

ที่ กค ๐๓๑๓/๑๕๓๒๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10455
วันที่ 30 กรกฎาคม ๒๕๕๒ เวลา 18.25 น.

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐ สว. 2/348

ก กษยช ๒๕๕๕

วันที่ 3 ก.ย. ๕๖
เวลา 18.30 น.

เรื่อง การโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินราชพัสดุคืนให้แก่ผู้ยกให้ ราย นางสาวกองแก้ว รัตนภิบาล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปคำเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. เอกสารประกอบการพิจารณา จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง กรณีการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินราชพัสดุแปลง หมายเลขทะเบียนที่ ฉษ. ๕๙๔ โฉนดเลขที่ ๔๐๓๖๗ ตำบลบึงนาราง อำเภอบางน้ำเปรี้ยว จังหวัดฉะเชิงเทรา คืนให้แก่นางสาวกองแก้ว รัตนภิบาล ผู้ยกให้ โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ คณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) รวมทั้งเป็นไปตามนัยกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการโอนกรรมสิทธิ์ ที่ราชพัสดุที่มีใช้ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ พ.ศ. ๒๕๕๐ ออกตามความในพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นางสาวกองแก้วฯ ได้ยกที่ดินโฉนดเลขที่ ๔๐๓๖๗ ตำบลบึงนาราง อำเภอบางน้ำเปรี้ยว จังหวัดฉะเชิงเทรา เนื้อที่ประมาณ ๒๕ ไร่ ให้ทางราชการ (กรมสามัญศึกษากระทรวงศึกษาธิการ) เพื่อก่อสร้าง โรงเรียนมัธยมศึกษาประจำตำบลบึงนาราง โดยได้จดทะเบียนยกให้เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๔๔ แต่กระทรวง ศึกษาธิการไม่ได้ใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของผู้บริจาคแต่อย่างใด

๑.๒ กรมธนารักษ์ได้นำที่ดินราชพัสดุดังกล่าวขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุเป็นแปลง หมายเลขทะเบียนที่ ฉษ. ๕๙๔ ตำบลบึงนาราง อำเภอบางน้ำเปรี้ยว จังหวัดฉะเชิงเทรา

๑.๓ นางสาวกองแก้วฯ ได้มีหนังสือถึงโรงเรียนไผ่ดำพิทยาคม รัชมังคลาภิเษก ซึ่งเป็น หน่วยงานที่ได้รับมอบที่ดินให้ดำเนินการจัดตั้งสาขาโรงเรียน เพื่อขอคืนที่ดินที่บริจาคดังกล่าวจำนวน ๒ ครั้ง คือ

(๑) หนังสือลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๔๘ แจ้งว่า ที่ดินบริจาคไม่ได้ใช้ให้เกิดประโยชน์ ตามวัตถุประสงค์ที่บริจาค จึงขอที่ดินที่บริจาคมคืน

(๒) หนังสือลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ แจ้งว่า ระยะเวลาได้ผ่านมาเป็นเวลา นานแล้ว ที่ดินที่บริจาคยังมิได้ดำเนินการหรือมีความก้าวหน้าในการที่จัดสร้างโรงเรียนแต่อย่างใด จึงขอ ที่ดินที่บริจาคมคืน

๑.๔ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๐๐๒/๒๖๖๓ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๒ แจ้งกรมธนารักษ์ว่า ไม่มีความประสงค์จัดตั้งโรงเรียนมัธยมศึกษาในที่ดินที่

/นางสาวกองแก้วฯ...

นางสาวกองแก้วฯ ยกให้ ประกอบกับนางสาวกองแก้วฯ ขอคืนที่ดินเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๔๘ ซึ่งอยู่ในระยะเวลา ๕ ปี นับแต่วันที่บริจาค นางสาวกองแก้วฯ สามารถขอคืนที่ดินที่บริจาคได้ตามข้อ ๙ แห่งกฎกระทรวงฯ พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงขอให้กรมธนารักษ์พิจารณาคืนที่ดินดังกล่าวให้แก่ผู้บริจาค

๑.๕ สำนักงานธนารักษ์พื้นที่ฉะเชิงเทราตรวจสอบแล้วปรากฏว่า ที่ดินแปลงที่ผู้บริจาคขอคืนตั้งอยู่ติดถนนลาดยางกว้าง ๖ เมตร อยู่ห่างจากชุมชนประมาณ ๘ กิโลเมตร ในเขตปกครองขององค์การบริหารส่วนตำบลบึงนารางฯ ใช้ประโยชน์เป็นที่นา และไม่เคยใช้ประโยชน์ในราชการตั้งแต่ได้รับให้จนถึงปัจจุบัน

๑.๖ กรมธนารักษ์มีความเห็นเกี่ยวกับการคืนที่ดินนางสาวกองแก้วฯ ยื่นหนังสือขอที่ดินที่บริจาคคืนรวม ๒ ครั้ง ดังนี้

(๑) หนังสือขอที่ราชพัสดุคืน ฉบับลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๔๘ พิจารณาตามข้อ ๘ แห่งกฎกระทรวง (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๓๗ ออกตามความในพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ. ๒๕๑๘ ที่ใช้บังคับในขณะยื่นเรื่องขอที่ดินราชพัสดุที่บริจาคคืน ซึ่งได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการไว้ว่าจะกระทำได้เมื่อที่ราชพัสดุ นั้น มิใช่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ และทางราชการไม่ประสงค์จะใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุนั้นตามวัตถุประสงค์ของผู้ยกให้ โดยผู้ยกให้ต้องยื่นเรื่องราวขอคืนที่ราชพัสดุภายในสองปีนับตั้งแต่วันที่ทางราชการแจ้งความประสงค์ที่จะไม่ใช้ประโยชน์ ซึ่งข้อเท็จจริงเรื่องนี้ทางราชการยังไม่ได้แจ้งความประสงค์ที่จะไม่ใช้ประโยชน์ในที่ดินที่บริจาค แต่นางสาวกองแก้วฯ ได้ยื่นเรื่องขอคืนที่ราชพัสดุก่อนที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานจะมีหนังสือ ที่ ศธ ๐๔๐๐๒/๒๖๖๓ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๒ แจ้งความประสงค์ที่จะไม่ใช้ประโยชน์ ดังนั้น หนังสือขอที่ดินคืนฉบับลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๔๘ จึงไม่มีผลตามกฎหมาย

(๒) หนังสือขอที่ราชพัสดุคืน ฉบับลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ นางสาวกองแก้วฯ ได้จดทะเบียนยกที่ดินให้ทางราชการ เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๔๔ สิทธิที่จะยื่นเรื่องราวขอที่ราชพัสดุนั้นในกรณีที่ทางราชการมิได้ใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของผู้ยกให้ภายในห้าปีนับแต่วันที่มีการยกที่ดินให้แก่ทางราชการจะครบ ๕ ปี ในวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๙ ดังนั้น การขอที่ดินราชพัสดุที่บริจาคคืนจึงเป็นกรณีที่เข้าหลักเกณฑ์และวิธีการตามข้อ ๒, ๙ และ ๑๐ แห่งกฎกระทรวงฯ พ.ศ. ๒๕๕๐ เนื่องจากทางราชการมิได้ใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของผู้ยกให้ภายในห้าปีนับแต่วันที่มีการยกที่ดินนั้นให้แก่ทางราชการ กรมธนารักษ์จึงชอบที่จะรับหนังสือขอที่ดินคืนฉบับลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ ไว้พิจารณาดำเนินการตามกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๐ ต่อไป

๑.๗ คณะกรรมการเพื่อพิจารณาและเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี กรณี การโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่มิใช่ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ตามนัยคำสั่งกระทรวงการคลังที่ ๔๔๗/๒๕๕๐ ลง วันที่ ๓ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงฟังได้ว่าที่ดินราชพัสดุแปลงนี้ยังไม่เคยได้ใช้ประโยชน์ในราชการตามวัตถุประสงค์ของผู้บริจาคนับตั้งแต่รับยกให้จนถึงปัจจุบัน จึงไม่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ แต่เป็นทรัพย์สินของแผ่นดินประเภททรัพย์สินธรรมดา ดังนั้น จึงต้องพิจารณาโดยใช้หลักเกณฑ์และวิธีการตามนัย

ข้อ ๒,๙ และ ๑๐ แห่งกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่มีใช้ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ พ.ศ. ๒๕๕๐ เนื่องจากทางราชการมิได้ใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของผู้กักภายในห้าปีนับแต่วันที่มีการยกที่ดินนั้นให้แก่ทางราชการ ประกอบกับสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานแจ้งไม่ขัดข้อง และยืนยันว่าไม่มีความจำเป็นต้องใช้ประโยชน์ในที่ดินแต่อย่างใด รวมทั้งหนังสือยื่นเรื่องขอที่ดินบริจาคคืน ฉบับลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๒ มีผลโดยชอบด้วยกฎหมาย ดังนั้น จึงมีมติเห็นสมควรโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ ฉช.๕๙๔ โฉนดเลขที่ ๔๐๓๖๗ ตำบลบึงน้ำรักษ์ อำเภอบางน้ำเปรี้ยว จังหวัดฉะเชิงเทรา เนื้อที่ ๒๕-๐-๐๐ ไร่ คืนให้ แก่นางสาวกองแก้ว รัตนภิบาล ตามคำขอ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่มีใช้ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๓ กำหนดว่า การโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุจะกระทำได้แต่โดยการขาย การแลกเปลี่ยน การให้ หรือการโอนคืนให้แก่เจ้าของที่ดินที่ถูกเวนคืนหรือทายาทและจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ดังนั้น กรณีที่นางสาวกองแก้ว รัตนภิบาล ขอที่ดินราชพัสดุคืน จึงจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามกฎหมาย

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

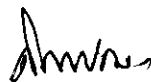
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๑.๗ ที่เห็นสมควรให้โอนกรรมสิทธิ์ที่ดินราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ ฉช. ๕๙๔ โฉนดเลขที่ ๔๐๓๖๗ ตำบลบึงน้ำรักษ์ อำเภอบางน้ำเปรี้ยว จังหวัดฉะเชิงเทรา คืนแก่นางสาวกองแก้ว รัตนภิบาล และเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามข้อ ๒,๙ และ ๑๐ แห่งกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่มีใช้ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงเห็นควรนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

๔. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

ขออนุมัติให้โอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุแปลงหมายเลขทะเบียนที่ ฉช.๕๙๔ โฉนดเลขที่ ๔๐๓๖๗ ตำบลบึงน้ำรักษ์ อำเภอบางน้ำเปรี้ยว จังหวัดฉะเชิงเทรา คืนแก่นางสาวกองแก้ว รัตนภิบาล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์

สำนักบริหารที่ราชพัสดุ ๒

โทร ๐ ๒๒๗๘ ๕๕๓๑

โทรสาร ๐ ๒๒๗๐ ๑๘๙๐

E-mail : splb@treasury.go.th