



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ☒ ก่อนประชุม ☐ หลังประชุม
รับที่ ๑๓๐๓ ☐ แจกที่ประชุม ☐ ไม่แจกที่ประชุม
วันที่ ๑๓๐๓๖ เวลา ๑๕.๐๐
สพด.รับที่ ๕๕๖-๒
วันที่ ๑๓๐๓๖ ๒๕๕๕
เวลา ๑๔.๒๐

ที่ กต ๑๔๐๔/๑๔๔๑

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่

๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

- ๑ ต.ค. ๒๕๕๕

จัดเข้าวาระ.....

เรื่อง การจัดทำบันทึกความเข้าใจเรื่องความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลธุรกรรมทางการเงินกับหน่วยข่าวกรองทางการเงินของสาธารณรัฐมาดากัสการ์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๖๕๑ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๐๘๐๕/๗๗๘ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๒

๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๑๓๕ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๘๒๔ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นต่อการจัดทำบันทึกความเข้าใจเรื่องความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลธุรกรรมทางการเงินกับหน่วยข่าวกรองทางการเงินของสาธารณรัฐมาดากัสการ์ ซึ่งสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนความเห็น ดังนี้

๑. ประเด็นนโยบาย

๑.๑ ในหลักการ เห็นควรสนับสนุนการจัดทำบันทึกความเข้าใจเรื่องความร่วมมือในการแลกเปลี่ยนข้อมูลธุรกรรมทางการเงินระหว่างสำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินแห่งราชอาณาจักรไทยกับหน่วยงานข่าวกรองทางการเงิน (Financial Intelligence Unit) แห่งสาธารณรัฐมาดากัสการ์ เนื่องจากบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญในการแลกเปลี่ยนข้อมูลธุรกรรมทางการเงินที่เกี่ยวข้องกับการฟอกเงิน ซึ่งจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างไทยและมาดากัสการ์ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการกระทำผิดดังกล่าว

๑.๒ ขอเรียนข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับสถานการณ์ทางการเมืองของสาธารณรัฐมาดากัสการ์ว่า ปัจจุบัน มาดากัสการ์ปกครองโดยรัฐบาลเปลี่ยนผ่าน (High Transition Authority -

HAT) มีนายอานดรี ราโจเอลินา (Andry Rajoelina) ซึ่งได้รับมอบอำนาจจากคณะปฏิวัติ ดำรงตำแหน่งประธานาธิบดีตั้งแต่วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๒ จนถึงปัจจุบัน ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการ การเลือกตั้งระหว่างกาเปลี่ยนผ่าน (Transitional Electoral Commission) ของมาดากัสการ์ประกาศว่า จะจัดให้มีการเลือกตั้งประธานาธิบดีในวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ อย่างไรก็ตาม สถานการณ์ทางการเมืองของมาดากัสการ์ยังมีความไม่แน่นอนสูง เนื่องจากรัฐบาลเปลี่ยนผ่านยังคงขัดแย้งกับ พรรคฝ่ายค้านและผู้สนับสนุนนายมาร์ค ราวาโลมานานา (Marc Ravalomanana) อดีตประธานาธิบดี ที่ถูกยึดอำนาจโดยคณะปฏิวัติและยังคงลี้ภัยอยู่ต่างประเทศ แม้นานาชาติจะพยายามไกล่เกลี่ย ให้เกิดข้อตกลงที่สามารถยอมรับร่วมกันได้ทุกฝ่ายเพื่อยุติวิกฤติการณ์ทางการเมืองซึ่งยืดเยื้อมา กว่า ๓ ปี แต่ก็ยังไม่ประสบความสำเร็จ รัฐบาลนานาชาติจึงยังคงสงวนท่าทีต่อมาดากัสการ์ ในส่วนของไทย ยังคงมีภาคเอกชนลงทุนอยู่ในมาดากัสการ์ แต่มีบางส่วนที่ได้รับผลกระทบจาก สถานการณ์ทางการเมืองที่มีความไม่แน่นอนสูง ส่วนภาครัฐบาล ยังคงให้ความช่วยเหลือด้าน การพัฒนาในรูปแบบฝึกอบรมแก่มาดากัสการ์เช่นเดียวกับที่ให้แก่ประเทศอื่นๆ ในแอฟริกา รวมทั้ง ให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม โดยไทยได้บริจาคเงินช่วยเหลือผู้ประสบภัย จากพายุไซโคลนในมาดากัสการ์เป็นเงิน ๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ เมื่อเดือนเมษายน ๒๕๕๕ แต่ความสัมพันธ์ทางการเมืองในระดับสูงยังอยู่ในช่วงชะงักงัน เนื่องจากรัฐบาลเปลี่ยนผ่านของ มาดากัสการ์ยังไม่ได้รับการยอมรับจากนานาชาติ

๒. ประเด็นกฎหมาย

๒.๑ โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีสาระและรูปแบบตรงกับร่างบันทึก ความเข้าใจฯ ฉบับมาตรฐาน ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้เคยให้ความเห็นไว้แล้ว และ คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับมาตรฐานดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒ โดยมีการปรับแก้ จากร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับมาตรฐานเพียงเล็กน้อยที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ได้แก่ วันที่ บันทึกความเข้าใจฯ มีผลใช้บังคับ และสถานที่ลงนาม เนื่องจากตกลงกันว่าคู่ภาคีต่างฝ่าย จะลงนามแลกเปลี่ยนกันทางไปรษณีย์ และโดยที่มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมีผลบังคับใช้อยู่ในปัจจุบัน กระทรวงการต่างประเทศจึงไม่มีข้อขัดข้องต่อการจัดทำบันทึกความเข้าใจฯ ระหว่าง สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินกับหน่วยข่าวกรองทางการเงินแห่งสาธารณรัฐ มาดากัสการ์ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องเห็นว่าเหมาะสมและสามารถปฏิบัติตามพันธกรณี ในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ได้ตามกฎหมายระเบียบและข้อบังคับ รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณ เพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒.๒ สำหรับการลงนามบันทึกความเข้าใจฯ โดยวิธีการแลกเปลี่ยนทางไปรษณีย์ สามารถทำได้ตามแนวปฏิบัติระหว่างประเทศหรือการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศ ซึ่งกระทรวงการต่างประเทศได้เคยให้ความเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวไว้แล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ ไตวิจักขณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

กองแอฟริกา

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๑ ต่อ ๑๒๐๖๑ (ภาวิวรรณ) ๑๒๐๖๓ (จิรศักดิ์)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๔๙