

๗๖. ๑๔  
ด่วนที่สุด  
ที่ กต ๑๐๐๙/๑๕๙



สำนักเลขานุการคณะกรรมการฯ  
รับที่ ๑๕๔๔ วันที่ ๑๘/๐๔/๒๕๕๕ เวลา ๐๙.๐๐  
เวลา ๑๓.๔๕ น.  
สพด. รับที่ ๕๔๕.๖ วันที่ ๑๘ ๐๔ ๒๕๕๕  
กระทรวงการต่างประเทศ  
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

ก่อนประชุม     หลังประชุม  
 แจกที่ประชุม     ไม่แจกที่ประชุม

๑๙ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง การเข้าเป็นภาคีพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาฯด้วยสิทธิเด็ก เรื่อง กระบวนการติดต่อร้องเรียน

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการฯ

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา  
เรื่องที่ ๑๙

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล)๒๔๗๔๘ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕

จัดเข้าวาระ... ๑๘ ๐๔ ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้เสนอเรื่อง การเข้าเป็นภาคีพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาฯด้วยสิทธิเด็ก เรื่อง กระบวนการติดต่อร้องเรียน (Optional Protocol to the Convention on the Rights of the Child on a communications procedure) เพื่อคณะกรรมการพิจารณาในวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ จึงขอความเห็นกระทรวงการต่างประเทศในเรื่องดังกล่าว ความละเอียดเจ้าแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียน ดังนี้

๑. ประเทศไทยให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิเด็ก โดยนับตั้งแต่ไทยเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาฯด้วยสิทธิเด็กเมื่อปี ๒๕๓๕ ไทยได้แก้ไขและยกร่างกฎหมายหลายฉบับเพื่อให้สอดคล้องกับบทญญติของอนุสัญญาดังกล่าว นอกจากนี้ ไทยยังเข้าเป็นภาคีของพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาดังกล่าวแล้ว ในฉบับเมื่อปี ๒๕๔๙ ได้แก่ พิธีสารเลือกรับฯ เรื่อง การค้าเด็ก การค้าประเวณีเด็ก และสื่อสารกับเด็ก และพิธีสารเลือกรับฯ เรื่องความเกี่ยวพันของเด็กในความขัดแย้งกันด้วยอาวุธ นอกจากนี้ ไทยยังเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศด้านเด็ก ฉบับอื่น ๆ เช่น อนุสัญญาขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๙๙ ว่าด้วยการซัด การใช้แรงงานเด็กในรูปแบบที่ Lewinsky ที่สุดเมื่อปี ๒๕๔๔ เป็นต้น ทั้งนี้ ไทยได้นำเสนอรายงานการดำเนินงานของไทยตามพันธกรณีภายใต้อันสัญญาฯด้วยสิทธิเด็ก ฉบับที่ ๓-๔ (ฉบับรวม) และพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาฯ ฉบับข้างต้นต่อคณะกรรมการสิทธิเด็กแห่งสหประชาชาติ เมื่อวันที่ ๒๕ – ๒๖ มกราคม ๒๕๕๕ ที่นครเจนีวา

๒. การเข้าเป็นภาคีพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาฯด้วยสิทธิเด็ก เรื่อง กระบวนการติดต่อร้องเรียน นอกจากจะเป็นการย้ำถึงความมุ่งมั่นที่ไทยมีต่อการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิเด็กแล้ว ยังเป็นการส่งเสริมบทบาทและภาพลักษณ์ของไทยในเวทีระหว่างประเทศ ในเรื่องดังกล่าว โดยไทยเป็นหนึ่งในกลุ่มประเทศที่ร่วมผลักดันการยกร่างพิธีสารเลือกรับฯ ฉบับนี้ มาตั้งแต่ต้น เนื่องจากตระหนักรถึงความสำคัญของการให้เด็กได้รับการคุ้มครองสิทธิอย่างเต็มที่ ในทุกระดับ

๓. สำหรับประเด็นว่าพิธีสารเลือกรับฯ เป็นหนังสือสัญญาที่จะต้องขอความเห็นชอบของรัฐสภา ก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพันตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่นั้น กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า สาระสำคัญของพิธีสารเลือกรับฯ เป็นการยอมรับอำนาจของคณะกรรมการสิทธิเด็กในการรับข้อร้องเรียนจากปัจเจกบุคคลที่อ้างว่าตนได้ถูกละเมิดสิทธิที่ได้มีการรับรองและคุ้มครองภายใต้อนุสัญญาฯ ด้วยสิทธิเด็ก และพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาฯ ทั้งสองฉบับซึ่งไทยเป็นภาคีแล้ว และโดยที่หน่วยราชการที่เกี่ยวข้องเห็นว่าสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันตามพิธีสารเลือกรับฯ ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ดังนั้น พิธีสารเลือกรับฯ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการตีต่อไปด้วย จ้าข้อบคุณมาก



รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

ฝ่ายสิทธิมนุษยชน

โทร. ๐ ๒๖๐๗ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๒๕๘ (ฐานิตา)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๗ ๕๐๖๔