

๔.๓.๓ รายงานการเงินรวมของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๓

รายการ	จำนวนเงิน (ล้านบาท)		ผลต่าง	อัตราส่วนร้อยละ	
	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓		แนวดิ่ง	แนวนอน
งบแสดงฐานะการเงิน					
สินทรัพย์รวม (๑)	๒,๗๐๗,๖๔๑.๘๓	๒,๕๕๗,๒๖๖.๓๖	๑๕๐,๓๗๕.๔๗	๑๐๐.๐๐	๕.๘๘
- สินทรัพย์หมุนเวียน	๑,๒๗๔,๘๗๖.๙๔	๙๒๔,๒๔๔.๕๔	๓๕๐,๖๓๒.๔๐	๔๗.๐๙	๓๗.๙๔
- สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	๑,๔๓๒,๗๖๔.๘๙	๑,๖๓๓,๐๒๑.๘๒	(๒๐๐,๒๕๖.๙๓)	๕๒.๙๑	(๑๒.๒๖)
หนี้สินรวม (๒)	๑,๑๐๓,๖๗๓.๙๙	๑,๐๒๒,๖๓๖.๕๙	๘๑,๐๓๗.๔๐	๔๐.๗๖	๗.๙๒
- หนี้สินหมุนเวียน	๑๓๘,๖๗๘.๒๖	๗๔,๒๓๓.๐๕	๖๔,๔๔๕.๒๑	๕.๑๒	๘๖.๘๑
- หนี้สินไม่หมุนเวียน	๙๖๕,๙๙๕.๗๓	๙๔๘,๔๐๓.๕๔	๑๖,๕๙๒.๑๙	๓๕.๖๔	๑.๗๕
สินทรัพย์สุทธิหรือส่วนของทุน (๓) = (๑) - (๒)	๑,๖๐๓,๙๖๗.๘๔	๑,๕๓๔,๖๒๙.๗๗	๖๙,๓๓๘.๐๗	๕๙.๒๔	๔.๕๒
งบรายได้และค่าใช้จ่าย					
รายได้รวม (๔)	๓๙๐,๐๙๕.๔๙	๓๙๐,๓๙๖.๗๐	(๓๐๑.๒๑)	๑๐๐.๐๐	(๐.๐๘)
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๓๕๙,๑๒๑.๐๙	๒๘๕,๕๕๑.๙๕	๗๓,๕๖๙.๑๔	๙๒.๐๖	๒๕.๗๖
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย (๖) = (๔) - (๕)	๓๐,๙๗๔.๔๐	๑๐๔,๘๔๔.๗๕	(๗๓,๘๗๐.๓๕)	๗.๙๔	(๗๐.๔๖)
(ก) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	๑๙๘,๐๒๒.๓๓	๒๐๒,๗๕๐.๗๘	(๔,๗๒๘.๔๕)	๗.๓๑	(๒.๓๓)
(ข) ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	๑๕,๗๐๒.๔๐	๑๔,๙๙๔.๖๗	๗๐๗.๗๓	๐.๕๘	๔.๗๒
(ก) และ (ข) เป็นส่วนหนึ่งของสินทรัพย์รวม (๑)	๒๑๓,๗๒๔.๗๓	๒๑๗,๗๔๕.๔๕	(๔,๐๒๐.๗๒)	๗.๘๙	(๑.๘๕)

จำนวนหน่วยงานที่รวมอยู่ในรายงานการเงินรวมกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ร้อยละ ๕.๘๘ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้ความครบถ้วนของข้อมูลลดลงและอาจมีผลกระทบต่อการวิเคราะห์รายงานการเงินเปรียบเทียบ

