

ที่ นร ๐๙๐๑/ ๑๒๒๙

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดยะลา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๖๙๖๓
ลงวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ร่างกฎกระทรวงดังกล่าวที่ตรวจพิจารณาแล้ว และแผ่นบันทึกข้อมูล
(๒) สำเนาหนังสือกรมโยธาธิการและผังเมือง ที่ มท ๐๗๐๖/๘๒๐๒
ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดยะลา พ.ศ. ที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวเสร็จแล้ว มีการแก้ไขเล็กน้อยเฉพาะถ้อยคำ (ตามแบบการร่างกฎหมาย) และในเรื่องดังนี้

๑. เพิ่มบทจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

๒. เพิ่มบทบัญญัติรองรับไม่นำกฎกระทรวงผังเมืองรวมจังหวัดมาใช้บังคับกับกรณีที่มีกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองและกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมชุมชนใช้บังคับในท้องที่อยู่แล้ว (ร่างข้อ ๓) เนื่องจากกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดมีผลใช้บังคับครอบคลุมพื้นที่ทั้งจังหวัด ดังนั้น หากในท้องที่ใดมีกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมประเภทอื่นใช้บังคับ ย่อมเป็นกรณีที่พื้นที่การใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดทับซ้อนกับพื้นที่ตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมประเภทอื่นที่ประกาศใช้บังคับไว้แต่เดิม ซึ่งจะทำให้เกิดปัญหาในการใช้บังคับกฎหมาย กล่าวคือ ในพื้นที่เดียวกันจะมีกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมหลายฉบับใช้บังคับ ซึ่งแต่ละฉบับจะมีข้อกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินแตกต่างกันจะเป็นผลให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติตามกฎหมายของประชาชน ดังนั้น ในกรณีที่มีการใช้บังคับผังเมืองรวมประเภทอื่นในจังหวัดใดให้ใช้บังคับตามกฎกระทรวงผังเมืองรวมประเภทนั้น (แก้ไขเพิ่มเติมร่างข้อ ๗ และยกเลิกร่างเดิมข้อ ๑๖ กำหนดเป็นร่างข้อ ๓ ใหม่)

๓. แก้ไขวัตถุประสงค์การวางและจัดทำผังเมืองรวมในร่างเดิมข้อ ๓ และนโยบายและมาตรการในร่างเดิมข้อ ๔ โดยจัดเรียงลำดับตามความสำคัญ เพื่อให้เกิดความชัดเจนและเป็นไปตามแบบการร่างกฎหมาย

๔. แก้ไขเรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดินตามแผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภทท้ายกฎกระทรวงฯ ในที่ดินประเภทอนุรักษ์ป่าไม้ (ร่างข้อ ๖ (๗)) ให้ถูกต้องและสอดคล้องกับข้อเท็จจริงตามที่ปรากฏในรายการแผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภทท้ายกฎกระทรวงฯ

๕. เพิ่มข้อห้ามการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการตามที่กำหนดในร่างข้อ ๗ ร่างข้อ ๘ และร่างข้อ ๑๐ โดยกำหนดให้ “คลังน้ำมันเชื้อเพลิง” เป็นข้อห้ามการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการตามที่กำหนดไว้ด้วย

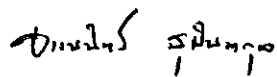
๖. แก้ไขเพิ่มเติมข้อห้ามการใช้ประโยชน์ที่ดินในที่ดินประเภทอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม (ร่างข้อ ๑๐) โดยแก้ไขข้อความว่า “สารเคมี” เป็น “การกำจัดวัตถุอันตรายตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย” เพื่อความถูกต้องและชัดเจนยิ่งขึ้น

๗. ตัดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อประกอบพาณิชย์กรรมประเภทค้าปลีกค้าส่งท้ายกฎกระทรวงฯ ออก (ตัดร่างเดิมข้อ ๑๕) เนื่องจากหลักเกณฑ์ดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อควบคุมขนาดของอาคารพาณิชย์กรรมประเภทค้าปลีกค้าส่งในแต่ละบริเวณ ซึ่งเป็นการเกินขอบวัตถุประสงค์ของการใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง ประกอบกับในท้องที่จังหวัดยะลา มีกฎหมายควบคุมเรื่องดังกล่าวอยู่แล้ว ได้แก่ กฎกระทรวงกำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนการใช้อาคารบางชนิดหรือบางประเภท ในพื้นที่บางส่วนของท้องที่ตำบลยุโป ตำบลสะเตง ตำบลท่าสาป ตำบลพร่อน ตำบลสะเตงนอก และตำบลหน้าถ้ำ อำเภอเมืองยะลา และตำบลวังพญา อำเภอรามัน จังหวัดยะลา พ.ศ. ๒๕๔๗ และกฎกระทรวงกำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนการใช้อาคารบางชนิดหรือบางประเภท ในพื้นที่บางส่วนของท้องที่ตำบลเบตง ตำบลยะรม และตำบลธารน้ำทิพย์ อำเภอเบตง จังหวัดยะลา พ.ศ. ๒๕๔๗ จึงไม่จำเป็นต้องกำหนดไว้ในกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดอีก

ทั้งนี้ อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองได้มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงนี้แล้ว สำหรับบัญชีท้ายกฎกระทรวงฯ แผนที่ท้ายกฎกระทรวงฯ แผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภทท้ายกฎกระทรวงฯ และรายการประกอบแผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภทท้ายกฎกระทรวงฯ นั้น ผู้แทนกรมโยธาธิการและผังเมืองจะได้ดำเนินการส่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธรรมนิษฐ์ สุ่มันตกุล)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

ฝ่ายกฎหมายที่ดินและสิ่งก่อสร้าง

โทร. ๐ ๒๒๒๐ ๗๖๒๕ (นางสาวอิงอรฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๙๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th