

ด่วนมาก

ที่ พม ๐๒๓๐/๑๕๐๑๗



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค

เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ข้อเสนอ แนวทาง มาตรการการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในรูปแบบรายงานประมง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ข้อเสนอ แนวทาง มาตรการการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในรูปแบบรายงาน
ประมง จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องข้อเสนอ แนวทาง
มาตรการการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในรูปแบบรายงานประมง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ
เสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกัน
และปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้
รองนายกรัฐมนตรี (ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง) เป็นประธาน ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่
๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕ มีมติ ดังนี้

๑.๑ เห็นชอบข้อเสนอ แนวทาง มาตรการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในรูปแบบ
รายงานประมง และแนวทางการจัดตั้งศูนย์ประสานงานประมง

๑.๒ มอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์นำเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการตามข้อเสนอ แนวทาง มาตรการป้องกัน
และปราบปรามการค้ามนุษย์ ในรูปแบบรายงานประมง และดำเนินการจัดตั้งศูนย์ประสานงานประมง เพื่อ
สกัดกั้นและขจัดขบวนการการค้ามนุษย์ ทั้งนี้ ให้รับข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะของที่ประชุมไปประกอบการ
ดำเนินงานด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่เข้าข่ายต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งเป็นไปตามพระราชบัญญัติป้องกันและ
ปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๖ (๑) ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ในการเสนอ
ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

/๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการสกัดกั้นและจัดขบวนการการค้ามนุษย์ ในรูปแบบ แรงงานประมง ที่ส่งผลกระทบต่อภาพลักษณ์ของประเทศไทย และมูลค่าการส่งออกสินค้าอาหารทะเลของไทย

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สถานการณ์การค้ามนุษย์ในรูปแบบของแรงงานประมง เป็นประเด็นที่อยู่ในความสนใจของสังคมไทย เวทีระหว่างประเทศ และสื่อมวลชน เนื่องจากองค์กรเอกชนที่ให้ความช่วยเหลือแรงงานจากการค้ามนุษย์ ได้ร้องเรียนต่อองค์กรด้านสิทธิมนุษยชน และนานาชาติ ว่ามีการละเมิดสิทธิมนุษยชน และการค้ามนุษย์ในรูปแบบแรงงานบนเรือประมงของไทย

๔.๒ คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์พิจารณาเห็นว่า หากประเทศไทย ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์ในรูปแบบแรงงานประมงให้เป็นที่ยอมรับของนานาชาติได้ อาจถูกนำไปใช้เป็นประเด็นในการกีดกันสินค้าทางทะเลของไทยในที่สุด ซึ่งจะมีผลกระทบต่อมูลค่าการส่งออกสินค้าอาหารทะเลมูลค่าหลายแสนล้านบาท จึงเห็นควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการตามข้อเสนอ แนวทางมาตรการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในรูปแบบแรงงานประมง และแนวทางการจัดตั้งศูนย์ประสานงานแรงงานประมง เพื่อสกัดกั้นและจัดขบวนการการค้ามนุษย์ ในรูปแบบแรงงานประมง โดยประกอบด้วย ประเด็นสำคัญ ๓ เรื่อง ดังนี้

๔.๒.๑ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับตัวเรือ บุคคลบนเรือ ให้สอดคล้องกับวิธีการทำประมงของไทย ได้แก่ ๑) ปรับปรุงกฎกระทรวงฉบับที่ ๑๐ (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๒ และข้อ ๔ ๒) ปรับปรุงพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๒๘๕-๒๙๐ ว่าด้วยการจ้างและเลิกจ้างคนทำงานบนเรือ ๓) ปรับปรุงตำแหน่งหน้าที่และเอกสารรับรองคุณสมบัติคนบนเรือให้สอดคล้องกับศักยภาพขั้นต่ำและประสบการณ์ของแรงงานไทย ๔) ปรับปรุงวิธีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าว ตามเงื่อนไขของบันทึกความเข้าใจทวิภาคีกับประเทศเพื่อนบ้าน ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมาร์) และคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าว

