

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๔/ ๐๑๓



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๓/กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง การลงนามความตกลงจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๒ เรื่อง ผลการประชุมสุดยอดแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT Summit) ครั้งที่ ๔
๒. (Draft) Agreement of the Establishment of the Centre for Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle Subregional Cooperation (CIMT) และเอกสารประกอบพร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ เรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๖ แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT)
๔. Report of the Sixth Summit of Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ขอเสนอเรื่อง การลงนามความตกลงจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ประเทศไทยได้เข้าร่วมเป็นสมาชิกแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle: IMT-GT) มาตั้งแต่ปี ๒๕๓๖ และในการประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ ๑๓ เมื่อวันที่ ๑๒-๑๔ กันยายน ๒๕๔๙ ณ รัฐสลังงอร์ มาเลเซีย ที่ประชุมเห็นชอบในหลักการในการจัดตั้งสำนักงานเลขานุการของกรอบแผนงาน IMT-GT โดยในขณะนั้นเรียกชื่อว่า ศูนย์ประสานและติดตามงาน (Coordinating and Monitoring Centre: CMC) ซึ่งมาเลเซียรับที่จะจัดหาที่ตั้งศูนย์ ณ รัฐสลังงอร์ มาเลเซีย และสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินงานเป็นเวลาห้าปี และให้หารือในรายละเอียดการจัดตั้งศูนย์ดังกล่าวต่อไป

๑.๒ ต่อมาในการประชุมระดับรัฐมนตรีและเจ้าหน้าที่อาวุโส ครั้งที่ ๑๔ เมื่อวันที่ ๔-๖ กันยายน ๒๕๕๐ ที่จังหวัดสงขลา ประเทศสมาชิกทั้งสามประเทศได้เห็นชอบกรอบการดำเนินการในการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT (Centre for Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle Subregional Cooperation: CIMT) โดยเปลี่ยนชื่อจาก CMC เดิม ซึ่งต่อมาในการประชุม

ระดับผู้นำ IMT-GT ครั้งที่ ๓ เมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ที่สิงคโปร์ ผู้นำสามประเทศได้เห็นชอบให้มี ศูนย์ฯ ดังกล่าวนี้นี้ทำหน้าที่เป็นองค์กรประสานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงานของ IMT-GT และทั้งสามประเทศเห็นชอบให้มีการจัดตั้ง CIMT ขึ้นเป็นการชั่วคราวตั้งแต่วันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๕๐ ที่ประเทศมาเลเซียโดยมาเลเซียรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดำเนินการไปก่อนในระยะแรกหรือจนกว่าจะมีการ ลงนามความตกลงการจัดตั้ง CIMT อย่างเป็นทางการ

๑.๓ ในการประชุมระดับผู้นำ IMT-GT ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ที่ หัวหิน ผู้นำสามประเทศได้รับทราบผลการจัดทำร่างความตกลงการจัดตั้ง CIMT ที่ดำเนินการแล้วเสร็จพร้อม เสนอผ่านกระบวนการภายในของแต่ละประเทศก่อนการลงนาม ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๒ เห็นชอบในหลักการให้ประเทศไทยร่วมลงนามความตกลงการจัดตั้ง CIMT โดยให้สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) หรือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและ กระทรวงการต่างประเทศในประเด็นเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ผลการหารือในเบื้องต้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า ความตกลงว่า ด้วยการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT เป็นความตกลงร่วมกันของผู้นำสามประเทศและ เป็นข้อผูกพันที่มีเจตนารมณ์ที่จะพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจร่วมกัน จึงเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตาม มาตรา ๑๙๐ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็นที่ ศูนย์ฯ จะต้องมีความสามารถทางกฎหมายในการทำสัญญาด้านการได้มาและจำหน่ายอสังหาริมทรัพย์และ สังหาริมทรัพย์และการดำเนินคดี กอปรกับประเทศที่เป็นที่ตั้งของศูนย์ฯ ซึ่งเริ่มแรกเป็นมาเลเซีย จะต้องให้ เอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางการทูตแก่เจ้าหน้าที่ของศูนย์ฯ เฉพาะในการปฏิบัติหน้าที่ของศูนย์ฯ และ ทรัพย์สินของศูนย์ฯ รวมทั้งการที่แต่ละประเทศจะต้องจัดสรรงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ศูนย์ฯ ในแต่ละปีตามจำนวนที่กำหนด โดยจะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เป็นไปตามหนังสือสัญญาตาม มาตรา ๑๙๐ วรรคสองด้วย ซึ่งมีความจำเป็นที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง

ส่วนกระทรวงการต่างประเทศเห็นว่าร่างความตกลงฯ ดังกล่าว น่าจะเป็นหนังสือ สัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ ปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อน ดำเนินการให้มีผลผูกพัน (ลงนาม) สำหรับประเด็นว่าร่างความตกลงฯ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาด้วยหรือไม่ ยังไม่มีหลักเกณฑ์และกฎหมายว่าด้วยการ กำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคห้าจึงเห็นควรให้ สศช. ซึ่งเป็นส่วน ราชการเจ้าของเรื่องให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีพร้อมด้วยส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่จะต้องให้ความเห็น ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ส่วนประเด็นในเรื่องความตกลงด้านเอกสิทธิ์และความคุ้มกันฯ ซึ่ง สศช. ยังมีได้นำส่งให้พิจารณานั้น หากจะต้องมีการออกพระราชบัญญัติใหม่เพื่อให้เป็นไปตามความตกลง เอกสิทธิ์และการปฏิบัติตามพันธกรณีต่างๆ ก็น่าจะเข้าข่ายมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ แต่ถ้าไทย

มีกฎหมายรองรับการปฏิบัติตามพันธกรณีใดๆ ในความตกลงเอกสิทธิ์และความคุ้มกันข้างต้นแล้ว ร่างความตกลงฯ ก็ไม่น่าจะเข้าข่ายมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ เนื่องจากเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้น่าจะเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๒.๒ เมื่อลงนามในความตกลงจัดตั้ง CIMT แล้ว ประเทศสมาชิกแต่ละประเทศ รวมทั้งไทยจะต้องชำระเงินบำรุงประจำปี ๑ ละ ๕๐๐,๐๐๐ ริงกิตมาเลเซีย (ประมาณ ๕ ล้านบาท) ให้แก่ CIMT แต่โดยที่ สศช. ไม่ได้จัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไว้รองรับเงินบำรุงประจำปีแก่ CIMT และเนื่องจากมาตรา ๔ (๑๑) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดไว้ว่าเรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้พิจารณาขออนุมัติหรือเห็นชอบ

๓. ความจำเป็นเร่งด่วน

เนื่องจากปัจจุบันครบกำหนดระยะเวลาที่มาเลเซียจัดตั้ง CIMT เป็นการชั่วคราวเป็นเวลา ๕ ปีในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และรัฐมนตรีของทั้งสามประเทศสมาชิก IMT-GT จะต้องลงนามในความตกลงจัดตั้ง CIMT เพื่อให้ CIMT สามารถปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นทางการในช่วงแผนดำเนินงานระยะ ๕ ปี (IMT-GT Implementation Blueprint) ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙ ต่อไป ประกอบกับไทยต้องจัดสรรงบประมาณเป็นค่าบำรุงประจำปีให้กับศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ เป็นต้นไปจำนวนปีละ ๕๐๐,๐๐๐ ริงกิตมาเลเซีย (ประมาณ ๕ ล้านบาท)

๔. สาระสำคัญของเรื่องและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ ความตกลงการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT (CIMT) ที่จะมีการลงนามโดยรัฐมนตรีประจำกรอบแผนงาน IMT-GT ของทั้งสามประเทศสมาชิก มีสาระเกี่ยวกับการกิจของศูนย์ฯ ในการอำนวยความสะดวก ประสาน ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามแผนงาน โครงการและกิจกรรมของแผนงาน IMT-GT ที่ตั้งของศูนย์ฯ การร่วมรับผิดชอบค่าใช้จ่ายของศูนย์ฯ การแต่งตั้งและการกิจผู้อำนวยการศูนย์ฯ และเจ้าหน้าที่ คณะกรรมการที่กำกับดูแลศูนย์ฯ วาระการดำรงตำแหน่งและการหมุนเวียนผู้ดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์ฯ และการบังคับใช้ความตกลงฯ พร้อมด้วยรายละเอียดประกอบกับความตกลงฯ ได้แก่ โครงสร้างองค์กร แผนการดำเนินงาน กฎระเบียบของเจ้าหน้าที่ กฎระเบียบด้านการเงิน และข้อตกลงอื่นเนื่องด้วยความตกลงฯ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๒ ความตกลงการจัดตั้ง CIMT เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๑๙๐ วรรคหนึ่ง แต่ไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐

วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ เนื่องจาก (๑) ไม่ได้มีข้อบทที่เปลี่ยนแปลงอาณาเขตของไทย ไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง และไม่มีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยยะสำคัญ ทั้งนี้งบประมาณที่รัฐบาลไทยต้องชำระนั้น เป็นเงินบำรุงประจำปีที่ชำระให้กับศูนย์ฯ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของศูนย์ฯ ซึ่งทำหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของกรอบแผนงานฯ และ (๒) ในด้านข้อกำหนดเกี่ยวกับเอกสิทธิ์และความคุ้มกัน ไม่มีความจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัติรองรับเจ้าหน้าที่ CIMT เนื่องจาก CIMT มีที่ตั้งอยู่ในประเทศมาเลเซีย โดยประเทศมาเลเซียเป็นผู้ให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันแก่เจ้าหน้าที่ของ CIMT และสามประเทศสมาชิกแผนงาน IMT-GT เห็นชอบให้ CIMT มีที่ตั้งอยู่ในประเทศมาเลเซียต่อไปเมื่อได้ลงนามความตกลงจัดตั้ง CIMT โดยให้ CIMT มีสถานะทางกฎหมายอย่างเป็นทางการแล้ว

๔.๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๕ เห็นชอบการแต่งตั้งรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) เป็นรัฐมนตรีประจำกรอบแผนงาน IMT-GT ซึ่งจะเป็นผู้ลงนามความตกลงดังกล่าวต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และในการประชุมระดับผู้นำ ครั้งที่ ๖ แผนงาน IMT-GT เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๕ นายกรัฐมนตรีได้รับข้อเสนอของนายกรัฐมนตรีมาเลเซียที่ขอให้ฝ่ายไทยเร่งรัดกระบวนการภายในของไทยเพื่อให้มีการลงนามความตกลงจัดตั้งศูนย์ฯ โดยเร็วภายในกลางปี ๒๕๕๕ เพื่อให้ศูนย์ฯ มีอำนาจตามกฎหมายและปฏิบัติหน้าที่อย่างเป็นทางการต่อไป (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศช. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบร่างความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT โดยถือเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ เนื่องจากเป็นความร่วมมือในการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจร่วมกันของ ๓ ประเทศ

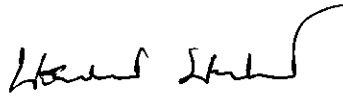
๕.๒ ให้ความเห็นชอบให้มีการลงนามในร่างความตกลงฯ โดยมอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ในฐานะรัฐมนตรีประจำกรอบแผนงาน IMT-GT เป็นผู้ลงนามในความตกลงการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT ในระหว่างการประชุมระดับรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑๘ แผนงาน IMT-GT ในวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๕ ณ ประเทศมาเลเซีย และมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Power) ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) เป็นผู้ลงนาม

๕.๓ อนุมัติงบประมาณสนับสนุนเป็นค่าบำรุงประจำปีให้กับศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ เป็นต้นไปจำนวนปีละ ๕๐๐,๐๐๐ รिंगิตมาเลเซีย (ประมาณห้าล้านบาท) เป็นเวลา ๕ ปี (๒๕๕๕-๒๕๕๙) โดยค่าบำรุงประจำปี ๒๕๕๕ ให้ใช้จ่ายจากเงินงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และอนุมัติในหลักการให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรเงินงบประมาณให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เพื่อชำระเงินบำรุงประจำปีแก่ศูนย์ฯ ในปีต่อไป ไป ถึงปี ๒๕๕๙ และให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำคำของบประมาณเป็นเงินค่าบำรุงประจำปี ๒๕๕๖ ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล)
รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี