

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๑/๗๖๑๙



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่ 11961

วันที่ 25 ก.ย. ๖๕ เวลา ๑๖.๕๕

☐ ก่อนประชุม

☒ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ข้อเสนอ แนวทาง มาตรการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในรูปแบบแรงงานประมง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 25 ก.ย. 2555

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๓๑๓๓ ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาข้อเสนอ แนวทาง มาตรการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ในรูปแบบแรงงานประมง ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว ไม่มีข้อขัดข้องต่อข้อเสนอ แนวทาง มาตรการป้องกัน ฯ ดังกล่าว และขอเสนอข้อมูลเพิ่มเติมรวมทั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับมาตรการป้องกัน ฯ ซึ่งจะเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของกรมเจ้าท่า เพื่อให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รับไว้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาต่อไป ดังนี้

๑. ประเด็นข้อ ๔.๒.๑ การปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ และข้อปฏิบัติ : ข้อ ๒) การปรับปรุงตำแหน่งหน้าที่และเอกสารรับรองคุณสมบัติให้สอดคล้องกับศักยภาพขั้นต่ำและประสบการณ์ของแรงงานไทย ได้แก่ นายท้าย ช่างเครื่อง และตำแหน่งอื่น ๆ ที่จำเป็น

กฎข้อบังคับสำหรับการตรวจเรือ (ฉบับที่ ๑๕) พ.ศ. ๒๕๒๘ กำหนดให้คนประจำเรือต้องมีประกาศนียบัตรไม่ต่ำกว่าชั้นที่กำหนดให้ โดยนายท้ายของเรือกลประมง ต้องมีประกาศนียบัตรนายท้ายเรือทะเล และนายเรือ (นายท้าย) ของเรือกลประมงทะเลเล็ก ต้องมีประกาศนียบัตรนายเรือของเรือประมง หรือประกาศนียบัตรตันหนแล้วแต่กรณี และตามข้อบังคับกรมเจ้าท่าว่าด้วยการสอบความรู้ผู้ทำการในเรือ พ.ศ. ๒๕๓๒ และข้อบังคับกรมเจ้าท่าว่าด้วยการฝึกอบรม การสอบความรู้และการออกประกาศนียบัตรผู้ทำการในเรือ พ.ศ. ๒๕๔๑ ใช้บังคับควบคุมเรือเฉพาะเรือเดินในทะเลอาณาเขตเท่านั้น จึงไม่สอดคล้องกับการทำประมงตามมาตรฐานสากล ส่งผลต่อการขาดแคลนตำแหน่งนายเรือของเรือกลประมงทะเลเล็กเป็นอย่างมาก กรมเจ้าท่าอยู่ระหว่างพิจารณามาตรฐานของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยมาตรฐานการฝึกอบรม การออกประกาศนียบัตร และการเข้ายามของคนประจำเรือประมง ค.ศ. ๑๙๙๕ (International convention on training and certification for fishing vessel personnel หรือ STCW-F) มาบังคับใช้ เนื่องจากการทำประมงตามอนุสัญญาดังกล่าวมีเขตการเดินเรือออกไปนอกราชอาณาจักรไทย เพื่อทำการประมงนอกน่านน้ำ ดังนั้น ข้อเสนอเรื่องการปรับปรุงตำแหน่งหน้าที่ในเรือประมงด้วยการลดชั้นประกาศนียบัตรตามศักยภาพขั้นต่ำของแรงงานประมง ที่กำหนดให้นายท้าย (ผู้ควบคุมเรือกลประมง) ถือประกาศนียบัตรระดับขั้นที่ต่ำลง เพื่อให้สอดคล้องกับแรงงานไทยในเรือประมง อาจมิใช่แนวทางการแก้ไข ปัญหาที่สมบูรณ์ เนื่องจากเมื่อเรือประมงออกไปจับปลาที่น่านน้ำของต่างประเทศ จะมีปัญหาเกี่ยวกับ

/คุณสมบัติ...

คุณสมบัติของคนประจำเรือ และเมื่อเจ้าหน้าที่ของต่างประเทศตรวจสอบพบจะเป็นสาเหตุให้ถูกกักเรือได้
แนวทางที่เหมาะสมกับกิจการของภาคประมงปัจจุบัน จึงควรพิจารณาจัดหลักสูตร สำหรับผู้ควบคุมเรือกล
ประมงโดยเฉพาะ ให้สามารถสอบประเมินความรู้เพื่อรับประกาศนียบัตรตามข้อบังคับกรมเจ้าท่าว่าด้วยการ
สอบความรู้ผู้ทำการในเรือ ฯ ที่กำหนด

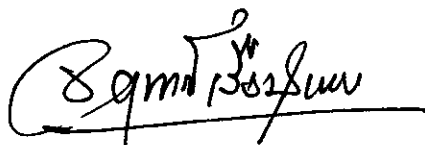
๒. ประเด็นข้อ ๔.๒.๒ การบังคับใช้กฎหมายและการตรวจสอบ : ข้อ ๓) การจัดระเบียบ
เรือประมงเข้าระบบอย่างถูกต้อง ทั้งตัวเรือและตัวบุคคลบนเรือ

ปัจจุบันการทำประมงของเรือประมงทะเลไม่มีการทำสัญญาคนประจำเรือ ทำให้ไม่สามารถ
เก็บข้อมูลคนประจำเรือเข้าสู่ระบบฐานข้อมูลได้อย่างสมบูรณ์ ดังนั้น การออกมาตรการเพื่อให้เรือประมงทะเล
โดยเฉพาะเรือประมงทะเลเล็กที่มีเขตการเดินทางไปต่างประเทศ มาทำสัญญาคนประจำเรือกับกรมเจ้าท่า
จึงเป็นแนวทางที่จะจัดระเบียบคนประจำเรือประมง ช่วยในการตรวจสอบติดตามข้อมูลของคนประจำเรือได้
เช่นเดียวกับเรือสินค้าในปัจจุบัน สอดคล้องกับมาตรการเรื่องการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและ
ไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated fishing: IUU fishing) โดยมาตรการดังกล่าวควรมี
การหารือร่วมกันระหว่างผู้เกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้เสีย อาทิ เจ้าของเรือประมง ผู้ประกอบการเรือ และ
คนประจำเรือ เป็นต้น เพื่อกำหนดแนวทางที่เป็นประโยชน์ร่วมกัน ดำเนินการได้จริง และเกิดผลในทางปฏิบัติ

อนึ่ง ขอเรียนเพิ่มเติมด้วยว่า กรมเจ้าท่าและกรมประมงมีการดำเนินงานร่วมกันในการ
จดทะเบียนเรือประมง โดยยกเว้นค่าธรรมเนียมใบอนุญาตใช้เรือ การตรวจเรือ และค่าหนังสือรับรองการตรวจ
เรือเพื่อจดทะเบียนเรือไทย สำหรับการจดทะเบียนรับใบอนุญาตเรือครั้งแรกของเรือประมงที่มีขนาดไม่เกิน
๒๐ ตันกรอส ทั้งนี้ กฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พุทธศักราช
๒๕๕๖ จะมีผลใช้บังคับถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายjarungse เรืองสุวรรณ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม