

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๖๐๔/๒๕๖๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง ส6776
รับที่ : ส11642/55
วันที่ : 18 ก.ย. 55 เวลา : 13:19

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

สวท. ๖/๖๙๘
วันที่ 19 ก.ย. 55
เวลา 13.20 น.

๑๗ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง การเสนอให้มีการจัดตั้งสำนักงานศูนย์ประสานงานอาเซียนทางด้านโรคระบาดสัตว์และโรคติดต่อจากสัตว์สู่คน (ASEAN Coordinating Centre for Animal Health and Zoonoses : ACCAHZ) ในประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างข้อเสนอการจัดตั้งสำนักงาน ASEAN Coordinating Centre for Animal Health and Zoonoses : ACCAHZ ในประเทศไทย จำนวน ๑๒๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขอเสนอให้มีการจัดตั้งสำนักงานศูนย์ประสานงานอาเซียนทางด้านโรคระบาดสัตว์และโรคติดต่อจากสัตว์สู่คน (ASEAN Coordinating Centre for Animal Health and Zoonoses : ACCAHZ) ในประเทศไทย เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะทำงานด้านปศุสัตว์แห่งอาเซียน (ASEAN Sectoral Working Group on Livestock : ASWGL) ได้กำหนดให้จัดตั้งกลุ่มความร่วมมือระดับภูมิภาคทางการควบคุมโรคระบาดสัตว์ (Regional Coordination Mechanism on Animal Health and Zoonoses : RCM) ภายใต้กรอบการทำงานของ ASEAN โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นหน่วยงานในการประสานการทำงานภายในประเทศสมาชิก ASEAN และระหว่าง ASEAN กับองค์การระหว่างประเทศด้านการควบคุมโรคระบาดสัตว์ โดยผลการประชุม Special Senior Official Meeting of the 32nd Meeting of the ASEAN Ministers on Agriculture and Forestry (Special Som-32nd AMAF) ที่ประเทศกัมพูชา ระหว่างวันที่ ๘ - ๙ สิงหาคม ๒๕๕๔ ได้รับรองข้อเสนอของ ASWGL ให้ดำเนินการจัดตั้งสำนักงาน RCM โดยประเทศไทยและประเทศมาเลเซียได้เสนอให้มีการจัดตั้งสำนักงาน RCM ที่ประเทศของตัวเอง และมีการกำหนดชื่อ RCM ว่า “ศูนย์ประสานงานอาเซียนทางด้านโรคระบาดสัตว์และโรคติดต่อจากสัตว์สู่คน” (ASEAN Coordinating Centre for Animal Health and Zoonoses : ACCAHZ) มีหน้าที่ประสานงานระหว่างประเทศในภูมิภาค องค์การระหว่างประเทศ และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องในการควบคุม ป้องกัน และกำจัดโรคระบาดสัตว์ในภูมิภาค และต่อมา ASEAN ได้จ้างที่ปรึกษาทำการศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งสำนักงาน RCM ภายใต้การศึกษาชื่อ “Strengthening ASEAN Regional Coordination of Animal Health and Zoonoses” โดย Nigel Perkins และคณะ ซึ่งผลการศึกษาได้กำหนดแนวทางที่เป็นไปได้ในการจัดตั้งสำนักงาน RCM ว่าควรที่จะตั้งอยู่ที่ กรุงเทพฯ ประเทศไทย หรือจากรัตน์ ประเทศอินโดนีเซีย เนื่องจากเป็นสถานที่ที่สะดวกต่อการเดินทางของประเทศ

/สมาชิก...

สมาชิกและสะดวกในการประสานงานกับองค์การระหว่างประเทศ เช่น องค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ (FAO) และองค์การโรคระบาดสัตว์ระหว่างประเทศ (OIE) อีกทั้งมีหน่วยงานที่ดำเนินงานในระดับภูมิภาคอยู่แล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดตั้งสำนักงานศูนย์ประสานงานอาเซียนทางด้านโรคระบาดสัตว์และโรคติดต่อจากสัตว์สู่คน (ASEAN Coordinating Centre for Animal Health and Zoonoses : ACCAHZ) จะแบ่งช่วงระยะเวลาการดำเนินงานออกเป็น ๓ ระยะ คือ ระยะที่ ๑ preparation (พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๕๗) ระยะที่ ๒ establishment (พ.ศ. ๒๕๕๘) และระยะที่ ๓ operation (พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็นต้นไป) ซึ่งสถานที่ตั้งจะต้องมีคุณสมบัติหลักที่ต้องพิจารณา ดังนี้ มีความเหมาะสมด้านการเมือง และด้านเทคนิคที่ได้รับการยอมรับจากประเทศสมาชิก มีโครงสร้างต่าง ๆ เหมาะสม (อาคาร การเงิน การเดินทาง สถานที่พัก) ได้รับการสนับสนุนจากประเทศเจ้าภาพ (อาคาร เจ้าหน้าที่ การเงิน และสิทธิประโยชน์อื่นๆ) เป็นศูนย์กลางสำหรับประเทศสมาชิก (สะดวกในการเดินทาง) และมีค่าใช้จ่ายในการดำรงชีวิตเหมาะสม จากคุณสมบัติดังกล่าวข้างต้นประเทศไทยมีความเหมาะสมในทุกด้าน

ทั้งนี้ ถ้าประเทศไทยโดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะเสนอให้มีการจัดตั้งสำนักงานศูนย์ประสานงานอาเซียนทางด้านโรคระบาดสัตว์และโรคติดต่อจากสัตว์สู่คน (ASEAN Coordinating Centre for Animal Health and Zoonoses : ACCAHZ) ในประเทศไทย จะต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ในเดือนกันยายน ๒๕๕๕ จะมีการประชุม Special Senior Official Meeting of the 34th Meeting of the ASEAN Ministers on Agriculture and Forestry (Special SOM-34th AMAF) ที่สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ซึ่งประเทศไทยต้องแสดงท่าทีและยืนยันความพร้อมในการเสนอจัดตั้งสำนักงานศูนย์ประสานงานอาเซียนทางด้านโรคระบาดสัตว์และโรคติดต่อจากสัตว์สู่คน (ASEAN Coordinating Centre for Animal Health and Zoonoses : ACCAHZ) ในประเทศไทยอย่างเป็นทางการ ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

การจัดตั้งสำนักงานศูนย์ประสานงานอาเซียนทางด้านโรคระบาดสัตว์และโรคติดต่อจากสัตว์สู่คน (ASEAN Coordinating Centre for Animal Health and Zoonoses : ACCAHZ) ในประเทศไทย จะมีการจัดทำบันทึกข้อตกลง ซึ่งบันทึกข้อตกลงดังกล่าวเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเป็นการลงนามระหว่างรัฐกับองค์การระหว่างประเทศตามมาตรา ๒ ข้อ (a) ของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยกฎหมายสนธิสัญญาระหว่างรัฐกับองค์การระหว่างประเทศ และเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบ

/๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

การจัดตั้งสำนักงานศูนย์ประสานงานอาเซียนทางด้านโรคระบาดสัตว์และโรคติดต่อจากสัตว์สู่คน (ASEAN Coordinating Centre for Animal Health and Zoonoses : ACCAHZ) ในประเทศไทย มีลักษณะเป็นความตกลงระหว่างประเทศและสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ประเทศไทยจะได้รับประโยชน์ ดังนี้

๕.๑ แสดงบทบาทความเป็นผู้นำในระดับภูมิภาคในด้านการควบคุม ป้องกัน และกำจัด โรคระบาดสัตว์

๕.๒ สำนักงานศูนย์ประสานงานอาเซียนทางด้านโรคระบาดสัตว์และโรคติดต่อจากสัตว์สู่คน (ASEAN Coordinating Centre for Animal Health and Zoonoses : ACCAHZ) ในประเทศไทย ตามกรอบที่ได้กำหนดไว้จะเป็นหน่วยงานที่มีศักยภาพในการใช้ทรัพยากรต่างๆ เช่น งบประมาณ ผู้เชี่ยวชาญ เพื่อประโยชน์ในการป้องกัน กำจัดโรคระบาดสัตว์

๕.๓ สามารถกำหนดแนวทางในการพัฒนาและการควบคุมโรคในระดับภูมิภาค อันจะเกิด ผลดีในการป้องกันโรคที่อาจแพร่ระบาดเข้าสู่ประเทศไทยได้ เช่น โรคไข้หวัดนก โรคปากและเท้าเปื่อย เป็นต้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จึงเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อ ทำที่ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่จะเสนอให้มีการจัดตั้งสำนักงานศูนย์ประสานงานอาเซียนทางด้าน โรคระบาดสัตว์และโรคติดต่อจากสัตว์สู่คน (ASEAN Coordinating Centre for Animal Health and Zoonoses : ACCAHZ) ในประเทศไทย โดยจะนำเสนอในการประชุม Special Senior Official Meeting of the 34th Meeting of the ASEAN Ministers on Agriculture and Forestry (Special SOM-34th AMAF) ที่จะจัดขึ้นในเดือนกันยายน ๒๕๕๕ ณ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมปศุสัตว์

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐-๒๖๕๓-๔๔๒๓

โทรสาร ๐-๒๖๕๓-๔๔๑๑