



# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

|                                |
|--------------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี      |
| รับที่ 1225/ 5561              |
| วันที่ 1 มี.ค. 2555 เวลา 12.30 |

ลง 2/394  
1 มี.ค. 55

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. ๐๒-๒๘๒-๐๘๑๑

ที่ นร ๑๐๐๔/ ๐๖๕

วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง การเข้าร่วมงานฉลองครบรอบ ๒๐ ปีแผนงาน GMS

๒ มี.ค. 2555

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

ตามที่ กระผมได้ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย และรัฐมนตรีประจำแผนงานการพัฒนาความร่วมมือในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง ๖ ประเทศ (Greater Mekong Subregion: GMS) ของไทย ในการเข้าร่วมงานฉลองครบรอบ ๒๐ ปีแผนงาน GMS ระหว่างวันที่ ๑๓-๑๕ กันยายน ๒๕๕๕ ณ สำนักงานใหญ่ธนาคารพัฒนาเอเชีย กรุงมะนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ โดยมีรองประธานธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) เป็นเจ้าภาพ และรัฐมนตรีของประเทศกัมพูชา จีน สปป.ลาว เมียนมาร์ และเวียดนาม รวมถึงเจ้าหน้าที่อาวุโส องค์กรผู้ให้ความช่วยเหลือการพัฒนา และผู้บุกเบิกแผนงาน GMS จากแต่ละประเทศเข้าร่วมด้วย นั้น กระผม ใคร่ขอสรุปผลการเข้าร่วมงานฉลองฯ ดังกล่าว ดังนี้

๑. แผนงาน GMS เริ่มดำเนินงานมาตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ ผ่านยุทธศาสตร์ ๓Cs คือ Connectivity Competitiveness Community โดยประสบความสำเร็จในการพัฒนาโครงข่ายโครงสร้างพื้นฐานเชื่อมโยงอนุภูมิภาค ทั้งทางด้านคมนาคมขนส่ง พลังงาน และโทรคมนาคม ซึ่งถือเป็นรากฐานของการพัฒนากิจกรรมทางเศรษฐกิจเชื่อมโยงระหว่างประเทศสมาชิกตามแนวระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก ระเบียงเศรษฐกิจเหนือ-ใต้ และระเบียงเศรษฐกิจตอนใต้ และต่อมาได้ให้ความสำคัญในเรื่องการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน (Competitiveness) และการพัฒนาชุมชน (Community) มากขึ้น การพัฒนาตลอดระยะ ๒๐ ปีที่ผ่านมา จึงส่งผลให้มูลค่าและปริมาณการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยวของกลุ่มเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เศรษฐกิจเติบโตอย่างรวดเร็ว และการแก้ไขปัญหาความยากจนสามารถทำได้อย่างมีนัยสำคัญ อย่างไรก็ตาม ปัญหาในเรื่องช่องว่างทางเศรษฐกิจและความเท่าเทียมในการกระจายรายได้ ยังคงเป็นเรื่องสำคัญที่แผนงาน GMS ต้องเร่งดำเนินการในระยะต่อไป

๒. งานฉลองครบรอบ ๒๐ ปี ถือเป็นโอกาสสำคัญที่ประเทศสมาชิกได้ทบทวนความสำเร็จในช่วงที่ผ่านมา เพื่อพัฒนาความร่วมมือและเสริมสร้างความเข้มแข็งภายในกลุ่ม ในการเผชิญกับความท้าทายที่มากขึ้นในอนาคต รวมถึงประเทศสมาชิกยังได้ใช้โอกาสนี้ร่วมหารือเพื่อเตรียมการประชุมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๑๘ ซึ่งสาธารณรัฐประชาชนจีน จะเป็นเจ้าภาพจัดขึ้น ณ นครหนานหนิง มณฑลกว่างสี ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยประเด็นสำคัญที่รัฐมนตรี ๖ ประเทศจะหารือร่วมกันในครั้งนี้ คือ การจัดทำกรอบการลงทุนของภูมิภาค (Regional Investment Framework) เพื่อกำหนดโครงการลงทุนลำดับความสำคัญสูงของ GMS ในระยะ ๑๐ ปีข้างหน้า

