

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๓/๒๒๘๐



ส.๑๓๐๓/๒๒๘๐

๒๓๕๕

๑๕.๕๕๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่.....123๔5

วันที่.....๒๓๕๕ เวลา.....๑๐.3๐น.

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขออนุมัติการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนเกี่ยวกับการจัดตั้งกลไกคณะกรรมการร่วมไทย - เมียนมาร์
เพื่อการพัฒนาที่ครอบคลุมในเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๔๑๔ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการพัฒนาที่ครอบคลุมในเขตเศรษฐกิจพิเศษ
ทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนว่าด้วยการจัดตั้งกลไกคณะกรรมการร่วมไทย - เมียนมาร์
พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ่มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบ
และอนุมัติให้ลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่ง
สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ว่าด้วยการพัฒนาที่ครอบคลุมในเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและ
พื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง โดยหากมีการหารือเกี่ยวกับการจัดตั้งกลไกการดำเนินการตามบันทึก
ความเข้าใจฯ เป็นที่ชัดเจนแล้ว ขอให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนเกี่ยวกับการ
จัดตั้งกลไกคณะกรรมการร่วมไทย - เมียนมาร์ว่าด้วยการพัฒนาที่ครอบคลุมในเขตเศรษฐกิจพิเศษ
ทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ระหว่างการเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ
ของประธานาธิบดีเมียนมาร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของไทยและ
เมียนมาร์ได้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และผู้นำทั้งสองประเทศเห็นชอบ
ให้มีการจัดตั้งกลไกการดำเนินการร่วมกัน โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของทั้งสองฝ่ายได้หารือกัน
อย่างต่อเนื่องเกี่ยวกับการจัดตั้งกลไกคณะกรรมการร่วมตามบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว ทั้งนี้
ฝ่ายไทยได้เสนอร่างโครงสร้างกลไกคณะกรรมการร่วม ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้จัดทำขึ้นตามแนวทางของนายกรัฐมนตรี

๑.๒ เมื่อวันที่ ๙ - ๑๐ กันยายน ๒๕๕๕ นายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมนำคณะผู้แทนไทย ประกอบด้วยผู้แทนระดับสูงจาก (๑) กระทรวงการ
ต่างประเทศ (๒) สศช. (๓) กระทรวงคมนาคม (๔) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
และ (๕) การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเดินทางเยือนเมียนมาร์เพื่อติดตามความคืบหน้า
ซึ่งฝ่ายเมียนมาร์เห็นด้วยในหลักการกับข้อเสนอของฝ่ายไทย และทั้งสองฝ่ายได้ร่วมกันแก้ไข
รายละเอียดโครงสร้างกลไกเพิ่มเติม โดยเห็นควรให้จัดตั้งกลไกดังกล่าวอย่างเป็นทางการโดยการจัดทำ
หนังสือแลกเปลี่ยน (Exchange of Notes) ระหว่างกัน

/๑.๓ นอกเหนือ...

๑.๓ นอกเหนือจากเรื่องทวายแล้ว ในโอกาสตามข้อ ๑.๒ ฝ่ายไทยยังได้เสนอการจัดตั้งคณะทำงานไทย - เมียนมาร์ว่าด้วยความร่วมมือด้านเศรษฐกิจและสังคมในเขตการพัฒนาอื่นๆ (Myanmar - Thailand Working Group on Economic and Social Cooperation in Development Areas) เพื่อส่งเสริมความร่วมมือด้านการพัฒนา รวมทั้งการส่งเสริมการค้าการลงทุนในเขตการพัฒนาอื่นๆ ในเมียนมาร์ ซึ่งต่อมา ฝ่ายเมียนมาร์แจ้งว่า เข้าใจในเจตนาและวัตถุประสงค์ที่ดีของฝ่ายไทย และขอให้ฝ่ายไทยจัดทำข้อเสนอในรายละเอียดให้ฝ่ายเมียนมาร์ เพื่อจะนำไปหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของฝ่ายเมียนมาร์ต่อไป

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ หนังสือแลกเปลี่ยนฯ มีเนื้อหาสาระเป็นการรับรองการจัดตั้งกลไกคณะกรรมการร่วมอย่างเป็นทางการ โดยกลไกดังกล่าวเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ระบุว่า หากได้มีการหารือเกี่ยวกับการจัดตั้งกลไกการดำเนินงานตามบันทึกความเข้าใจฯ เป็นที่ชัดเจนแล้ว ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง

๒.๓ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ของไทยและเมียนมาร์ ประกอบกันถือเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามอย่างใดก็ดี โดยที่สาระสำคัญของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ เป็นการจัดตั้งโครงสร้างและหน้าที่ความรับผิดชอบของกลไกคณะกรรมการร่วมระหว่างไทยและเมียนมาร์ เพื่อผลักดันการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจฯ ดังนั้น จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ การดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจฯ เป็นภารกิจสำคัญที่เป็นผลประโยชน์ร่วมกันของทั้งไทยและเมียนมาร์ และควรผลักดันการจัดตั้งกลไกคณะกรรมการร่วมในโอกาสแรก เพื่อดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจฯ ให้มีความคืบหน้าอย่างเป็นรูปธรรม

๓.๒ ในการหารือทวิภาคีระหว่างนายกรัฐมนตรีกับประธานาธิบดีเมียนมาร์ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๕ ระหว่างการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ (United Nations General Assembly - UNGA) สมัยสามัญ สมัยที่ ๖๗ ผู้นำทั้งสองฝ่ายได้หารือเกี่ยวกับการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมโดยเร็ว โดยเห็นพ้องกันว่าควรประกาศการจัดตั้งกลไกคณะกรรมการร่วมอย่างเป็นทางการก่อนการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ ๒๑ ซึ่งจะจัดขึ้นในวันที่ ๑๘ - ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ณ กรุงพนมเปญ จึงขอความกรุณาสั่งนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดพิจารณาบรรจุเรื่องดังกล่าวไว้ในวาระการประชุมคณะรัฐมนตรี ในวันอังคารที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕

๔. สรุปสาระสำคัญของร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ

๔.๑ ทั้งสองฝ่ายตกลงที่จะจัดตั้งกลไกคณะกรรมการร่วม ๓ ระดับ เพื่อเป็นการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจฯ ดังนี้

๑) คณะกรรมการร่วมระดับสูงระหว่างไทย - เมียนมาร์เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง (Myanmar - Thailand Joint High-level Committee for the Comprehensive Development in the Dawei SEZ and Its Related Project Areas - JHC) เป็นกลไกระดับนโยบาย โดยมีรองนายกรัฐมนตรีไทยและรองประธานาธิบดีเมียนมาร์เป็นประธานร่วม มีหน้าที่ประสานนโยบายเพื่อผลักดันความคืบหน้าและการดำเนินการ

ตามบันทึกความเข้าใจฯ อย่างมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมความร่วมมือเพื่อการพัฒนา Southern Economic Corridor (SEC)

๒) คณะกรรมการประสานงานระหว่างไทย - เมียนมาร์เพื่อการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง (Myanmar – Thailand Joint Coordinating Committee for the Comprehensive Development in the Dawei SEZ and Its Related Project Areas - JCC) โดยมีเลขาธิการ สศช. และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมเมียนมาร์เป็นประธานร่วม และมีหน้าที่ความรับผิดชอบ ดังนี้ (๑) ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของ JHC (๒) พิจารณายุทธศาสตร์ความร่วมมือ ติดตามการพัฒนาโครงการในภาพรวม และประสานงานการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจฯ (๓) ประสานงานการดำเนินการของแต่ละคณะกรรมการและระหว่างคณะกรรมการย่อยทั้ง ๖ สาขา (๔) ติดตามประเมินผลความคืบหน้าการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจฯ และ (๕) ภารกิจอื่นๆ ที่ได้รับมอบหมายจาก JHC

๓) คณะกรรมการ (Sub-Committees) ใน ๖ สาขา ได้แก่

(๑) โครงสร้างพื้นฐานและการก่อสร้าง (๒) สาขาอุตสาหกรรมเฉพาะด้านและการพัฒนาธุรกิจ (๓) พลังงาน (๔) การพัฒนาชุมชน (๕) กฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง (๖) การเงิน โดยมีรัฐมนตรีว่าการหรือรัฐมนตรีช่วยว่าการของกระทรวงที่เกี่ยวข้องทำหน้าที่ประธานร่วม

๔.๒ ร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ จะมีผลใช้บังคับเมื่อมีการแลกเปลี่ยนหนังสือระหว่างกัน

ทั้งนี้ รายละเอียดร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ประเด็นที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

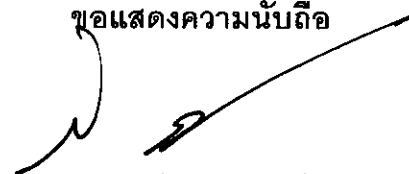
๕.๑ เห็นชอบร่างหนังสือแลกเปลี่ยนเกี่ยวกับการจัดตั้งกลไกคณะกรรมการร่วม ไทย - เมียนมาร์ว่าด้วยการพัฒนาที่ครอบคลุมในเขตเศรษฐกิจพิเศษทวายและพื้นที่โครงการที่เกี่ยวข้อง

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ

๕.๓ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญก่อนการลงนาม ซึ่งรวมทั้งการปรับเปลี่ยนรูปแบบโดยไม่กระทบสาระสำคัญ หรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ก็ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออก ๒

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๔๔๒ (ธีรกานต์)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๐๒