บทวิเคราะห์

รายงานการเงินรวมของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีสินทรัพย์รวม ๒,๗๐๗,๖๔๑.๘๓ ล้านบาท ประกอบด้วยสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๕๒.๙๑ ซึ่งส่วนใหญ่ ร้อยละ ๓๒.๙๑ เป็นเงินลงทุนระยะยาว ส่วนที่ดิน อาคารและอุปกรณ์มีจำนวนน้อยมากเพียง ร้อยละ ๐.๕๘ ซึ่งอาจเกิดจากเงินทุนหมุนเวียนมีการใช้สินทรัพย์ถาวรร่วมกับส่วนราชการ ส่วนสินทรัพย์หมุนเวียน มีจำนวน ร้อยละ ๔๗.๐๙ ส่วนใหญ่ ร้อยละ ๒๓.๗๐ เป็นเงินลงทุนระยะสั้น สำหรับหนี้สินและสินทรัพย์สุทธินั้น กองทุนและเงินทุนหมุนเวียนมีหนี้สินรวม ร้อยละ ๔๐.๗๖ และมีสินทรัพย์สุทธิ ร้อยละ ๕๙.๒๔ โดยหนี้สินรวมส่วนใหญ่เป็นหนี้สินไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๓๕.๖๔ ในจำนวนนี้ ร้อยละ ๒๒.๒๑ เป็นหนี้สินไม่หมุนเวียนอื่น ซึ่งส่วนใหญ่เกิดจากการประมาณการหนี้สินประโยชน์ทดแทนกรณีชราภาพของกองทุนประกันสังคม ส่วนหนี้สินหมุนเวียนมีเพียง ร้อยละ ๕.๑๒ ในจำนวนนี้ ร้อยละ ๓.๙๕ เป็นเงินกู้ระยะสั้น

ในส่วนของผลการดำเนินงาน มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๓๐,๙๗๔.๔๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๙๔ ของรายได้รวม ประกอบด้วย รายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงาน ร้อยละ ๑๐.๑๘ และมีค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงาน ร้อยละ ๒.๒๔

/ในภาพ...

ในภาพรวมของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียนมีข้อมูลปัจจุบัน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔) เปรียบเทียบกับปีก่อน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓) สรุปได้ดังนี้ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียนมีสินทรัพย์รวมเพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๑๕๐,๓๗๕.๔๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๘๘ ในจำนวนนี้มีสินทรัพย์หมุนเวียนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๗.๙๔ และมีสินทรัพย์ไม่หมุนเวียนลดลงร้อยละ ๑๒.๒๖ หนี้สินรวมเพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๘๑,๐๓๗.๔๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗.๙๒ โดยมีหนี้สินที่เพิ่มขึ้นส่วนใหญ่เป็นหนี้สินหมุนเวียน ร้อยละ ๘๖.๘๑ และมีหนี้สินไม่หมุนเวียนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๗๕ ในส่วนของผลการดำเนินงานมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่าย ลดลงจากปีก่อน จำนวน ๗๓,๘๗๐.๓๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๐.๔๖ ซึ่งเป็นจำนวนเงินที่ลดลงมากที่สุด เมื่อเทียบกับกลุ่มอื่น ทั้งนี้ มีรายได้จากการดำเนินงานเพิ่มขึ้น จำนวน ๒๒,๔๐๒.๖๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖.๑๕ รายได้ที่เพิ่มขึ้นส่วนใหญ่คือรายได้อื่นโดยเพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๒๘,๗๖๒.๗๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๓.๗๒ แต่มีรายได้จากการขายสินค้าและบริการลดลงจากปีก่อน จำนวน ๑๑,๐๕๔.๘๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๔.๙๓ และมีค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมากถึง ๖๑,๔๕๐.๓๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๑.๕๒ รวมทั้งมีค่าใช้จ่ายที่ไม่เกิดจากการดำเนินงานเพิ่มขึ้น จำนวน ๓๔,๘๒๒.๖๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๓๓.๔๘ ของรายได้ที่ไม่เกิดจากการดำเนินงานปีก่อน ซึ่งแสดงให้เห็นว่าประสิทธิภาพของการดำเนินงานในภาพรวมลดลงอย่างมาก

๔.๓.๔ รายงานการเงินรวมของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๓

รายการ	จำนวนเงิน (ล้านบาท)		ผลต่าง	อัตราส่วนร้อยละ	
	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓		แนวดิ่ง	แนวนอน
งบแสดงฐานะการเงิน					
สินทรัพย์รวม (๑)	๙,๖๒๔,๘๕๕.๓๐	๑๐,๕๓๑,๙๖๐.๒๘	(๙๐๗,๑๐๕.๙๘)	๑๐๐.๐๐	(๘.๖๑)
- สินทรัพย์หมุนเวียน	๓,๗๑๓,๕๘๕.๐๘	๔,๑๒๕,๘๓๘.๑๔	(๔๑๒,๒๕๓.๐๖)	๓๘.๕๘	(๙.๙๙)
- สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	๕,๙๑๑,๒๗๐.๒๒	๖,๔๐๖,๑๒๒.๑๔	(๔๙๔,๘๕๑.๙๒)	๖๑.๔๒	(๗.๗๒)
หนี้สินรวม (๒)	๗,๓๘๙,๔๖๘.๑๘	๗,๖๖๐,๐๑๓.๙๙	(๒๗๐,๐๔๕.๘๑)	๗๖.๗๘	(๓.๕๓)
- หนี้สินหมุนเวียน	๕,๘๐๕,๕๕๒.๙๒	๕,๗๖๑,๔๐๘.๔๖	๔๔,๑๓๔.๔๖	๖๐.๓๒	๐.๗๗
- หนี้สินไม่หมุนเวียน	๑,๕๘๔,๙๐๕.๒๖	๑,๘๙๘,๖๐๕.๕๓	(๓๑๓,๖๙๙.๒๗)	๑๖.๔๖	(๑๖.๕๕)
สินทรัพย์สุทธิหรือส่วนของผู้ถือหุ้น (๓) = (๑) - (๒)	๒,๒๓๕,๓๘๗.๑๒	๒,๘๗๑,๙๔๖.๒๙	(๖๓๖,๕๕๙.๑๗)	๒๓.๒๒	(๒๒.๑๘)
งบรายได้และค่าใช้จ่าย					
รายได้รวม (๔)	๔,๒๕๕,๓๑๙.๙๗	๓,๕๑๓,๗๐๒.๕๘	๗๔๑,๖๑๗.๓๙	๑๐๐.๐๐	๒๑.๑๙
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๔,๐๑๘,๘๖๘.๔๗	๓,๒๗๒,๖๑๐.๖๔	๗๔๖,๒๕๗.๘๓	๙๔.๓๘	๒๒.๘๐
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย (๖) = (๔) - (๕)	๒๓๖,๔๕๑.๕๐	๒๔๑,๐๙๑.๙๔	(๔,๖๔๐.๔๔)	๕.๖๒	(๐.๖๘)
(ก) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	๓๖๓,๐๑๐.๔๖	๕๑๙,๓๑๑.๖๗	(๑๕๖,๓๐๑.๒๑)	๓.๗๗	(๓๐.๑๐)
(ข) ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	๑,๘๙๒,๓๕๒.๓๕	๒,๙๐๗,๘๖๑.๙๐	(๑,๐๑๕,๕๐๙.๕๕)	๑๙.๖๖	(๓๔.๙๒)
(ก) และ (ข) เป็นส่วนหนึ่งของสินทรัพย์รวม (๑)	๒,๒๕๕,๓๖๒.๘๑	๓,๔๒๗,๑๗๓.๕๗	(๑,๑๗๑,๘๑๐.๗๖)	๒๓.๔๓	(๓๔.๑๙)

จำนวนหน่วยงานที่รวมอยู่ในรายงานการเงินรวมของรัฐวิสาหกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๑ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๑.๗๕ สาเหตุหนึ่งที่ทำให้ข้อมูลรายงานการเงินลดลงเกิดจากการยุบเลิกหน่วยงานของ บริษัท ส่งเสริมธุรกิจเกษตรกรไทย จำกัด และมีผลกระทบต่อการวิเคราะห์รายงานการเงินเปรียบเทียบ

/บทวิเคราะห์...

บทวิเคราะห์

รายงานการเงินรวมของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีสินทรัพย์รวม ๙,๖๒๔,๘๕๕.๓๐ ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นสินทรัพย์ไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๖๑.๔๒ ในจำนวนนี้ส่วนใหญ่เป็นเงินให้กู้ยืมระยะยาวในรัฐวิสาหกิจสาขาสถาบันการเงิน และที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ในรัฐวิสาหกิจสาขาขนส่ง ร้อยละ ๒๗.๕๗ และ ๑๙.๖๖ ตามลำดับ ส่วนสินทรัพย์หมุนเวียนมีจำนวน ร้อยละ ๓๘.๕๘ ส่วนใหญ่คือ ร้อยละ ๑๙.๙๙ เป็นเงินให้กู้ยืมระยะสั้นในรัฐวิสาหกิจสาขาสถาบันการเงิน สำหรับหนี้สินและสินทรัพย์สุทธินั้น รัฐวิสาหกิจมีหนี้สินรวม ร้อยละ ๗๖.๗๘ และมีสินทรัพย์สุทธิ ร้อยละ ๒๓.๒๒ โดยมีหนี้สินรวมประกอบด้วย หนี้สินหมุนเวียน ร้อยละ ๖๐.๓๒ และหนี้สินไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๑๖.๔๖ หนี้สินหมุนเวียนส่วนใหญ่ ร้อยละ ๓๐.๒๓ เป็นเงินรับฝากกระยะสั้นในรัฐวิสาหกิจสาขาสถาบันการเงิน และหนี้สินไม่หมุนเวียนส่วนใหญ่ ร้อยละ ๑๑.๙๕ เป็นเงินกู้ระยะยาวในรัฐวิสาหกิจสาขาพลังงาน

ในส่วนของผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจโดยรวม มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๒๓๙,๔๕๑.๕๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๖๒ ของรายได้รวม ซึ่งเป็นรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานทั้งจำนวน ซึ่งรายได้จากการดำเนินงานส่วนใหญ่ ร้อยละ ๘๗.๙๓ เป็นรายได้จากการขายสินค้าและบริการ

ในภาพรวมของรัฐวิสาหกิจมีข้อมูลปัจจุบัน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔) เปรียบเทียบกับปีก่อน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓) สรุปได้ดังนี้ รัฐวิสาหกิจมีสินทรัพย์รวมลดลงจากปีก่อน จำนวน ๙๐๗,๑๐๔.๙๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘.๖๑ ในจำนวนนี้มีสินทรัพย์หมุนเวียนลดลง ร้อยละ ๙.๙๙ และมีสินทรัพย์ไม่หมุนเวียนลดลง ร้อยละ ๗.๗๒ มีหนี้สินรวมลดลงจากปีก่อน จำนวน ๒๗๐,๐๔๕.๘๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๕๓ โดยหนี้สินที่ลดลงส่วนใหญ่เป็นหนี้สินไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๑๖.๕๕ แต่มีหนี้สินหมุนเวียนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๗๗ ในส่วนของผลการดำเนินงานมีรายได้สูง(ต่ำ)กว่าค่าใช้จ่ายลดลงจากปีก่อน จำนวน ๑,๖๔๐.๔๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๖๘

๔.๓.๕ รายงานการเงินรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ และ ๒๕๕๓

รายการ	จำนวนเงิน (ล้านบาท)		ผลต่าง	อัตราส่วนร้อยละ	
	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓		แนวดิ่ง	แนวนอน
งบแสดงฐานะการเงิน					
สินทรัพย์รวม (๑)	๒๖๒,๔๓๑.๔๗	๔๓๗,๕๔๐.๙๕	(๑๗๕,๑๐๙.๔๘)	๑๐๐.๐๐	(๕๐.๐๒)
- สินทรัพย์หมุนเวียน	๒๒๐,๑๖๖.๓๙	๒๗๕,๙๘๐.๑๑	(๕๕,๘๑๓.๗๒)	๘๓.๙๐	(๒๐.๒๒)
- สินทรัพย์ไม่หมุนเวียน	๔๒,๒๖๕.๐๘	๑๖๑,๕๖๐.๘๔	(๑๑๙,๒๙๕.๗๖)	๑๖.๑๐	(๗๓.๘๔)
หนี้สินรวม (๒)	๘๗,๔๙๗.๖๕	๑๓๒,๒๓๒.๖๖	(๔๔,๗๓๕.๐๑)	๓๓.๓๔	(๓๓.๘๓)
- หนี้สินหมุนเวียน	๘๖,๘๓๘.๖๓	๑๒๔,๗๔๓.๑๒	(๓๗,๙๐๔.๔๙)	๓๓.๐๙	(๓๐.๓๙)
- หนี้สินไม่หมุนเวียน	๖๕๙.๐๒	๗,๔๘๙.๕๔	(๖,๘๓๐.๕๒)	๐.๒๕	(๙๑.๒๐)
สินทรัพย์สุทธิหรือส่วนของทุน (๓) = (๑) - (๒)	๑๗๔,๙๓๓.๘๒	๓๐๕,๓๐๘.๒๙	(๑๓๐,๓๗๔.๔๗)	๖๖.๖๖	(๕๒.๗๐)
งบรายได้และค่าใช้จ่าย					
รายได้รวม (๔)	๒๙๔,๖๔๘.๙๓	๓๔๗,๒๔๘.๓๒	(๕๒,๕๙๙.๓๙)	๑๐๐.๐๐	(๑๕.๑๔)
ค่าใช้จ่ายรวม (๕)	๒๔๘,๘๔๙.๘๒	๓๑๐,๗๗๗.๐๑	(๖๑,๙๒๗.๑๙)	๘๔.๔๖	(๑๙.๙๒)
รายได้สูง (ต่ำ) กว่าค่าใช้จ่าย (๖) = (๔) - (๕)	๔๕,๗๙๙.๑๑	๓๖,๔๗๑.๓๑	๙,๓๒๗.๘๐	๑๕.๕๔	๒๕.๕๘
(ก) เงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด	๒๑๖,๕๗๘.๑๒	๒๗๑,๒๗๒.๖๑	(๕๔,๖๙๔.๔๙)	๘๒.๕๓	(๒๐.๑๖)
(ข) ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ (สุทธิ)	๔๐,๘๐๓.๑๔	๑๓๐,๘๗๖.๗๓	(๙๐,๐๗๓.๕๙)	๑๕.๕๕	(๖๘.๘๒)
(ก) และ (ข) เป็นส่วนหนึ่งของสินทรัพย์รวม (๑)	๒๕๗,๓๘๑.๒๖	๔๐๒,๑๔๙.๓๔	(๑๔๔,๗๖๘.๐๘)	๙๘.๐๘	(๓๖.๐๐)

จำนวนหน่วยงานที่รวมอยู่ในรายงานการเงินรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๘๑๙ หน่วยงาน คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๗๔ สาเหตุหนึ่งเกิดจาก อปท. ในหลายจังหวัดรวมทั้งกรุงเทพมหานครประสบปัญหาอุทกภัยทำให้การจัดทำบัญชีและรายงานการเงินล่าช้ากว่าปกติ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้ข้อมูลมีความครบถ้วนลดลงอย่างมาก และมีผลกระทบที่เป็นนัยสำคัญต่อการวิเคราะห์รายงานการเงินเปรียบเทียบกับ

บทวิเคราะห์

รายงานการเงินรวมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีสินทรัพย์รวม ๒๖๒,๔๓๑.๔๗ ล้านบาท ในจำนวนนี้ ร้อยละ ๘๓.๙๐ เป็นสินทรัพย์หมุนเวียน ซึ่งส่วนใหญ่ ร้อยละ ๘๒.๕๓ หรือเกือบทั้งหมดของสินทรัพย์หมุนเวียน คือ ๒๑๖,๕๗๘.๑๒ ล้านบาท เป็นเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสด จึงเป็นที่น่าสังเกตว่า อปท. เก็บเงินสดและรายการเทียบเท่าเงินสดไว้เป็นจำนวนมากที่สุด เมื่อเทียบกับหน่วยงานกลุ่มอื่น ส่วนสินทรัพย์ไม่หมุนเวียนมีจำนวน ร้อยละ ๑๖.๑๐ ส่วนใหญ่คือ ร้อยละ ๑๕.๕๕ เป็นที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ สำหรับหนี้สินและสินทรัพย์สุทธินั้น อปท. มีหนี้สินรวม ร้อยละ ๓๓.๓๔ และมีสินทรัพย์สุทธิ ร้อยละ ๖๖.๖๖ โดยหนี้สินรวมประกอบด้วย หนี้สินหมุนเวียน ร้อยละ ๓๓.๐๙ และหนี้สินไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๐.๒๕ หนี้สินหมุนเวียนส่วนใหญ่ ร้อยละ ๑๕.๙๒ เป็นค่าใช้จ่ายค้างจ่าย และหนี้สินไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๐.๒๕ เป็นเงินกู้ระยะยาว

/ในส่วน...

ในส่วนของผลการดำเนินงาน มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายสุทธิ จำนวน ๔๕,๗๙๙.๑๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๕.๕๔ ของรายได้รวม ซึ่งรายได้จากการดำเนินงานส่วนใหญ่ ร้อยละ ๘๙.๙๓ เป็นรายได้อื่น เช่น รายได้ภาษีที่รัฐบาลจัดสรรให้ และรายได้เงินอุดหนุนจากรัฐบาล เป็นต้น

ในภาพรวมของ อปท. มีข้อมูลปีปัจจุบัน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔) เปรียบเทียบกับปีก่อน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓) สรุปได้ดังนี้ อปท.มีสินทรัพย์รวมลดลงจากปีก่อน จำนวน ๑๗๕,๑๐๙.๔๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๐.๐๒ ในจำนวนนี้มีสินทรัพย์ไม่หมุนเวียนลดลง ร้อยละ ๗๓.๘๔ ซึ่งสาเหตุที่ทำให้มูลค่าสินทรัพย์ไม่หมุนเวียนลดลงอย่างมากส่วนใหญ่เป็นรายการที่ดิน อาคารและอุปกรณ์ของกรุงเทพมหานคร ที่ไม่สามารถส่งข้อมูลรายงานการเงินให้กรมบัญชีกลางได้ และมีสินทรัพย์หมุนเวียนลดลง ร้อยละ ๒๐.๒๒ มีหนี้สินรวมลดลงจากปีก่อน จำนวน ๔๔,๗๓๕.๐๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๘๓ โดยมีหนี้สินที่ลดลงส่วนใหญ่เป็นหนี้สินไม่หมุนเวียน ร้อยละ ๙๑.๒๐ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นหนี้สินไม่หมุนเวียนของกรุงเทพมหานคร และมีหนี้สินหมุนเวียนลดลง ร้อยละ ๓๐.๓๙ ในส่วนของผลการดำเนินงานมีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจากปีก่อน จำนวน ๙,๓๒๗.๘๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๕.๕๘ ซึ่งเกิดจากมีรายได้รวมลดลง ร้อยละ ๑๕.๑๔ แต่มีค่าใช้จ่ายรวมลดลงมากกว่าคือ ร้อยละ ๑๙.๙๒ ทำให้มีผลการดำเนินงานดีขึ้นกว่าปีก่อน

๔.๔ ปัญหาและข้อเสนอแนะ

๔.๔.๑ ปัญหา

สืบเนื่องจากปัญหาและข้อเสนอแนะของรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่กระทรวงการคลังได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ รับทราบและเห็นชอบตามข้อเสนอแนะของกระทรวงการคลัง โดยขอให้ผู้บริหารให้ความสำคัญงานบัญชี กำหนดคุณสมบัติและจัดสรรอัตราค่าจ้างของบุคลากรด้านการเงินและบัญชี ให้เหมาะสม เน้นงานตรวจสอบภายในด้านการเงินและบัญชี กำกับดูแลการจัดเก็บและนำส่งเงินรายได้แผ่นดิน รวมถึงการเบิกจ่ายเงินให้ถูกต้องตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมอบหมายและสนับสนุนให้มีการจัดทำบัญชี และรายงานการเงินให้ถูกต้องเป็นปัจจุบัน นอกจากนี้ เพื่อประโยชน์ในการบริหารที่ราชพัสดุและเงินคงคลัง เห็นควรให้กรมธนารักษ์บันทึกที่ดินราชพัสดุให้ครบถ้วนและเป็นปัจจุบัน และให้กองทุนและเงินทุนหมุนเวียนที่มีรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายนำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน รวมทั้งเพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจควรเร่งรัดให้อปท. ใช้จ่ายเงินในการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการ และนโยบายของรัฐบาล ซึ่งกระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางจะได้ติดตามผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะข้างต้นต่อไป

จากการติดตามรวบรวมรายงานการเงินจากหน่วยงานกลุ่มต่างๆ เพื่อนำมาจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ พบปัญหาเพิ่มเติมสรุปได้ดังนี้

(๑) จำนวนหน่วยงานที่ส่งรายงานการเงินให้กรมบัญชีกลาง มีจำนวนลดลงเมื่อเทียบกับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ หรือลดลงร้อยละ ๙.๙๒ โดยเฉพาะกลุ่มองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีจำนวนลดลงมากที่สุด คิดเป็นลดลงร้อยละ ๑๐.๗๔ สาเหตุส่วนหนึ่งอาจเกิดจากปัญหาอุทกภัยในหลายจังหวัดตั้งแต่ช่วงกลางปีถึงช่วงปลายปี พ.ศ. ๒๕๕๔

(๒) ในกลุ่มของรัฐบาลกลางและหน่วยงานภาครัฐ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด ส่งรายงานการเงินปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ เพียงร้อยละ ๗๒.๐๔ ซึ่งน้อยที่สุดเมื่อเทียบกับหน่วยงานอื่นในกลุ่ม สาเหตุเกิดจากปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางด้านบัญชีในส่วนภูมิภาค เนื่องจากสำนักงานจังหวัดต้องรับผิดชอบบัญชีหลายชุด ได้แก่ บัญชีของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย บัญชีของจังหวัด และบัญชีของกลุ่มจังหวัด ในฐานะเป็นหน่วยรับงบประมาณระดับกรม

(๓) จากการวิเคราะห์รายงานการเงินในภาพรวมพบว่า ผลการดำเนินงานปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของหน่วยงานส่วนใหญ่มีจำนวนรายได้สูงกว่าค่าใช้จ่ายลดลงจากปีก่อนทุกกลุ่ม และมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก ยกเว้นกลุ่ม อบท. (การวิเคราะห์กลุ่ม อบท. มีข้อจำกัด เนื่องจาก กทม. ไม่ส่งรายงานการเงินมารวมและรายงานการเงินของ กทม. มีมูลค่าสูงมากอย่างเป็นสาระสำคัญ) สาเหตุอาจเกิดจากมีเหตุการณ์น้ำท่วมในหลายจังหวัดตั้งแต่ช่วงกลางปีถึงปลายปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ทำให้เป็นอุปสรรคในการดำเนินงาน

(๔) จากการวิเคราะห์รายงานการเงินของ อบท. พบว่า อบท. มีเงินสดและเงินฝากธนาคารเก็บไว้เป็นจำนวนมากถึง ร้อยละ ๘๒.๕๓ ในขณะที่มีหนี้สินหมุนเวียนเพียง ร้อยละ ๓๓.๐๙ คิดเป็น ๒.๔๙ เท่าของหนี้สินหมุนเวียน ซึ่งค่อนข้างสูงมากจนเกินความจำเป็น

๔.๔.๒ ข้อเสนอแนะ

เพื่อให้การจัดทำรายงานการเงินรวมภาครัฐมีความครบถ้วนสมบูรณ์ น่าเชื่อถือสามารถใช้ข้อมูลเพื่อการวิเคราะห์และตัดสินใจเชิงนโยบายด้านการเงินการคลังได้อย่างถูกต้อง เห็นควรเสนอแนะในประเด็นสำคัญเพิ่มเติม เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

(๑) ขอให้ผู้บริหารที่กำกับดูแลหน่วยงานทุกกลุ่มพิจารณาให้ความสำคัญการจัดทำบัญชีและรายงานการเงินให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน โดยเฉพาะในส่วนของการรายงานการเงินของ อบท. และกองทุนและเงินหมุนเวียน ทั้งนี้ หากเป็นหน่วยงานที่อยู่ในพื้นที่เสี่ยงที่อาจประสบอุทกภัยขอให้กำหนดมาตรการเพื่อเตรียมความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาลุप्तของการจัดทำบัญชี และรายงานการเงินที่อาจล่าช้าให้เป็นปัจจุบันโดยเร็ว

(๒) การพิจารณาตั้งหน่วยรับงบประมาณระดับกรมเพิ่มขึ้นจำเป็นต้องให้ความสำคัญในการบริหาร งาน เงิน และบุคลากรให้เหมาะสม สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนจึงควรพิจารณาจัดสรรอัตราากำลังเพิ่มเติมให้สำนักงานจังหวัดที่ต้องปฏิบัติงานด้านการเงินและบัญชีของหน่วยงานตนเอง ของจังหวัด และของกลุ่มจังหวัดในฐานะเป็นหน่วยรับงบประมาณ ซึ่งเปรียบเสมือนเป็นส่วนราชการระดับกรมให้สอดคล้องกับภารกิจและงบประมาณที่ได้รับ

(๓) ขอให้ผู้บริหารหน่วยงานพิจารณากำหนดนโยบายการบริหารจัดการเกี่ยวกับรายได้และค่าใช้จ่ายให้เหมาะสม และพิจารณาทบทวนการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปอย่างประหยัดและคุ้มค่า เพื่อให้ผลการดำเนินงานของหน่วยงานเกิดประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

(๔) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรกำกับดูแล เร่งรัดให้ อบท. ใช้จ่ายเงินในการดำเนินงาน ตามแผนงาน/โครงการ และนโยบายของรัฐบาลให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างรวดเร็ว และทั่วถึง เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจ และเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายเงินของ อบท. และควรมีนโยบายให้ อบท. ใช้จ่ายเงินของท้องถิ่นสมทบกับรัฐบาลกลางในการช่วยเหลือเยียวยาผู้ประสบภัยพิบัติต่าง ๆ ในท้องถิ่นเพื่อลดภาระทางด้านงบประมาณของแผ่นดิน

ทั้งนี้ เพื่อให้การกำกับดูแลการบริหารจัดการของภาครัฐเกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลอย่างเป็นรูปธรรม จึงเห็นควรให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดทุกกระทรวงให้ความสำคัญและกำกับหน่วยงานภายใต้สังกัดให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาตามข้อเสนอแนะในข้อ ๔.๔.๒ (๑) - (๔)

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

/กระทรวง...

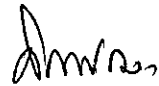
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอรายงานการเงินรวมภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ต่อคณะรัฐมนตรี จึงขอส่งรายงานดังกล่าว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรด

๑. ทราบตามข้อ ๔.๑ - ๔.๔ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒. พิจารณาให้ความเห็นชอบตามข้อ ๔.๔.๒

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านการบัญชีภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๑๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๒๔