๓. ในช่วงพิธีเปิดงานฉลองฯ กระผมได้กล่าวสุนทรพจน์ในนามของรัฐมนตรีประจำแผนงาน GMS ของไทย โดยยกย่องแผนงาน GMS เป็นหัวใจสำคัญของการพัฒนาภูมิภาค โดยเฉพาะประชาคมอาเซียน และเห็นว่าในระยะต่อไปแผนงาน GMS จะต้องเร่งจัดทำกรอบการลงทุนของภูมิภาคเพื่อให้เกิดผลที่เป็นรูปธรรม และเน้นย้ำว่ารัฐบาลไทยได้ให้ความสำคัญกับแผนงาน GMS โดยพัฒนาประเทศให้สอดคล้องและใช้ประโยชน์จากแผนงาน GMS ควบคู่ไปกับการมีบทบาทนำในการให้ความช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านเพื่อลด

|              |
|--------------|
| นร. 5153     |
| เข้า 23/9/55 |
| 16.43 น.     |
| ออก 110/55   |
| 16.40 น.     |

เชื่อว่าในการพัฒนา รวมถึงการมีบทบาทในการร่วมพัฒนาฐานการลงทุนที่สำคัญในอนุภูมิภาค อาทิ ทำเรื่อน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวาย ซึ่งการดำเนินงานดังกล่าวจะช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจของภูมิภาค และเชื่อมโยงประเทศ GMS ให้มีบทบาทในโซ่การผลิตและกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้น ในขณะที่ภาคเอกชนไทยจะได้ประโยชน์จากการลดต้นทุนโลจิสติกส์ การขยายเครือข่ายธุรกิจและเครือข่ายการผลิต ซึ่งจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถของไทยในการเชื่อมโยงเข้าสู่ประชาคมอาเซียนและตลาดโลก

๔. ข้อเสนอจาก ดร.ศุภชัย พานิชภักดิ์ เลขาธิการการประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา (UNCTAD) และ ดร.ชิงชัย หาญเจนลักษณ์ กรรมการบริหารบริษัทหลักทรัพย์จำกัด (มหาชน) และสมาชิกสภาธุรกิจ ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Business Forum: GMS-BF) ในฐานะผู้บุกเบิกแผนงาน GMS ตั้งแต่เริ่มแรกของประเทศไทย โดย ดร.ศุภชัย ได้ให้ข้อคิดเห็นเพิ่มเติมว่าแผนงาน GMS ควรเน้นย้ำความสำคัญกับการพัฒนาภาคเกษตรทั้งด้านการสร้างมูลค่าเพิ่มและการขยายผลผลิตภาพการผลิต (Productivity) การเชื่อมโยงโครงข่ายสายส่งเพื่อการซื้อขายไฟฟ้า แนวทางการดำเนินงานในเรื่องพืชพลังงาน รวมถึงการเพิ่มบทบาทของแผนงาน GMS ในกรอบอาเซียน ซึ่งควรเน้นในเรื่องการปรับปรุงกฎหมายและกฎระเบียบ ในขณะเดียวกันควรเพิ่มบทบาทของเวทีระหว่างประเทศและองค์กรระหว่างประเทศในการดำเนินงานแผนงาน GMS โดยเฉพาะอย่างยิ่ง UNCTAD ซึ่งยินดีให้ความช่วยเหลือในการถ่ายทอดองค์ความรู้ในเรื่องการค้า กระบวนการศุลกากร และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เนื่องจากมีเครือข่าย (Visual Institute) เชื่อมโยงกับมหาวิทยาลัยทั่วโลก ในขณะที่ ดร.ชิงชัย ได้ขอให้ ADB ให้ความสำคัญกับภาคเอกชนอย่างต่อเนื่อง ผลักดันในเรื่องโลจิสติกส์และการพัฒนาซอฟต์แวร์ และช่วยเสริมสร้างศักยภาพของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมของประเทศสมาชิก เพื่อให้เป็นหนึ่งในกลไกสำคัญในการขับเคลื่อนกิจกรรมเศรษฐกิจของอนุภูมิภาคต่อไป

๕. การดำเนินงานของฝ่ายไทยเพื่อสนับสนุนการประชุมระดับรัฐมนตรี ๖ ประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง ครั้งที่ ๑๘ ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๕ ประกอบด้วย

๕.๑ การจัดทำกรอบการลงทุนของอนุภูมิภาค ในระยะที่ ๑ ซึ่งครอบคลุมการประเมินการพัฒนารายสาขา การวิเคราะห์แผนและนโยบายการพัฒนาประเทศ รวมถึงจัดทำข้อเสนอโครงการลงทุนลำดับความสำคัญสูงของแต่ละประเทศ โดยในส่วนของไทย ดร.คณิต แสงสุพรรณ ผู้อำนวยการสถาบันเศรษฐกิจและคลัง เป็นผู้ทำการศึกษาและจัดทำข้อเสนอในส่วนของประเทศไทย ทั้งนี้ แนวทางการลงทุนของไทยส่วนใหญ่จะนำเสนอตามแนวทางของแผนของคณะกรรมการยุทธศาสตร์เพื่อการฟื้นฟูและสร้างอนาคตประเทศ (กยอ.) และแผนงานของแต่ละกระทรวง

