

ถ้วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๓/ ๑๖๕๓๓



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม.๑๐๔๐๐

๑๘ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน  
พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน  
พ.ศ. ๒๕๔๖
๒. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน  
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙
๓. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน  
(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ  
กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. .... จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. ตารางเปรียบเทียบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ  
เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม  
กับร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย  
พิบัติกรณีฉุกเฉินพ.ศ. ....จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงการคลังเห็นสมควรปรับปรุงแก้ไขระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย  
เงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม  
เพื่อให้ส่วนราชการและจังหวัดต่าง ๆ สามารถดำเนินการในการแก้ไขปัญหาและให้ความช่วยเหลือ  
ผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินและสามารถตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินทดรองราชการได้อย่างมี  
ประสิทธิภาพยิ่งขึ้น จึงเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการคลังได้กำหนดระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อ  
ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ และ  
(ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๒ รวมทั้งได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ  
กรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้ส่วนราชการและจังหวัดต่าง ๆ ถือปฏิบัติโดยสามารถเบิกจ่ายเงินทดรองราชการเพื่อ  
ใช้ในการดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในกรณีต่าง ๆ

/๒. เหตุผล ...

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ส่วนราชการและจังหวัดมีการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยในกรณีต่าง ๆ อยู่เสมอในแต่ละปีงบประมาณ โดยมีการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนราชการจำนวนสูง ปรากฏตามสถิติการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ๕ ปี ย้อนหลัง (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ – ๒๕๕๕) และจากเหตุการณ์อุทกภัยที่รุนแรงในระหว่างเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึงเดือนมกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕ หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้มีการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยเป็นจำนวนที่สูงมาก

๒.๒ ในการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ทั้งในกรณีปกติและกรณีที่มีความรุนแรงและกว้างขวาง ตามข้อ ๒.๑ มีประเด็นปัญหาเกี่ยวกับความถูกต้องเหมาะสมในการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการ เช่น ความจำเป็นในการใช้เงินอุดหนุนราชการเพื่อป้องกันก่อนเกิดภัย การประกาศภัยพิบัติของผู้ว่าราชการจังหวัดทั้งในเรื่องพื้นที่และประเภทของภัยพิบัติ ซึ่งมีการประกาศภัยหลายครั้งหลายประเภทในจังหวัดเดียวกัน การจัดซื้อจัดจ้าง การติดตามตรวจสอบการใช้จ่ายเงิน การช่วยเหลือด้านการเกษตรและการช่วยเหลือผู้ประสบภัยหนาว เป็นต้น

๒.๓ จากประเด็นปัญหาการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการต่าง ๆ ดังกล่าว ประกอบกับการที่ระเบียบปัจจุบันไม่ได้กำหนดเรื่องการติดตาม และตรวจสอบที่เพียงพอ จึงทำให้ขาดข้อมูลที่จะกำหนดแนวทางการดำเนินการในเชิงป้องกันและการแก้ไขปัญหาภัยพิบัติอย่างยั่งยืน ไม่สามารถกำกับดูแลและติดตามประเมินผลการใช้จ่ายเงินตามเจตนารมณ์ที่มุ่งหมายจะบรรเทาความเดือดร้อนและแก้ไขปัญหาให้แก่ประชาชนผู้ประสบภัยพิบัติก่อนส่วนราชการและจังหวัดจะได้รับจัดสรรงบประมาณ และการป้องกันการทุจริตความฟุ่มเฟือย รั่วไหล และการขาดวินัยทางการคลัง

๒.๔ ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีลงมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) พิจารณาร่วมกับกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) และกระทรวงมหาดไทยและสำนักงานงบประมาณ เพื่อพิจารณาความจำเป็นเหมาะสมในการปรับปรุงระเบียบ หลักเกณฑ์ และข้อปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติให้เหมาะสมยิ่งขึ้น เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและสอดคล้องกับความเป็นจริง และให้รายงานคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๒.๕ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๒๑ (๕) กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่กำหนดระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้มีระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. .... สำหรับส่วนราชการและจังหวัดถือปฏิบัติโดยเร็ว

#### ๔. สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลังได้ดำเนินการยกร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. .... ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๔.๑ ยกเลิกระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เนื่องจากมีการแก้ไขระเบียบกระทรวงการคลังฯ แล้วรวม ๓ ครั้ง และในการแก้ไขครั้งนี้มีการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์หลายประการ ดังนั้น เพื่อสะดวกแก่การถือปฏิบัติ จึงเห็นควรยกร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. .... ขึ้นใหม่เป็นฉบับเดียว

##### ๔.๒ ปรับปรุงแก้ไขคำนิยาม ดังนี้

“ภัยพิบัติ” ให้ชัดเจนโดยมุ่งเน้นให้หมายถึงภัยที่ไม่สามารถป้องกันหรือไม่อาจคาดหมาย พร้อมทั้งยกเลิกการกำหนดให้“ฟ้าผ่า” เป็นภัยพิบัติ เนื่องจากโดยสภาพการณ์ไม่มีลักษณะเป็นสาธารณภัย และยกเลิกภัยพิบัติจากการปราบปรามของเจ้าหน้าที่ของทางราชการการออก เนื่องจากหากเกิดกรณีดังกล่าวขึ้น เป็นกรณีที่ต้องดำเนินการตามกฎหมายและรัฐต้องให้ความช่วยเหลือตามความเหมาะสมแก่กรณีอยู่แล้ว

“ผู้ประสบภัยพิบัติ” แก้ไขจากเดิมโดยไม่รวมถึงส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ เนื่องจากส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐมีงบประมาณอยู่แล้ว

(ร่างระเบียบฯ ข้อ ๕)

##### ๔.๓ แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับวงเงินทดรองราชการ ดังนี้

๔.๓.๑ ปรับลดวงเงินทดรองราชการของสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย จังหวัดที่ใช้ภายในจังหวัดจาก ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาทเป็น ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาทเนื่องจากได้เน้นหลักการในการให้ความช่วยเหลือเป็นค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชนหรือเป็นการซ่อมแซมให้คืนสู่สภาพเดิมอันเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า

๔.๓.๒ กำหนดให้ชัดเจนขึ้นในกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังมีอำนาจอนุมัติวงเงินทดรองราชการให้ส่วนราชการที่ไม่มีวงเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินได้ตามความเหมาะสมจำเป็นและมีอำนาจอนุมัติให้ขยายวงเงินทดรองราชการในกรณีที่ส่วนราชการดังกล่าวมีวงเงินไม่เพียงพอต่อการให้ความช่วยเหลือด้วย

(ร่างระเบียบฯ ข้อ ๘)

๔.๔ กำหนดเหตุของการสิ้นสุดการอนุมัติใช้จ่ายเงินทดรองราชการเพิ่มเติม จากเดิมให้สิ้นสุดเมื่อส่วนราชการได้รับจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินแล้ว อีก ๒ กรณี คือ เมื่อสิ้นสุดระยะเวลาการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ (ตามประกาศของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย) หรือเมื่อประกาศยุติการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติแล้วแต่กรณีใดจะถึงก่อนกัน (ร่างระเบียบฯ ข้อ ๑๐)

๔.๕ เพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ จังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) นอกเหนือจากเดิมที่กำหนดให้หัวหน้าส่วนราชการระดับจังหวัดที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ เท่านั้น โดยเพิ่มหัวหน้าส่วนราชการระดับจังหวัดอีก ๒ หน่วยงาน ได้แก่ พาณิชย์จังหวัดและโยธาธิการและผังเมือง จังหวัด เป็นกรรมการ เพื่อให้มีผู้แทนหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับราคาสินค้าและการก่อสร้าง และเพิ่มผู้แทนภาคเอกชนอีก ๑ คน ได้แก่ ประธานหอการค้าจังหวัด หรือประธานสภาอุตสาหกรรมจังหวัดหรือ ผู้แทนเพื่อให้มีข้อมูล/ความเห็นของภาคเอกชนประกอบการพิจารณา รวมทั้งเพื่อความโปร่งใสและเพื่อประโยชน์ ในการตรวจสอบ(ร่างระเบียบฯ ข้อ ๑๓)

๔.๖ กำหนดเงื่อนไขการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการในเรื่องการบรรเทาความเดือดร้อน เฉพาะหน้าและเพื่อการป้องกัน โดยเน้นย้ำวัตถุประสงค์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบฯ ว่า ต้องใช้เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนเฉพาะหน้า (ร่างระเบียบฯ ข้อ ๑๖ - ๑๗)

#### ๔.๗ การประกาศภัยพิบัติ

๔.๗.๑ แก้ไขถ้อยคำจาก “การประกาศภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน” เป็น “การประกาศ เขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน” เพื่อให้ตรงกับวัตถุประสงค์ของการประกาศ และเพื่อลดผลกระทบทางด้านจิตวิทยา เช่น ความตื่นตระหนก และผลกระทบด้านอื่น ๆ เช่น เศรษฐกิจ การท่องเที่ยว

๔.๗.๒ ผู้มีอำนาจในการประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรณีฉุกเฉินในจังหวัด ให้เป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดร่วมกับก.ช.ภ.จ. เนื่องจากก.ช.ภ.จ. มีอำนาจหน้าที่ สำรวจความเสียหายความต้องการความช่วยเหลือของผู้ประสบภัย พิจารณาช่วยเหลือ ตลอดจน อนุมัติค่าใช้จ่ายในการช่วยเหลือ เป็นต้น ดังนั้น จึงควรให้มีความรับผิดชอบร่วมกันกับผู้ว่าราชการจังหวัด

๔.๗.๓ ในกรณีที่ไม่สามารถประชุมคณะกรรมการฯ ได้ทันท่วงที และผู้ว่าราชการ จังหวัดเห็นว่า ความเสียหายดังกล่าวเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงการคลังกำหนด ก็ให้มีอำนาจพิจารณา ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินก่อนได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบ จากคณะกรรมการฯ

(ร่างระเบียบฯ ข้อ ๑๘)

๔.๗.๔ ในกรณีที่คาดว่าจะเกิดภัยพิบัติขึ้นในเวลาอันใกล้และจำเป็นต้องรีบ แก้ไขโดยฉับพลัน อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยและผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถให้ความช่วยเหลือ ผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินได้ และไม่ต้องประกาศภัย เพื่อให้สามารถใช้เงินอุดหนุนราชการเพื่อการป้องกันได้ ก่อนเกิดภัยพิบัติ ภายในวงเงิน ๑๐ ล้านบาท (ร่างระเบียบฯ ข้อ ๒๐)

#### ๔.๘ วิธีการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

๔.๘.๑ การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในกรุงเทพมหานคร ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติทุกด้าน เว้นแต่การให้ความช่วยเหลือด้านสังคมสงเคราะห์และฟื้นฟูผู้ประสบภัย การให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตร หรือการให้ความช่วยเหลือด้านการแพทย์และการสาธารณสุข ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการตามข้อ ๘ (๓) (๔) และ (๖) แล้วแต่กรณี

(๒) กรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐซึ่งไม่มีวงเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบนี้ได้รับการร้องขอให้ช่วยเหลือหรือถูกสั่งการให้ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ให้ขอรับการสนับสนุนจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เว้นแต่การให้ความช่วยเหลือด้านสังคมสงเคราะห์และฟื้นฟูผู้ประสบภัย การให้ความช่วยเหลือด้านการเกษตร หรือการให้ความช่วยเหลือด้านการแพทย์และการสาธารณสุขให้เป็นอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการตามข้อ ๘ (๓) (๔) และ (๖) แล้วแต่กรณี

(๓) กรณีที่มีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีหรือสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยที่มีเงินอุดหนุนราชการให้การสนับสนุนเงินอุดหนุนราชการแก่ส่วนราชการตามข้อ ๘ (๓) (๔) (๖) และ (๗) โดยไม่ต้องให้ส่วนราชการดังกล่าวขอรับการสนับสนุนก่อนได้

(๔) กรณีที่มีความจำเป็นเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และกระทรวงกลาโหมได้รับการร้องขอหรือถูกสั่งการ หน่วยงานดังกล่าวสามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือได้โดยตรง

(ร่างระเบียบฯ ข้อ ๒๑)

