

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ ๓๑๐



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
สว. 2/377.1 รหัสเรื่อง ๙6770
วันที่ 4 พ.ย. 2555 วันที่: ๑1886/55
เวลา 15.40 น. วันที่: 24 ก.ย. 55 เวลา: 14:56

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๔ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง การลงนามความตกลงจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๐๘๓
ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง ความตกลงว่าด้วยการจัดตั้ง
ศูนย์ความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีการลงนามความตกลงว่าด้วยจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT (Indonesia-Malaysia-Thailand Growth Triangle) ที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า เรื่องนี้คณะกรรมการกฤษฎีกา (กรรมการร่างกฎหมาย คณะที่ ๖) ได้เคยพิจารณาร่างความตกลงดังกล่าว ประกอบกับ มาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของคำว่าหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้ว เห็นว่า ความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT ซึ่งเป็นความตกลงที่เกิดจากการแสดงเจตนาร่วมกันของผู้นำสามประเทศและเป็นข้อผูกพันที่มีเจตนารมณ์ที่จะพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจร่วมกัน ความตกลงฯ เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเมื่อพิจารณาต่อไปใน ข้อ ๔ ของความตกลงฯ ที่กำหนดว่า ศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT จะต้องมีความสามารถทางกฎหมายเพื่อใช้อำนาจและหน้าที่ในการทำสัญญา การได้มาและการจำหน่ายสิ่งสาธารณทรัพย์และสิ่งสาธารณทรัพย์ รวมทั้งการดำเนินคดี ประกอบกับ ข้อ ๑๒ กำหนดให้ประเทศอันเป็นที่ตั้งของศูนย์ฯ ต้องให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางการทูตแก่เจ้าหน้าที่ของศูนย์ฯ เฉพาะในการปฏิบัติหน้าที่ของศูนย์ฯ และทรัพย์สินของศูนย์ฯ อีกด้วย จึงเห็นได้ว่าประเทศไทยมีความผูกพันที่จะต้องมีความผูกพันรับรองสถานะนิติบุคคลของศูนย์ฯ และหากศูนย์ฯ ต้องจัดตั้งขึ้นในประเทศไทยเมื่อพ้นระยะห้าปีแรก

ไปแล้ว การจะดำเนินการตามความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT ประเทศไทยมีความผูกพันที่จะต้องมีกฎหมายรับรองให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันทางการทูตแก่เจ้าหน้าที่และทรัพย์สินของศูนย์ฯ ด้วย จึงเป็นกรณีที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น ความตกลงว่าด้วยการจัดตั้งศูนย์ประสานความร่วมมืออนุภูมิภาค IMT-GT จึงต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๓ (นางณัฏฐณิชาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th