๕.๒ การจัดทำร่างยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการสาขาการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ (๒๐๑๓-๒๐๑๗) และการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อบำบัดการตามบันทึกความเข้าใจสำหรับการดำเนินงานร่วมกันเพื่อลดจำนวนผู้ติดเชื้อเอดส์ที่มีการเคลื่อนย้ายในอนุภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขง โดยกระทรวงการต่างประเทศ (สำนักงานความร่วมมือเพื่อพัฒนาระหว่างประเทศ) และกระทรวงสาธารณสุขเป็นเจ้าภาพหลักตามลำดับ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการดำเนินงานร่วมกับประเทศสมาชิก

๕.๓ การเตรียมการลงนามในเอกสารสำคัญ ๒ เรื่อง ได้แก่

๕.๓.๑ การลงนามในความตกลงเพื่อการจัดตั้งสมาคมการรถไฟของประเทศกลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Railway Association: GMRA) โดยกระทรวงคมนาคมเป็นเจ้าภาพหลัก ในเรื่องนี้ ADB จะเสนอร่างสุดท้ายของร่างความตกลงฯ ให้ประเทศสมาชิกพิจารณาในเดือนตุลาคม ๒๕๕๕ และกระทรวงคมนาคมจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๕.๓.๒ การลงนามร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลต่อการจัดตั้งศูนย์ประสานงานการซื้อขายไฟฟ้าระหว่างประเทศสมาชิกในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง (Inter-Governmental MOU for the Establishment of the Regional Power Coordination Centre in the Greater Mekong Subregion: IGM) โดยกระทรวงพลังงานซึ่งเป็นเจ้าภาพหลักอยู่ระหว่างการนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (กพช.) และคณะรัฐมนตรี ซึ่งหากเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ จะต้องผ่านความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนการลงนาม ทั้งนี้ หากไทยไม่สามารถดำเนินงานได้ทันต่อการลงนามความตกลงฯ ในการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑๘ จำเป็นต้องให้ประเทศสมาชิกอื่นที่มีความพร้อมลงนามร่วมกันก่อน

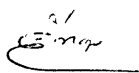
๕.๔ การเร่งรัดการออกกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อการให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลงการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขง เนื่องจากในปัจจุบันเหลือเพียงไทยและเมียนมาร์ที่ให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารฯ ไม่ครบทั้ง ๒๐ ฉบับ ทั้งนี้ ไทยอยู่ระหว่างผลักดันร่างกฎหมาย ๕ ฉบับ ประกอบด้วย

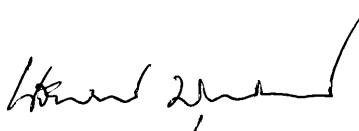
๕.๔.๑ ร่างกฎหมาย ๓ ฉบับ อยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภา ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดน พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติการรับขนของทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ. .... ของกระทรวงคมนาคม และร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยการอนุวัติการตามความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามพรมแดนภายในอนุภูมิภาคแม่น้ำโขงตอนบน The GMS Agreement) ของกระทรวงการคลัง

๕.๔.๒ ร่างกฎหมาย ๒ ฉบับ อยู่ระหว่างการพิจารณาร่างโดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่..) พศ.... (ในเรื่องเกี่ยวกับข้อบทว่าด้วยการผ่านแดน) ของกรมศุลกากร และร่างพระราชบัญญัติการรับขนคนโดยสารและสัมภาระทางถนนระหว่างประเทศ พ.ศ..... ของกระทรวงคมนาคม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบความคืบหน้าการดำเนินงานที่สำคัญภายใต้กรอบแผนงาน GMS และการเตรียมความพร้อมของไทยดังกล่าว และหากเห็นสมควรขอได้โปรดพิจารณานำเสนอเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบด้วย จะขอพระคุณยิ่ง

เห็นชอบ



  
(นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)  
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร)

นายกรัฐมนตรี

๑ ต.ค. ๕๕

๗๒๙

สอ. ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๒ ต.ค. ๒๕๕๕ ลงมติว่า

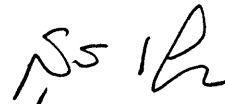
ทราบ



ทราบเรื่อง ผบ.

เลขาฯ ๒๐๑๖

๑๕๐ ต.ค. ๒๕๕๕

  
๑๕๐