

2/2/2025

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๓๑๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ☒ ก่อนประชุม
รับที่ 12285 ☐ หลังประชุม
วันที่ 2 ตุลาคม 2565 เวลา 08:30 ☐ แจกที่ประชุม
สอศ ๖/๒๐๖.๑/๒๓๑๕๕ ☐ ไม่แจกที่ประชุม

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการฝึกอบรมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๓๘๘
ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีขอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพในการจัดการฝึกอบรมร่วมกับทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ ที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า หนังสือของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศ (International Atomic Energy Agency: IAEA) ได้เสนอให้รัฐบาลไทยเป็นเจ้าภาพจัดการฝึกอบรมจำนวน ๓ รายการ ได้แก่ (๑) การฝึกอบรม Regional Training Course on the Quality Assurance (QA) in Radiotherapy ณ กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ ๑๙-๒๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ (๒) การฝึกอบรม Interregional Training Course on Quality Management Audits in Nuclear Medicine Practices (QUANUM) Master's Course: Training the Trainers ณ กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ ๕-๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ และ (๓) การฝึกอบรม Regional Training Course on Radiation Protection in Vascular Surgery ณ กรุงเทพมหานคร ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยมีข้อกำหนดให้รัฐบาลไทยต้องดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการเป็นเจ้าภาพ ได้แก่ การให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่ทรัพย์สินของ IAEA เจ้าหน้าที่ IAEA ผู้เข้าร่วมประชุม ตลอดจนสมาชิกในครอบครัวของบุคคลดังกล่าว การอำนวยความสะดวกในการตรวจลงตรา การยกเว้นค่าธรรมเนียมการตรวจลงตรา การพำนักในประเทศไทย การอำนวยความสะดวกด้านศุลกากร และการรักษาความปลอดภัยในที่ประชุม โดย IAEA จะรับผิดชอบในส่วนของการใช้จ่ายในการเดินทาง ค่าที่พัก ค่าอาหาร และ

ค่าเบี้ยเลี้ยงให้แก่ผู้เข้าร่วมการฝึกอบรมและวิทยากรของ IAEA ค่าใช้จ่ายในการเลี้ยงต้อนรับ และการจัดหาวัสดุและเอกสารต่าง ๆ สำหรับการฝึกอบรม ดังนั้น หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบการเป็น เจ้าภาพการฝึกอบรมดังกล่าวและมีหนังสือตอบรับแจ้งไปยัง IAEA จะถือได้ว่า หนังสือของ IAEA และหนังสือตอบรับของรัฐบาลไทยประกอบกันเป็นความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับองค์การระหว่าง ประเทศในลักษณะของหนังสือแลกเปลี่ยน และการกำหนดสิทธิหน้าที่ของรัฐบาลไทยและ IAEA ดังกล่าวก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ

อย่างไรก็ตาม โดยที่การให้เอกสารสิทธิและความคุ้มกัน ตลอดจนการอำนวยความสะดวกข้างต้นเป็นกรณีที่มีกฎหมายภายในรองรับแล้ว ได้แก่ พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงาน ของทบวงการพลังงานปรมาณูระหว่างประเทศในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๕ พระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ พระราชบัญญัติศุลกากร พุทธศักราช ๒๔๖๙ และพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ จึงไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ประกอบกับเนื้อหา สารของการฝึกอบรมเป็นเรื่องในทางวิชาการเพื่อให้ความรู้เกี่ยวกับการพัฒนาคุณภาพทางรังสีรักษา การเตรียมผู้ฝึกสอนให้เข้าใจถึงวิธีการออกแบบและดำเนินการระบบการจัดการคุณภาพในเวชศาสตร์ นิวเคลียร์ และการป้องกันอันตรายจากรังสีด้านศัลยกรรมหลอดเลือด ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับอาณาเขต หรือเขตอำนาจแห่งรัฐ ไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศ อย่างกว้างขวาง และไม่มีผลผูกพันด้านการค้าการลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมี นัยสำคัญ ดังนั้น จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตาม มาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๓ (นายนิติฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th