๔.๘.๒ การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในจังหวัดให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) ให้อำเภอหรือกิ่งอำเภอ แล้วแต่กรณี ดำเนินการให้ความช่วยเหลือภายในวงเงินที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจัดสรรให้และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องใช้เงินเพื่อดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติมากกว่าวงเงินที่ได้รับจัดสรรให้อำเภอหรือกิ่งอำเภอขอรับการสนับสนุนโดยตรงจากจังหวัด

(๒) ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือกระทรวงสาธารณสุข มีอำนาจโอนเงินให้แก่จังหวัดเพื่อใช้ในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินได้ตามภารกิจของส่วนราชการเจ้าของเงินโดยไม่ต้องให้จังหวัดขอรับการสนับสนุนก่อนได้

(๓) ในกรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐซึ่งไม่มีวงเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบนี้ได้รับการร้องขอหรือถูกสั่งการให้ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ให้ขอรับการสนับสนุนเงินอุดหนุนราชการจากจังหวัด

(๔) ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีหรือกระทรวงมหาดไทยที่มีเงินอุดหนุนราชการมีอำนาจโอนเงินดังกล่าวให้แก่จังหวัด โดยไม่ต้องให้จังหวัดขอรับการสนับสนุนก่อนได้

(๕) ในกรณีที่มีความจำเป็นเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยหรือกระทรวงกลาโหม แล้วแต่กรณี ได้รับการร้องขอหรือถูกสั่งการ หน่วยงานดังกล่าวสามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือได้โดยตรง เว้นแต่ในกรณีการให้การสนับสนุนและช่วยเหลือในด้านวัสดุอุปกรณ์เครื่องมือเครื่องใช้ยานพาหนะและสิ่งอื่น ๆ เพื่อใช้ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยสามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือได้โดยไม่ต้องร้องขอ (ร่างระเบียบฯ ข้อ ๒๒)

๔.๙ ยกเลิกการขอรับการสนับสนุนเงินอุดหนุนราชการระหว่างหน่วยงานที่มีวงเงินอุดหนุนราชการตามลำดับขั้น เช่น จากจังหวัดให้ขอสนับสนุนเงินอุดหนุนราชการจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย โดยแก้ไขให้ขออนุมัติขยายวงเงินอุดหนุนราชการมายังกระทรวงการคลังโดยตรงเนื่องจากส่วนราชการที่มีวงเงินอุดหนุนราชการย่อมมีความจำเป็นต้องมีเงินอุดหนุนราชการไว้ใช้จ่ายตามภารกิจของหน่วยงานเอง และเพื่อลดขั้นตอนการปฏิบัติด้านการเงินระหว่างส่วนราชการตลอดจนให้สอดคล้องกับการปฏิบัติจริง ที่จังหวัดหรือส่วนราชการมักจะเลือกการขอขยายวงเงินอุดหนุนราชการแทนการขอรับสนับสนุนเงินอุดหนุนราชการระหว่างหน่วยราชการ

๔.๑๐ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการให้ความช่วยเหลือ เพื่อให้เป็นไปตามแนวทางของพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ ก่อนดำเนินการให้ความช่วยเหลือตามระเบียบฯ (ร่างระเบียบฯ ข้อ ๒๘)

๔.๑๑ กำหนดให้ต้องรวบรวมเอกสารเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณค่าใช้จ่ายคืนเงินอุดหนุนราชการส่งให้สำนักงานงบประมาณภายใน ๓๐ วันทำการนับแต่วันที่ได้รับการเบิกจ่ายเงินจากคลัง เพื่อให้เป็นการกำกับและตรวจสอบการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการของส่วนราชการและจังหวัดได้รวดเร็วยิ่งขึ้น และเป็นการรักษาวินัยทางการคลัง ประกอบกับได้มีการลดวงเงินอุดหนุนราชการของจังหวัดลงจาก ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เป็น ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อใช้สำหรับการช่วยเหลือผู้ประสบภัยโดยไม่มีวงเงินกลับคืนมา โดยอัตโนมัติหากไม่ขอรับจัดสรรเงินงบประมาณค่าใช้จ่ายคืนโดยกำหนดระยะเวลาและวิธีปฏิบัติ ดังนี้

๔.๑๑.๑ กรณีส่วนราชการใช้จ่ายวงเงินอุดหนุนราชการในอำนาจของตนเอง ให้ดำเนินการดังนี้