๔.๒.๒ การบังคับใช้กฎหมายและการตรวจสอบ ได้แก่ ๑) ดำเนินคดีกับสาย/นายหน้าที่หลอกลวงคนหางาน ตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ ๒) ควบคุมเรือเข้า-ออกท่า ๓) จัดระเบียบเรือประมงเข้าระบบอย่างถูกต้อง ทั้งตัวเรือ และตัวบุคคลบนเรือ ๔) ตรวจสอบเรือประมง คนทำงานบนเรือ และอุปกรณ์การทำงาน ให้เป็นไปตามกฎหมาย และกฎระเบียบต่าง ๆ ๕) ติดตั้งหรือพัฒนาระบบเพื่อใช้ในการบอกตำแหน่งเรือ/ติดตามเรือประมง ๖) สร้างความเข้าใจในพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้กับผู้เกี่ยวข้องในการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ รูปแบบแรงงานประมง ๗) เสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศในการต่อต้านและเฝ้าระวังการแสวงประโยชน์โดยมิชอบจากการผลักดันแรงงานอพยพไปทำงานในประเทศปลายทาง

๔.๒.๓ การแก้ไขการขาดแคลนแรงงานและการบังคับใช้แรงงานที่นำไปสู่การค้ามนุษย์ ได้แก่ ๑) ทบทวนและปรับปรุงบันทึกความเข้าใจทวิภาคีกับประเทศเพื่อนบ้าน ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมาร์) เกี่ยวกับขั้นตอน ค่าธรรมเนียม และการเตรียมความพร้อมในการทำงานตามลักษณะ/สภาพงาน

/เพื่อให้...

เพื่อให้สามารถรองรับแรงงานย้ายถิ่น ๒) สร้างมาตรฐานลักษณะการปฏิบัติงานและการดำรงชีวิตบนเรือ/ในโรงงานอุตสาหกรรม ๓) ส่งเสริมให้มีการใช้จรรยาบรรณของผู้ประกอบการภาคประมง ๔) ส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเพื่อสร้างเทคโนโลยีลดจำนวนการใช้แรงงานบนเรือ ๕) จัดตั้งศูนย์ประสานแรงงานประมง เป็นโครงการนำร่อง ๗ ศูนย์ (ในพื้นที่จังหวัดสมุทรสาคร ระยอง ตราด ชุมพร สงขลา ระนอง และสตูล) ที่จะนำแรงงานที่ถูกต้องตามกฎหมาย และได้รับอนุญาตให้ทำงานเฉพาะกิจการบนเรือประมงเท่านั้น โดยมีระบบการควบคุม ตรวจสอบ คำนวณแรงงาน ให้ความรู้เรื่องสิทธิที่พึงจะได้รับแก่นายจ้างและลูกจ้าง จัดทำข้อตกลงการจ้างที่ชัดเจน ฯลฯ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๕.๑ เห็นชอบข้อเสนอ แนวทาง มาตรการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในรูปแบบแรงงานประมง และแนวทางการจัดตั้งศูนย์ประสานแรงงานประมง

๕.๒ มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมเจ้าท่า กรมการจัดหางาน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กองบังคับการตำรวจน้ำ กองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับการค้ามนุษย์) สำนักงานอัยการสูงสุด กองทัพอากาศ กรมประมง กรมสอบสวนคดีพิเศษ ศูนย์เทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์และคอมพิวเตอร์แห่งชาติ กระทรวงการต่างประเทศ และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เร่งดำเนินการตามข้อเสนอ แนวทาง มาตรการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในรูปแบบแรงงานประมง และดำเนินการจัดตั้งศูนย์ประสานแรงงานประมง เพื่อสกัดกั้นและขจัดขบวนการการค้ามนุษย์ ทั้งนี้ ให้รับข้อสังเกต/ข้อเสนอแนะของที่ประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ไปประกอบการดำเนินงานด้วย

๕.๓ รายงานผลการดำเนินงานและความคืบหน้าให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ทราบภายใน ๖ เดือน เพื่อรวบรวมนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักงานเลขานุการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์

โทร. ๐ ๒๓๐๖ ๘๖๒๘ โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๕๖๔๓

E-mail : focal.trafficking@gmail.com