

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๐๗.๑ / ๑๖๕๒๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส6859 (สวค)

รับที่ : ธ11893/55 (สข)

วันที่ : 24 ก.ย. 55 เวลา : 15:06

สจด 2/385

24 ก.ย. 55

15.254

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอยยาระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่องขอยยาระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ จากภาวะเศรษฐกิจโลกที่ชะลอตัวตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ ได้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศไทย ทั้งในแง่การค้า การลงทุน และการบริโภคภายในประเทศชะลอตัวซึ่งส่งผลกระทบต่อสภาพความเป็นอยู่ของประชาชน ดังนั้น เพื่อเป็นการบรรเทาผลกระทบทางเศรษฐกิจดังกล่าว รัฐบาลจึงได้มีนโยบายให้มีการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง โดยที่ผ่านมามีมติคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบให้การดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง รวมทั้งสิ้น ๑๐ ระยะ ซึ่งจะสิ้นสุดในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ และมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมศึกษาแนวทางการสนับสนุนมาตรการลดค่าครองชีพด้านการเดินทางที่มีความเหมาะสม มีประสิทธิภาพ และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง และนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

๑.๒ ผลการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง ระยะที่ ๑ - ๙ (ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๕) สรุปได้ดังนี้

มาตรการ	รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบ	ผู้ได้รับประโยชน์ เฉลี่ยต่อเดือน	ค่าใช้จ่ายทั้งหมด ที่เกิดขึ้น (ล้านบาท)
มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทาง รถโดยสารประจำทาง	องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.)	๒๖.๘๔ ล้านตัว	๙,๓๔๘.๗๐
มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทาง โดยรถไฟชั้น ๓	การรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.)	๓.๐๓ ล้านคน	๓,๔๓๘.๖๓
รวมทั้งสิ้น			๑๒,๗๘๗.๓๓

ที่มา : ขสมก. และ รฟท.

๑.๓ ประมาณการ

๑.๓ ประมาณการค่าใช้จ่ายมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง ระยะที่ ๑๐ ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ คาดว่าเป็นเงินจำนวน ๑,๖๖๖ ล้านบาท

๑.๔ กระทรวงการคลังได้รับการประสานงานจากกระทรวงคมนาคมว่า กระทรวงคมนาคม ได้ตั้งคณะกรรมการศึกษาแนวทางการสนับสนุนมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง โดยมี ปลัดกระทรวงคมนาคมเป็นประธานกรรมการ และคณะกรรมการดังกล่าวมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อรับทราบ ผลการดำเนินงานพิจารณาศึกษาแนวทางการสนับสนุนมาตรการฯ ของกระทรวงคมนาคม และเห็นสมควรให้มีการศึกษาในรายละเอียดต่อไปอีก ๖ เดือน สำหรับการดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ด้านการเดินทางต่อไปหรือไม่ เป็นนโยบายที่รัฐบาลจะพิจารณา ดังนั้น เพื่อให้เกิดความชัดเจนต่อหน่วยงานปฏิบัติ ได้แก่ ขสมก. และ รฟท. ในการให้บริการตามนโยบายรัฐบาลได้อย่างต่อเนื่อง จึงเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาขยายระยะเวลาการดำเนินงานตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง ดังกล่าว ออกไปอีกเป็นระยะที่ ๑๑ มีกำหนดระยะเวลาดำเนินงาน ๖ เดือน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง ระยะที่ ๑๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึง ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากมาตรการลดค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางระยะที่ ๑๐ จะสิ้นสุดลง ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ ในขณะที่กระทรวงคมนาคมอยู่ระหว่างการศึกษาแนวทางการสนับสนุนมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง ซึ่งจำเป็นต้องมีการขยายระยะเวลาการศึกษาในรายละเอียดต่อไปอีก ๖ เดือน และเพื่อให้เกิดความชัดเจนแก่หน่วยงานปฏิบัติ ได้แก่ ขสมก. และ รฟท. ในการให้บริการตามนโยบายรัฐบาลได้อย่างต่อเนื่อง ดังนั้น จึงเห็นควรให้ขยายมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางต่อไปอีกระยะหนึ่ง พร้อมทั้งมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมเร่งดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ โดยศึกษาแนวทางการสนับสนุนมาตรการลดค่าครองชีพด้านการเดินทางที่มีความเหมาะสม มีประสิทธิภาพ และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง ตลอดจนพิจารณาตรวจสอบและติดตามการกำหนดเส้นทางและช่วงเวลาการปล่อยขบวนรถของ รฟท. และ ขสมก. ตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางให้สอดคล้องกับจำนวนผู้โดยสารและเป็นประโยชน์สูงสุดแก่ผู้ใช้บริการ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๔. สารสำคัญ

๔.๑ ขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางต่อไป เป็นระยะที่ ๑๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึง วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ เพื่อให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายซึ่งได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงินจำนวน ๒,๐๖๗ ล้านบาท ประกอบด้วยค่าใช้จ่ายสำหรับรถโดยสาร

/ประจำทาง...

