

ที่ กษ ๑๒๐๕/๒๔๖๖



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส6710
รับที่ : ๑11350/55
วันที่ : 12 ก.ย. 55 เวลา : 13:45

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๒ กันยายน

๒๕๕๕

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน ๑ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบ

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

(๑) มาตรา ๒๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ เดิมให้กำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน โดยถือเขตอำเภอเป็นหลัก ต่อมามีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ให้กำหนดเฉพาะที่ดินที่จะดำเนินการปฏิรูปที่ดิน เว้นแต่ในกรณีที่จำเป็นจะถือเขตของตำบลหรืออำเภอเป็นหลักก็ได้ ซึ่งพื้นที่ที่ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ รวมทั้งพื้นที่ที่ได้รับความเห็นชอบให้ประกาศเขตทั้งอำเภอไปก่อน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๓๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) มีทั้งสิ้น ๒๕๔ อำเภอ ๔๖ จังหวัด

(๒) เมื่อมีพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินแล้ว ไม่ว่าจะเป็นพื้นที่ที่สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม (ส.ป.ก.) เข้าไปดำเนินการแล้วหรือยังไม่ได้เข้าไปดำเนินการก็ตาม พนักงานเจ้าหน้าที่จะออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินให้แก่ราษฎรที่ครอบครองและทำประโยชน์อยู่ก่อนวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับไม่ได้ ถ้าราษฎรดังกล่าวไม่ได้แจ้งการครอบครองตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติให้ใช้ประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๔๙๗ หรือมิได้แจ้งความประสงค์จะได้สิทธิในที่ดินตามมาตรา ๒๗ ตริ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินไว้ก่อนมีการกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

(๓) ราษฎรไม่สามารถร้องขอให้ออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินได้ จึงมีการร้องเรียนเป็นจำนวนมาก และมีการร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ซึ่งได้เสนอความเห็นให้นายกรัฐมนตรีสั่งการให้กระทรวงมหาดไทย (กรมที่ดิน) และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (ส.ป.ก.) ร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากันเขตที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินที่ ส.ป.ก.ไม่ประสงค์จะดำเนินการออกจากเขตปฏิรูปที่ดิน เพื่อที่กรมที่ดินจะได้พิจารณาดำเนินการออกเอกสารสิทธิแก่ราษฎรผู้มีสิทธิในที่ดินตามอำนาจหน้าที่ต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

/ (๔) กระทรวง ...

(๔) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีคำสั่งที่ ๒๒๓/๒๕๔๔ สั่ง ณ วันที่ ๓๑ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากันเขตฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) และ คณะกรรมการกันเขตฯ มีมติในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ว่าในพื้นที่ที่ ส.ป.ก. ไม่ประสงค์จะดำเนินการปฏิรูปที่ดินให้ ส.ป.ก.กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินใหม่ โดยให้คงไว้ เฉพาะเขตดำเนินการเท่านั้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

(๕) มติคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ครั้งที่ ๕/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๔๖ เห็นชอบให้ดำเนินการปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดิน ตามมติคณะกรรมการ กันเขตฯ ตามข้อ ๑.๑ (๔) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

(๖) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย ส.ป.ก. จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ เสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๘ และ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๔๘

(๗) วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๔๙ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่งคืน ร่างพระราชกฤษฎีกาให้ ส.ป.ก. เนื่องจากมีการยุบสภา และให้รอเสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่

(๘) ส.ป.ก.ส่งแผนที่ทำร่างพระราชกฤษฎีกาให้จังหวัดกาฬสินธุ์ตรวจสอบ แนวเขตปกครอง และพื้นที่ดำเนินการให้ถูกต้องครบถ้วน และจัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาเพื่อนำเสนอ คณะรัฐมนตรีชุดใหม่

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การกำหนดเขตปฏิรูปที่ดินให้เหลือเฉพาะเขตดำเนินการจะทำให้ราษฎร ที่ครอบครองที่ดินที่ได้มีการกันออกจากเขตปฏิรูปที่ดินได้รับประโยชน์โดยตรงคือ กรมที่ดินได้ดำเนินการ ออกเอกสารสิทธิแก่ราษฎรผู้มีสิทธิในที่ดินตามอำนาจหน้าที่ต่อไป ซึ่งเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย ที่ให้กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินเฉพาะที่ดินที่สามารถนำมาดำเนินการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเท่านั้น ซึ่งหน่วยราชการอื่นที่มีอำนาจตามกฎหมายสามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป โดยเรื่องดังกล่าว เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการร้องเรียนของราษฎรในการร้องขอให้ออกเอกสารสิทธิ ตามประมวลกฎหมายที่ดินที่ ส.ป.ก. กำหนดเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ ประกอบกับให้เป็นไปตาม วัตถุประสงค์ของมาตรา ๒๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. ๒๕๑๘ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๒ ดังนั้น โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๕ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง

/ ส.ป.ก. ...

ส.ป.ก. จึงได้จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่จังหวัดกาฬสินธุ์ จำนวน ๑ ฉบับ เพื่อยกเลิกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดินที่ประกาศเขตปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอ จำนวน ๑ ฉบับ คือ พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่อำเภอคำม่วง อำเภอกุฉินารายณ์ และอำเภอเมืองกาฬสินธุ์ จังหวัดกาฬสินธุ์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๒๑ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน จำนวน ๑ ฉบับ คือ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ในท้องที่ตำบลนาทัน ตำบลดินจี่ ตำบลทุ่งคล่อง ตำบลนาบอน ตำบลโพน อำเภอคำม่วง ตำบลสำราญ ตำบลหนองช้าง ตำบลสำราญใต้ ตำบลคำสร้างเที่ยง อำเภอสามชัย ตำบลคำบง ตำบลนิคมห้วยผึ้ง ตำบลไค้่น ตำบลหนองอีบุตร อำเภอห้วยผึ้ง ตำบลเหล่าใหญ่ ตำบลนาโก ตำบลหนองห้าง ตำบลกุดหว้า ตำบลนาขาม ตำบลแจนแลน ตำบลกุดคำว ตำบลเหล่าไฮงาม ตำบลสามขา อำเภอกุฉินารายณ์ ตำบลภูดิน ตำบลขมิ้น ตำบลภูป้อ ตำบลนาจารย์ ตำบลกลางหมื่น ตำบลลำปาว ตำบลบึงวิชัย ตำบลไผ่ ตำบลโพนทอง ตำบลเหนือ ตำบลเชียงเครือ ตำบลห้วยโพธิ์ อำเภอเมืองกาฬสินธุ์ และตำบลดงพุง ตำบลนาจำปา ตำบลสะอาดไชยศรี ตำบลม่วงนา อำเภอดอนจาน จังหวัดกาฬสินธุ์ ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน พ.ศ. ซึ่งได้ปรับปรุงแนวเขตให้เหลือเฉพาะเขตดำเนินการ จำนวน ๑ ฉบับ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณารายละเอียด (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

สำนักจัดการปฏิรูปที่ดิน

โทร. /โทรสาร ๐-๒๒๘๒-๙๙๓๒