

ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๐๙๐๕/๓๐๒๕



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๘ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง การลงนามใน Financial Agreement (FA) on ASEAN Pesticide Residue Data Generation Project for Establishment of Codex MRLs

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ร่างความตกลงด้านการสนับสนุนงบประมาณ Financing Agreement สำหรับโครงการ ASEAN Pesticide Residue Data Generation Project for Establishment of Codex MRLs
 ๒. รายงานการประชุม ASEAN Expert Working Group on the Harmonisation of Maximum Residue Limits of Pesticides among ASEAN Countries ครั้งที่ ๑๖
 ๓. สำเนาหนังสือกรมวิชาการเกษตร ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๙๐๕/๔๓๕๖ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๕
 ๔. สำเนาหนังสือกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๗๑๙ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องการลงนามในความตกลงการสนับสนุนงบประมาณโครงการ Financing Agreement (FA) on ASEAN Pesticide Residue Data Generation Project for Establishment of Codex Maximum Residue Limits (MRLs) ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ มาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) (๑๓)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ สืบเนื่องจากการประชุม ASEAN Expert Working Group on the Harmonisation of Maximum Residue Limits of Pesticides among ASEAN Countries ครั้งที่ ๑๖ ที่จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๘-๒๐ มกราคม ๒๕๕๕ ณ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เลขาธิการอาเซียน (ASEAN Secretariat) ได้รายงานในที่ประชุมให้ทราบว่า จากมติการประชุม ASEAN Sectoral Working Group on Crops (ASWGC) และ SOM-AMAF ให้ความเห็นชอบต่อโครงการ ASEAN Pesticide Residue Data Generation ทางสำนักเลขาธิการอาเซียนได้ส่งโครงการเสนอไปยัง World Trade Organization-Standards and Trade Development Facility (WTO-STDF) เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๔ เพื่อขอรับการสนับสนุนด้านงบประมาณ ซึ่งเมื่อวันที่ ๒

พฤศจิกายน...

พฤศจิกายน ๒๕๕๔ STDF ได้อนุมัติสนับสนุนโครงการโดยจัดสรรงบประมาณเป็นเงินจำนวน ๖๓๗,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ รายละเอียดดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ ตามขั้นตอนในการดำเนินการเพื่อเข้าร่วมโครงการดังกล่าว แต่ละรัฐสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศจะต้องมีหนังสือถึงคณะผู้แทนถาวรไทย ประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา เพื่อแจ้งให้เห็นชอบ ต่อร่างความตกลง FA และอนุมัติให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนลงนามในความตกลง FA ในนามของอาเซียน ก่อนที่ทั้งสองภาคีสามารถลงนามในบันทึกข้อตกลงดังกล่าวได้ ภายในเวลา ๑ ปี หลังจาก STDF ได้อนุมัติงบประมาณนับตั้งแต่วันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

เรื่องดังกล่าว เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ของอาเซียนซึ่งรัฐบาลไทยมีฐานะเป็นประเทศสมาชิกด้วย ดังนั้น ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ส่วนประเด็นเรื่องการลงนามโดยสำนักเลขาธิการอาเซียน ประเทศสมาชิกอาเซียนจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน ซึ่งได้รับการรับรองเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ กล่าวคือ ในกรณีที่เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามไม่จำเป็นต้องมีหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) จากรัฐบาลไทย

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน ซึ่งได้รับการรับรองเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามมาตราที่ ๑๔ (b) ของความตกลง FA ระบุว่า องค์การการค้าโลกอาจสิ้นสุดการสนับสนุนงบประมาณภายใต้ความตกลง FA นี้ ในกรณีที่ไม่มีกรดำเนินการ และ/หรือการดำเนินการโครงการล่าช้า และเมื่อไม่สามารถมีข้อยุติดังที่ระบุไว้ในมาตรา ที่ ๓ (๔) ว่า อาเซียนจะต้องแจ้งให้องค์การการค้าโลกทราบ เกี่ยวกับรายละเอียดในกรณีที่มีความล่าช้า และการไม่ปฏิบัติตามแผนในการดำเนินการโครงการ จึงมีความจำเป็นอย่างเร่งด่วนที่จะต้องเร่งรัดการลงนามในบันทึกข้อตกลง FA ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๕

๔. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

เนื้อหาสาระของบันทึกความเข้าใจ สรุปลได้ดังนี้

๔.๑ วัตถุประสงค์ของบันทึกข้อตกลง FA นี้ เพื่อกำหนดระเบียบการและเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของโครงการอาเซียน STDF/PG/337 เรื่อง การรวบรวมข้อมูลสารพิษตกค้าง เสริมสร้างสมรรถนะระดับภูมิภาคในการส่งออกตามเงื่อนไขด้านสารกำจัดศัตรูพืชตามมาตรฐานระหว่างประเทศ โครงการดังกล่าว จะได้รับการสนับสนุนงบประมาณจาก STDF ทั้งนี้ ทั้งสองภาคียินยอมว่า ความตกลง FA นี้ จะมีผลบังคับใช้ เฉพาะเกี่ยวกับการดำเนินการโครงการและจะมีได้หมายถึงการสร้างความสัมพันธ์ในด้านการจ้างระหว่างทั้งสองภาคี หรือระหว่างบุคลากรหรือผู้เข้าร่วมโครงการของทั้งสองภาคีแต่อย่างใด

๔.๒ ความตกลง FA จะมีผลบังคับใช้และมีผลการใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๔.๓ อาเซียนจะดำเนินการความตกลง FA นี้ ตามมาตรฐานมืออาชีพอย่างสูงสุด ในช่วงระหว่างเวลาที่ระบุในความตกลงนี้ รวมทั้งแต่ละภาคีจะต้องรับผิดชอบให้ปฏิบัติตามเงื่อนไขดังภาระหน้าที่และพันธะทางกฎหมายทุกๆ ครั้งที่เกิดขึ้น

๔.๔ ความตกลง FA นี้ ในกรณีใดกรณีหนึ่งก็ตาม จะไม่ได้หมายถึงการมอบอำนาจอาเซียนให้เป็นตัวแทนขององค์การการค้าโลกหรือในทางกลับกัน และไม่มีการดำเนินการที่จะโน้มน้าวเจตนาดังกล่าว

๔.๕ อาเซียนจะดำเนินการโครงการโดยให้ความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับ United States Department of Agriculture (USDA) ซึ่งได้รับมอบหมายให้การสนับสนุนความช่วยเหลือในรูปแบบที่มีใช้ เป็นเงินงบประมาณ หรือ in-kind สำหรับการประสานงานโดยทั่วไปของโครงการ

๔.๖ อาเซียนยินยอมให้เลขาธิการ Joint FAO/WHO Meeting on Pesticide Residues (JMPPR) พำนักอยู่ที่ FAO เพื่อให้คำปรึกษาและให้การสนับสนุนทางวิชาการให้โครงการฯ

๔.๗ ความตกลง FA ประกอบด้วย ๑๘ มาตรา ได้แก่ การจ้างงาน การรายงาน การจัดการ การคลัง การจ่ายและการโอนเงินงบประมาณ การประเมินผล การเป็นเจ้าของวัสดุอุปกรณ์ และทรัพย์สินอื่นๆ ลิขสิทธิ์ทางปัญญาและทางทรัพย์สินอุตสาหกรรม การใช้ การกระจาย และการจัดพิมพ์ของข้อมูลข่าวสาร ข้อขัดแย้งผลประโยชน์หรือความลับ ความรับผิดชอบ การสิ้นสุด การปรับปรุงแก้ไข การตัดสินโดยอนุญาโตตุลาการ เอกสิทธิ์และภูมิคุ้มกัน และการติดต่อประสานงานเป็นทางการ

๔.๘ กรมวิชาการเกษตรได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๙๐๕/๔๗๕๖ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๕ ถึงกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ขอให้พิจารณาให้ข้อคิดเห็นต่อการลงนามในความตกลง FA ดังกล่าว และตามหนังสือกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๗๑๙ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) แจ้งผลการพิจารณาว่า ร่างความตกลง FA เป็นการจัดทำความตกลงระหว่างอาเซียนในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศกับ WTO โดยมีสาระถึงเป็นความตกลงรับเงินสนับสนุนจาก WTO เพื่อจัดทำโครงการเพื่อพัฒนาศักยภาพในการศึกษาข้อมูลสารพิษตกค้างในพืชผักตามมาตรฐานระหว่างประเทศ ซึ่งผ่านการประเมินและรับรองตามกระบวนการของอาเซียนแล้ว อย่างไรก็ตามโดยที่ไทยไม่ใช่ภาคีความตกลงกับ WTO ไทยจึงไม่มีพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศกับ WTO ดังนั้น ร่างความตกลง FA จึงไม่มีประเด็นพิจารณาเกี่ยวกับหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ทั้งนี้ เนื่องจากเรื่องดังกล่าวเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ของอาเซียนซึ่งรัฐบาลไทยมีฐานะเป็นประเทศสมาชิกด้วย ควรพิจารณาดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๔.๙ ส่วนประเด็นเรื่องการลงนามโดยสำนักเลขาธิการอาเซียน ประเทศสมาชิกอาเซียนจะต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน ซึ่งได้รับการรับรองเมื่อวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ กล่าวคือ ในกรณีที่เลขาธิการอาเซียนเป็นผู้ลงนามไม่จำเป็นต้องมีหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) จากรัฐบาลไทย ทั้งนี้ ในทางปฏิบัติส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องขอความเห็นชอบต่อร่างความตกลง FA ที่สำนักเลขาธิการอาเซียนจะลงนามจากคณะรัฐมนตรี พร้อมกับขออนุมัติให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนาม แล้วให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียน

ผ่านคณะ...

ผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ว่า รัฐบาลไทยเห็นชอบร่างความตกลง FA และให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนลงนามในร่างความตกลง FA ดังกล่าว

๔.๑๐ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พิจารณาแล้ว เห็นว่าความตกลง FA ดังกล่าว จะเป็นประโยชน์ในการพัฒนาและเสริมสร้างองค์ความรู้และขีดความสามารถของรัฐสมาชิกอาเซียนในการจัดทำข้อมูลที่น่าเชื่อถือ เพื่อประกอบการพิจารณาการกำหนดค่ามาตรฐานสารพิษตกค้างหรือ Maximum Residue Limits (MRLs) สำหรับพืช ซึ่งจะเป็นข้อมูลสำคัญในการกำหนดมาตรฐาน MRLs ให้เป็นแนวทางเดียวกันกับมาตรฐานสากลหรือมาตรฐาน Codex จะเป็นข้อมูลสำคัญในการอำนวยความสะดวกด้านการค้า

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างความตกลงด้านการสนับสนุนงบประมาณโครงการ Financing Agreement สำหรับโครงการ ASEAN Pesticide Residue Data Generation Project for Establishment of Codex MRLs

๕.๒ อนุมัติให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในความตกลง FA ดังกล่าว

๕.๓ มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ว่า รัฐบาลไทยเห็นชอบร่างความตกลง FA และให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนลงนามในร่างความตกลง FA ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรี ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายณัฐวุฒิ ใสยเกื้อ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมวิชาการเกษตร

กองแผนงานและวิชาการ

โทรศัพท์ ๐๒ ๕๗๙ ๕๓๕๙, ๐๒ ๕๖๑ ๔๖๖๙

โทรสาร ๐๒ ๕๖๑ ๕๐๒๔