ประจำทางธรรมดาของ ขสมก. จำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๗๓ เส้นทาง วงเงินจำนวน ๑,๕๑๒ ล้านบาท และ ค่าใช้จ่ายสำหรับรถไฟฟ้า ๓ เชิงสังคมของ รฟท. จำนวน ๑๖๔ ขบวนต่อวัน และรถไฟฟ้า ๓ ระยะทางไกลในขบวนรถเชิงพาณิชย์จำนวน ๘ ขบวนต่อวัน วงเงินจำนวน ๕๕๕ ล้านบาท

๔.๒ ให้ ขสมก. และ รฟท. กู้เงินเพื่อชดเชยการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางซึ่งได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงินจำนวน ๒,๐๖๗ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องให้แก่ ขสมก. และ รฟท. สำหรับการดำเนินมาตรการดังกล่าวต่อไป

๕. ผลกระทบ

จากข้อจำกัดด้านการงบประมาณ ทำให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบในการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนไม่ได้รับเงินชดเชยจากงบประมาณที่เพียงพอต่อค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ส่งผลให้ต้องกู้เงินเพื่อใช้ในการดำเนินมาตรการอย่างต่อเนื่อง

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ให้รัฐวิสาหกิจที่รับผิดชอบในการดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง ได้แก่ ขสมก. และ รฟท. กู้เงินเพื่อชดเชยการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง ซึ่งได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงินจำนวน ๒,๐๖๗ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ และให้สำนักงานประมาณพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระคืนเงินต้น ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องให้แก่ ขสมก. และ รฟท. สำหรับการดำเนินมาตรการดังกล่าวต่อไป

๗. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางต่อไป เป็นระยะที่ ๑๐ ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม จนถึงสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๕ พร้อมทั้งมอบหมายให้กระทรวงคมนาคมเร่งดำเนินการศึกษาแนวทางการสนับสนุนมาตรการลดค่าครองชีพด้านการเดินทางที่มีความเหมาะสม มีประสิทธิภาพ และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง รวมถึงให้พิจารณาตรวจสอบและติดตามการกำหนดเส้นทางและช่วงเวลาการปล่อยขบวนรถของ รฟท. และ ขสมก. ตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางให้สอดคล้องกับจำนวนผู้โดยสารและเป็นประโยชน์สูงสุดแก่ผู้ใช้บริการ

๘. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

๘.๑ ให้ความเห็นชอบการขยายระยะเวลาดำเนินการมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางต่อไป เป็นระยะที่ ๑๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ ทั้งนี้ การดำเนินการขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายตามมาตรการดังกล่าวยังคงยึดหลักการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ ดังนี้

(๑) มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทาง

ดำเนินการผ่าน ขสมก. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถโดยสารประจำทางธรรมดาจำนวน ๘๐๐ คันต่อวัน ใน ๗๓ เส้นทาง ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ซึ่งได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงินจำนวน ๑,๕๑๒ ล้านบาท

(๒) มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยรถไฟฟ้า ๓

ดำเนินการผ่าน รฟท. โดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายการจัดรถไฟฟ้า ๓ เชียงใหม่ จำนวน ๑๖๔ ขบวนต่อวัน และรถไฟฟ้า ๓ ระยะทางไกลในขบวนรถเชิงพาณิชย์จำนวน ๘ ขบวนต่อวัน ให้บริการแก่ประชาชนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย ซึ่งได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในวงเงินจำนวน ๕๕๕ ล้านบาท

สำหรับประมาณการชดเชยค่าใช้จ่ายตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทาง ระยะที่ ๑๑ ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๖ สรุปได้ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

มาตรการลดค่าใช้จ่าย	หน่วยงาน	ประมาณการผู้ได้รับประโยชน์	ประมาณการค่าใช้จ่าย						
			ต.ค. ๕๕	พ.ย. ๕๕	ธ.ค. ๕๕	ม.ค. ๕๖	ก.พ. ๕๖	มี.ค. ๕๖	รวม
เดินทางรถโดยสารประจำทาง	ขสมก.	๒๗.๙๒ ล้านตัวต่อเดือน	๒๕๖	๒๔๘	๒๕๖	๒๕๖	๒๓๙	๒๕๖	๑,๕๑๒
เดินทางโดยรถไฟฟ้า ๓	รฟท.	๒.๙๗ ล้านคนต่อเดือน	๙๖	๗๙	๑๐๕	๑๐๖	๗๔	๙๕	๕๕๕
วงเงินรวม			๓๕๒	๓๒๗	๓๖๑	๓๖๒	๓๑๓	๓๕๑	๒,๐๖๗

ที่มา: รฟท. และ ขสมก.

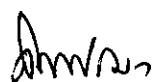
๘.๒ ให้กระทรวงคมนาคมเร่งดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ โดยศึกษาแนวทางการสนับสนุนมาตรการลดค่าครองชีพด้านการเดินทางที่มีความเหมาะสม มีประสิทธิภาพ และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง ตลอดจนพิจารณาตรวจสอบและติดตามการกำหนดเส้นทางและ

/ช่วงเวลา...

ช่วงเวลาการปล่อยขบวนรถของ รฟท. และ ขสมก. ตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนด้านการเดินทางให้สอดคล้องกับจำนวนผู้โดยสารและเป็นประโยชน์สูงสุดแก่ผู้ใช้บริการแล้ว นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๙ ต่อ ๖๖๕๒

โทรสาร ๐-๒๖๑๘-๔๘๐๗