



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ6758
รับที่ : ธ11485/55
วันที่ : 17 ก.ย. 55 เวลา : 13:54

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๒๓๐

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

สิด 1/58
17 ก.ย. 55
14.50 น.

๑๔ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินในประเทศเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย
ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ วงเงิน ๕,๖๐๐.๐๐ ล้านบาท โดยการกู้ Roll-Over

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๐๔๘ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ที่ กทพ ๐๔/๓๒๑๘ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๘/๓๔๓๑ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๘/๓๔๓๒ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๕
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค ๐๒๐๘/๓๔๓๓ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๕
๕. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินในประเทศเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้
ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ วงเงิน ๕,๖๐๐.๐๐ ล้านบาท โดยการกู้ Roll-Over
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการทางพิเศษแห่งประเทศไทย
พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๗

ทั้งนี้ เรืองดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๒ เห็นชอบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ
ให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยขยายวงเงินกู้เพื่อชำระคืนเงินกู้ในประเทศที่ครบกำหนด (Roll-Over)
สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๒ เพิ่มขึ้นจำนวน ๓,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท เป็น จำนวน ๕,๘๐๐.๐๐ ล้านบาท (จากเดิมวงเงิน
๒,๓๐๐.๐๐ ล้านบาท) และให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยกู้เงินตามแผนการกู้เงินเพื่อชำระคืนเงินกู้ในประเทศ
ที่ครบกำหนดชำระ (Roll-Over) ในช่วงระยะเวลา ๕ ปี (ปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๖) ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย
ในวงเงินรวมไม่เกิน ๓๓,๗๐๐.๐๐ ล้านบาท โดยให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยประสานงานกับกระทรวงการคลัง
เพื่อบรรจุเรื่องดังกล่าวไว้ในแผนบริหารหนี้สาธารณะประจำปี และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาจำนวนเงิน วิธีการกู้เงิน
/เงื่อนไข...

เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงินตามความจำเป็นและเหมาะสม ตลอดจนการค้ำประกันต้นเงินและดอกเบี้ยจากการกู้เงินต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงคมนาคม (การทางพิเศษแห่งประเทศไทย) รับความเห็นของกระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปดำเนินการ

๑.๑.๒ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้มีหนังสือลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ แจ้งการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ว่า หากมีความประสงค์จะให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะพิจารณาดำเนินการจัดหาวงเงินกู้ รวมทั้งการ Roll-Over หนี้เงินกู้ที่ครบกำหนดชำระ จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานที่จะกู้เงินได้ โดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี ดังนั้น กระทรวงเจ้าสังกัดจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ก่อน กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจึงจะดำเนินการจัดหาเงินกู้ให้ และขอให้ถือปฏิบัติสำหรับการกู้เงินครั้งต่อไปด้วย

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึง

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๒ ตามข้อ ๑.๑.๑

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้รับอนุมัติให้กู้เงินเพื่อชำระคืนเงินกู้ในประเทศที่ครบกำหนดชำระ (Roll-Over) ปีงบประมาณ ๒๕๕๒ วงเงิน ๕,๘๐๐.๐๐ ล้านบาท ปีงบประมาณ ๒๕๕๓ วงเงิน ๗,๖๕๐.๐๐ ล้านบาท และปีงบประมาณ ๒๕๕๔ วงเงิน ๖,๒๕๐.๐๐ ล้านบาท ส่วนปีงบประมาณ ๒๕๕๕ วงเงิน ๖,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากตามพระราชบัญญัติการทางพิเศษแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๗ กำหนดว่าการทางพิเศษแห่งประเทศไทยต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินกิจการดังต่อไปนี้

(๑) สร้างหรือขยายทางพิเศษ

(๒) กู้หรือยืมเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท

(๓) ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อระดมทุนหรือเพื่อประโยชน์แก่กิจการของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย

(๔) จำหน่ายอสังหาริมทรัพย์ที่มีราคาเกินสิบล้านบาท

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การทางพิเศษแห่งประเทศไทยมีความจำเป็นต้องกู้เงินในประเทศเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ วงเงิน ๕,๖๐๐.๐๐ ล้านบาท โดยมีเงินกู้/พันธบัตรที่จะครบกำหนดชำระ (ตั้งแต่เดือน ตุลาคม ๒๕๕๕ - กันยายน ๒๕๕๖) ดังนั้น เห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในเดือน กันยายน ๒๕๕๕

/๔. สาระสำคัญ...

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ดังนี้

๔.๑ เงินกู้และพันธบัตรที่ครบกำหนดชำระในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย จำนวน ๑๐,๒๕๕.๐๐ ล้านบาท (เงินกู้ จำนวน ๒,๘๒๗.๐๐ ล้านบาท และพันธบัตร จำนวน ๗,๔๒๘.๐๐ ล้านบาท) โดยการทางพิเศษแห่งประเทศไทยมีแผนการกู้เงินเพื่อชำระคืนเงินกู้/พันธบัตรที่ครบกำหนดชำระ (Roll-Over) จำนวน ๕,๖๐๐.๐๐ ล้านบาท และจะใช้เงินรายได้ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยชำระหนี้ จำนวน ๔,๖๕๕.๐๐ ล้านบาท ซึ่งรายละเอียดแผนการกู้เงินเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้ (Roll-over) ปีงบประมาณ ๒๕๕๖ มีดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับ	เงินกู้/พันธบัตรที่ครบกำหนดชำระ ปี ๒๕๕๖	วันที่ครบกำหนดชำระ	วงเงิน ที่ครบ กำหนดชำระ	วงเงินขอกู้	วงเงิน ที่กรมพิเศษ แห่งประเทศไทย ใช้เงินรายได้ ชำระหนี้เดิม (ไม่ต้องกู้เงิน เพื่อชำระคืน)
๑	พันธบัตรการทางพิเศษแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๖/๑ (บูรพาวิถี)	๒๒ ตุลาคม ๕๕	๑,๓๒๓.๐๐	๑,๓๒๓.๐๐	-
๒	เงินกู้ธนาคารกรุงไทย (ศรีรัช)	๑๑ พฤศจิกายน ๕๕	๑,๐๐๐.๐๐	-	๑,๐๐๐.๐๐
๓	เงินกู้ธนาคารกสิกรไทย (ทางด่วนขั้นที่ ๓)	๑๔ ธันวาคม ๕๕	๔๐๐.๐๐	๔๐๐.๐๐	-
๔	เงินกู้ธนาคารกสิกรไทย (ปรับปรุงทางขึ้น-ลงเฉลิมมหานคร)	๑๔ ธันวาคม ๕๕	๕๐๐.๐๐	-	๕๐๐.๐๐
๕	พันธบัตรการทางพิเศษแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๖/๒ (เสริมสภาพคล่อง)	๑๘ กุมภาพันธ์ ๕๖	๑,๕๙๒.๐๐	-	๑,๕๙๒.๐๐
๖	เงินกู้ธนาคารออมสิน (เฉลิมมหานคร)	๔ มีนาคม ๕๖	๓๐๐.๐๐	-	๓๐๐.๐๐
๗	พันธบัตรการทางพิเศษแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๐/๒ (ฉลองรัช)	๑๕ มีนาคม ๕๖	๑,๐๐๐.๐๐	๑,๐๐๐.๐๐	-
๘	พันธบัตรการทางพิเศษแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑/๒๒ (บางพลี-สุขสวัสดิ์)	๒๐ มีนาคม ๕๖	๑,๐๐๐.๐๐	๑,๐๐๐.๐๐	-
๙	พันธบัตรการทางพิเศษแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๙/๖ (บูรพาวิถี)	๒๓ มีนาคม ๕๖	๑,๐๐๐.๐๐	๑,๐๐๐.๐๐	-
๑๐	เงินกู้ธนาคารแลนด์ แอนด์ เฮาส์ (ฉลองรัช)	๒๙ มีนาคม ๕๖	๑๐๐.๐๐	-	๑๐๐.๐๐
๑๑	เงินกู้ธนาคารกรุงไทย (บางพลี - สุขสวัสดิ์)	๑๐ เมษายน ๕๖	๓๗๗.๐๐	๓๗๗.๐๐	-
๑๒	พันธบัตรการทางพิเศษแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑/๒๕ (รามอินทรา-วงแหวนรอบนอก)	๕ มิถุนายน ๕๖	๕๑๓.๐๐	๕๐๐.๐๐	๑๓.๐๐
๑๓	พันธบัตรการทางพิเศษแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๐/๗ (เสริมสภาพคล่อง)	๑๗ กันยายน ๕๖	๑,๐๐๐.๐๐	-	๑,๐๐๐.๐๐
๑๔	เงินกู้ธนาคารแลนด์ แอนด์ เฮาส์ (ฉลองรัช)	๒๙ กันยายน ๕๖	๑๕๐.๐๐	-	๑๕๐.๐๐
รวมทั้งสิ้น			๑๐,๒๕๕.๐๐	๕,๖๐๐.๐๐	๔,๖๕๕.๐๐

/๔.๒ การทางพิเศษ...

๔.๒ การทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้รับการประสานจากเจ้าหน้าที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะว่า มติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑.๑.๑ เป็นการอนุมัติแผนการกู้เงินแต่ไม่ใช่การอนุมัติให้กู้เงิน และกระทรวงการคลังได้มีนโยบายให้หน่วยงานนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการกู้เงินเป็นปีต่อปี ดังนั้น จึงเห็นควรให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเสนอเรื่องขออนุมัติกู้เงินประจำปีเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

การทางพิเศษแห่งประเทศไทยจึงเห็นควรนำเสนอกระทรวงคมนาคมเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยกู้เงินในประเทศเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ วงเงิน ๕,๖๐๐.๐๐ ล้านบาท โดยการกู้ Roll-Over

ทั้งนี้ คณะกรรมการการทางพิเศษแห่งประเทศไทยได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ (ไม่มี)

๖. ผลกระทบ

การกู้เงินในประเทศเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ดังกล่าว เป็นการดำเนินการบริหารจัดการทางการเงินในการแก้ไขปัญหาสภาพคล่องทางการเงินของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย เพื่อให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยสามารถบริหารงานตามภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การกู้เงินในประเทศเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ วงเงิน ๕,๖๐๐.๐๐ ล้านบาทโดยการกู้ Roll-Over

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้ส่งเรื่องให้กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ พิจารณาสงวนความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๙. ข้อกฎหมาย

๙.๑ พระราชบัญญัติการทางพิเศษแห่งประเทศไทย พ.ศ.๒๕๕๐ มาตรา ๕๗ กำหนดว่า การทางพิเศษแห่งประเทศไทยต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินกิจการดังต่อไปนี้

- (๑) สร้างหรือขยายทางพิเศษ
- (๒) กู้หรือยืมเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท
- (๓) ออกพันธบัตรหรือตราสารอื่นใดเพื่อการลงทุนหรือเพื่อประโยชน์แก่กิจการของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย
- (๔) จำหน่ายอสังหาริมทรัพย์ที่มีราคาเกินสิบล้านบาท

/๙.๒ พระราชบัญญัติ...

๙.๒ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๙ กำหนดว่า รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่นิติบุคคล หากมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ดำเนินกิจการให้กระทรวงเจ้าสังกัดมีอำนาจกู้ให้ได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี แต่ถ้าเป็นการกู้เงินเพื่อการลงทุนรัฐวิสาหกิจนั้นจะต้องเสนอแผนงานลงทุนให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ทั้งนี้ หากเป็นการกู้เงินเกินห้าสิบล้านบาทจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีด้วย

๙.๓ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดว่า

ข้อ ๔ ให้สำนักงานกำหนดตารางเวลาการจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะและดำเนินการต่าง ๆ ดังนี้

(๑).....

(๒) ประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อรวบรวมคำขอและจัดทำแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณส่งให้สำนักงานพิจารณาก่อนการขอการอนุมัติหนี้สาธารณะภายในเดือนมีนาคมของทุกปี ทั้งนี้ แผนดังกล่าวต้องครอบคลุมถึงการกู้เงิน การค้าประกัน การให้กู้ต่อ การปรับโครงสร้างหนี้ และการดำเนินการอื่นที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการหนี้ทั้งจากแหล่งในประเทศ และต่างประเทศ

(๓) เสนอคณะกรรมการพิจารณาแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณภายในเดือนสิงหาคมของทุกปี เพื่อนำเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

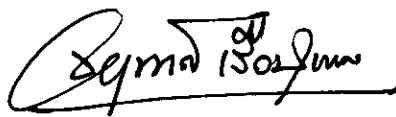
ข้อ ๕ เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณตามข้อ ๔ แล้ว ห้ามมิให้มีการก่อหนี้นอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติตามแผน เว้นแต่กรณีที่มีความจำเป็นโดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้การทางพิเศษแห่งประเทศไทยกู้เงินในประเทศเพื่อการปรับโครงสร้างหนี้เงินกู้ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ วงเงิน ๕,๖๐๐.๐๐ ล้านบาทโดยการกู้ Roll-Over ตามที่การทางพิเศษแห่งประเทศไทยเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายjarung รุ่งสุพรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร. ๐-๒๒๘๐-๐๖๖๘ โทรสาร ๐-๒๒๘๑-๔๑๙๑