(๑) รวบรวมใบสำคัญเพื่อส่งให้สำนักงานงบประมาณทันทีภายใน ๓๐ วันทำการ นับแต่วันที่ได้รับการเบิกจ่ายเงินจากคลังเมื่อสำนักงานงบประมาณได้รับใบสำคัญแล้วให้ดำเนินการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายเพื่อค่าใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการโดยเร็ว

(๒) เมื่อได้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อดำเนินการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติไปแล้ว ให้จัดทำรายงานการใช้จ่ายเงินซึ่งผู้มีอำนาจอนุมัติรับรองและเก็บหลักฐานใบสำคัญต้นฉบับไว้ที่ส่วนราชการนั้น เพื่อให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบ

๔.๑๑.๒ กรณีส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐซึ่งไม่มีวงเงินอุดหนุนราชการตามระเบียบนี้ได้รับการร้องให้ช่วยเหลือหรือถูกสั่งการให้ช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานอื่นของรัฐส่งใบสำคัญมายังหน่วยงานเจ้าของเงินทันทีภายใน ๒๐ วันทำการนับแต่วันที่ได้รับเงิน และให้ส่วนราชการเจ้าของเงินเร่งดำเนินการรวบรวมใบสำคัญ เพื่อส่งให้สำนักงานประมาณทันทีตามวิธีการในข้อ ๓๒ ทั้งนี้ ระยะเวลาในการดำเนินการขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายชดเชยเงินอุดหนุนราชการจะต้องเสร็จสิ้นภายใน ๕๐ วันทำการ

๔.๑๑.๓ กรณีกระทรวงกลาโหมได้จัดสรรให้แก่หน่วยงานในสังกัด หรือกรณีสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดจะชดเชยเงินอุดหนุนราชการให้หน่วยงานในสังกัดหรือหน่วยงานดังกล่าวส่งใบสำคัญมายังสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมหรือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแล้วแต่กรณีทันทีภายใน ๒๐ วันทำการนับแต่วันที่ได้รับเงิน และให้ส่วนราชการเจ้าของเงินเร่งดำเนินการรวบรวมใบสำคัญ เพื่อส่งให้สำนักงานประมาณทันทีตามวิธีการในข้อ ๓๒ ทั้งนี้ ระยะเวลาในการดำเนินการขอรับการจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายชดเชยเงินอุดหนุนราชการจะต้องเสร็จสิ้นภายใน ๕๐ วันทำการ

(ร่างระเบียบฯ ข้อ ๓๒ - ๓๓)

#### ๔.๑๒ การจัดหาพัสดุและการควบคุมพัสดุ

แก้ไขหลักเกณฑ์การจัดซื้อจัดจ้างจากเดิมที่ให้ผู้มีอำนาจอนุมัติจ่ายเงินอุดหนุนราชการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่คนหนึ่งหรือหลายคนตามความจำเป็น ทำหน้าที่จัดหาเจรจาต่อรองราคากับผู้มีอาชีพขายหรือรับจ้างทำงานนั้นโดยตรงในราคาซึ่งไม่สูงกว่าราคาตลาดของท้องที่ในช่วงเวลาที่ภัยพิบัติเกิดขึ้น โดยแยกเป็น ๒ กรณี คือ การจัดหาพัสดุเพื่อช่วยเหลือในการดำรงชีพ ซึ่งต้องดำเนินการช่วยเหลือภายใน ๗ วัน และกรณีการจัดหาพัสดุนอกเหนือจากเพื่อการดำรงชีพ ดังนี้

(๑) การจัดหาพัสดุเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติซึ่งเป็นรายการค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน และต้องใช้เวลาในการดำเนินการหรือให้การช่วยเหลือไม่เกิน ๗ วัน ให้ผู้มีอำนาจตามข้อ ๔ แต่งตั้งคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างอย่างน้อย ๓ คน เพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบในการจัดหาเจรจาต่อรองและตกลงราคากับผู้มีอาชีพขายหรือรับจ้างทำงานนั้นโดยตรงในราคาซึ่งไม่สูงกว่าราคาตลาดของท้องที่ในช่วงเวลาที่ภัยพิบัติเกิดขึ้น

(๒) การจัดหาพัสดุเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัตินอกเหนือจากรายการตามข้อ (๑)ซึ่งไม่ใช่รายการค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำรงชีพและความเป็นอยู่ของประชาชน และต้องใช้เวลาในการดำเนินการหรือให้ความช่วยเหลือมากกว่า ๗ วันขึ้นไปให้ถือปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการพัสดุ

(๓) เพิ่มข้อกำหนดให้ต้องจัดทำบัญชีรับ - จ่ายพัสดุ โดยแสดงรายการและจำนวนพัสดุรายชื่อหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ผู้รับมอบพัสดุหรือข้อมูลอื่นที่แสดงถึงการแจกจ่ายเพื่อเป็นหลักฐานซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการป้องกันในการแจกจ่ายซ้ำซ้อน และการตรวจสอบการแจกจ่าย/การนำไปใช้

(ร่างระเบียบฯ ข้อ ๓๓ - ๓๔)

๔.๑๓ กำหนดให้มีระบบการตรวจสอบและติดตามการปฏิบัติงานการใช้จ่ายเงินทอง  
ราชการขึ้นทั้งในระดับพื้นที่ (จังหวัด) และส่วนกลาง ดังนี้

๔.๑๓.๑ ให้คณะกรรมการการคลังประจำจังหวัด (คบจ.) มีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

(๑) ตรวจสอบการประกาศภัยพิบัติในเขตพื้นที่จังหวัดให้เป็นไปโดยถูกต้อง  
ตามระเบียบ

(๒) ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินทองราชการในการช่วยเหลือผู้ประสบภัย  
ในเขตพื้นที่จังหวัดเพื่อให้เกิดความถูกต้องโปร่งใส

(๓) รายงานผลการตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินทองราชการ  
ในพื้นที่จังหวัดที่รับผิดชอบให้กระทรวงการคลังทราบ

ให้สำนักงานคลังจังหวัดเป็นศูนย์ประสานงาน ทำหน้าที่สนับสนุน  
การปฏิบัติงานของคณะกรรมการการคลังประจำจังหวัด (คบจ.)

(ร่างระเบียบฯ ข้อ ๓๙ - ๔๐)

๔.๑๓.๒ ให้มีคณะกรรมการตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินทองราชการ  
กระทรวงการคลัง ประกอบด้วย อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกรมสอบสวนคดีพิเศษ  
ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงิน  
แผ่นดินผู้แทนสำนักงานงบประมาณเป็นกรรมการและผู้แทนกรมบัญชีกลางเป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้กรมบัญชีกลางเป็นศูนย์ตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินทองราชการ  
กรณีภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ทำหน้าที่สนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการตรวจสอบติดตามการใช้จ่าย  
เงินทองราชการกระทรวงการคลัง

๔.๑๓.๓ คณะกรรมการตรวจสอบติดตามการใช้จ่ายเงินทองราชการ  
กระทรวงการคลัง มีอำนาจและหน้าที่ดังนี้

(๑) ตรวจสอบการประกาศภัยพิบัติในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร  
ให้เป็นไปโดยถูกต้องตามระเบียบ

(๒) ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินทองราชการในการช่วยเหลือผู้ประสบภัย  
ในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครเพื่อให้เกิดความถูกต้องโปร่งใส

(๓) ตรวจสอบผลการดำเนินงานตามรายงานของ คบจ.

(๔) รับปัญหาข้อร้องเรียนจากประชาชนหรือหน่วยงานเกี่ยวกับปัญหา  
การช่วยเหลือผู้ประสบภัยไม่ถูกต้อง ไม่เป็นธรรม หรือไม่เป็นไปโดยระเบียบนี้ พร้อมตรวจสอบ  
หรือส่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป

(๕) รายงานผลการตรวจสอบต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

(ร่างระเบียบฯ ข้อ ๔๑)

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ....

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

มีการประชุมร่วมกันระหว่างกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รวม ๓ ครั้ง และการประชุมคณะทำงานของส่วนราชการ ๔ ครั้ง

๗. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษา ก่อนที่จะดำเนินการ

๗.๑ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๖ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๒

๗.๒ พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐

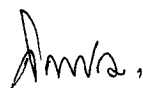
๘. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

๙. ข้อเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๓๒๐