

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๒๕๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “การบริหารจัดการระบบสัญญาณเตือนภัยจากอัคคีภัยและไฟฟ้า”

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๑๙/๙๗๔๐ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง “การบริหารจัดการระบบสัญญาณเตือนภัยจากอัคคีภัยและไฟฟ้า” ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้เสนอความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานงบประมาณ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงมหาดไทย ทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

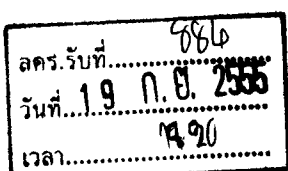
ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

21 ก.ย. 2555



สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th 18-09-55(ย. สศ.)/สกล

ทพ. ๑๙ ก.ย. ๒๕๕๕
ผอ.สวค. 18.10.55
ผช. ๑๙.๑๐.๕๕
ผอ.กลุ่ม ๑๙.๑๐.๕๕
นวค. ๑๙.๑๐.๕๕
ฉ.พิมพ์ ๑๙.๑๐.๕๕

**เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
เรื่อง การบริหารจัดการระบบสัญญาณเตือนภัยจากอัคคีภัยและไฟฟ้า**

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง การบริหารจัดการระบบสัญญาณเตือนภัยจากอัคคีภัยและไฟฟ้า ซึ่งกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คือ กระทรวงการคลัง กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานประมาณ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ต่อความเห็นของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนี้

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. อัคคีภัยกรณีชุมชน รัฐบาลควรดำเนินการตามมาตรการต่างๆ ดังนี้	
๑.๑ ด้านมาตรการบังคับใช้กฎหมาย ๑) บังคับใช้กฎหมายและดำเนินการมาตรการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันอัคคีภัยอย่างจริงจังและเด็ดขาด ๒) ปรับปรุงกฎระเบียบในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการหรือข้อกำหนดสำหรับการป้องกันอัคคีภัยให้เป็นมาตรฐานสากล ๓) กำหนดนโยบายการให้ความรู้เกี่ยวกับหลักสูตรการป้องกันอัคคีภัยกรณีชุมชนในทุกชั้นเรียนของสถานศึกษาและมีการฝึกซ้อมอย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง	- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของที่สภาที่ปรึกษาฯ - ควรมีการพิจารณาเพื่อกำหนดแนวทางและมาตรการไปสู่การปฏิบัติให้เป็นรูปธรรมและชัดเจนและให้สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (ปภ.) นำข้อเสนอต่างๆ ไปพิจารณาและร่วมกำหนดทิศทางในแผนแม่บทพัฒนาความปลอดภัยด้านอัคคีภัยแห่งชาติ ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙ - เห็นด้วยกับมาตรการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันอัคคีภัยอย่างจริงจังเพื่อสร้างความตระหนักและความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในสังคมและการปรับปรุงกฎระเบียบให้เป็นมาตรฐานสากล - ควรกำหนดหลักสูตรการป้องกันอัคคีภัยกรณีชุมชน ในหน่วยงาน สถานศึกษาและกำหนดตัวชี้วัดเพื่อสนับสนุนเป็นภารกิจของหน่วยงานและสถานศึกษาและสนับสนุนงบประมาณในการจัดฝึกอบรมจัดทำแผนการป้องกันและระงับอัคคีภัยและฝึกซ้อมแผนอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง โดยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนและภาคประชาชนในชุมชน - ควรบูรณาการความรู้ในพื้นที่ที่มีอัคคีภัยไว้ในหลักสูตรการเรียนการสอนทุกระดับการศึกษา

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	- มาตรการทางวิศวกรรม ที่ใช้ในการในการควบคุมการดำเนินงานต่างๆตั้งแต่การออกแบบ การก่อสร้าง ตลอดจนการบำรุงรักษาระบบอุปกรณ์ต่างๆที่เกี่ยวข้องตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติกฎหมายและประกาศต่างๆ - มาตรการทางการศึกษา เป็นการให้การศึกษา ด้านการป้องกันอุบัติเหตุจากความเจริญก้าวหน้าทางเทคโนโลยีแก่นักเรียน นักศึกษาและประชาชนทั่วไป โดยปรับปรุงหลักสูตรทางการศึกษา ให้มีการสอนเรื่องเกี่ยวกับอุบัติเหตุต่างๆที่อาจเกิดขึ้นทั้งระดับประถมศึกษา มัธยมศึกษาและอุดมศึกษา โดยแบ่งได้เป็น ๓ ลักษณะ คือ การให้การศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ และการให้การศึกษาแก่ประชาชนทั่วไป - หน่วยงานหลักเป็นเจ้าภาพในการบูรณาการกฎหมายให้เด่นชัด เพื่อปฏิบัติอย่างจริงจัง - แต่งตั้งคณะทำงานจัดทำคู่มือกฎหมายเป็นเครื่องมือในการปฏิบัติ - ปรับปรุงกฎหมายในส่วนบทกำหนดโทษ ให้มีบทลงโทษที่หนักขึ้นไม่ว่าจะเป็นโทษจำหรือโทษปรับ - สังคายนากฎหมายให้มีความเป็นปัจจุบัน และทันสมัย - พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ (๒๙) ๑๗ (๒๒) และ ๑๘ กำหนดให้ เทศบาล เมืองพัทยา องค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนจังหวัด และกรุงเทพมหานคร มีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในท้องถิ่นของตน ซึ่งความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ประเด็นอัคคีภัยกรณีชุมชนจะช่วยส่งเสริมศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในการดำเนินการภารกิจการป้องกันและระงับอัคคีภัยในเขตพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

/หน่วยงาน ...

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	- หน่วยงานและสถานศึกษาในสังกัดกระทรวงศึกษา ได้มีการส่งเสริมให้ความรู้และเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับการป้องกันอัคคีภัยในสถานศึกษาและชุมชน เพื่อให้นักเรียนและคนในชุมชนมีความรู้เรื่องการป้องกันอัคคีภัย การอพยพหนีไฟและวิธีการดับไฟด้วยสารเคมีชนิดต่างๆ รู้จักวิธีเอาตัวรอดเมื่อเกิดสถานการณ์เพลิงไหม้ โดยร่วมมือกับหน่วยงานภายนอกที่เกี่ยวข้อง เช่น ๑) จัดฝึกอบรมร่วมกับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้ความรู้แก่ข้าราชการครู ฌ วิทยาลัยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ต.บางพูน อ.เมือง จ.ปทุมธานี ๒) จัดฝึกซ้อมอพยพหนีไฟที่โรงเรียนสันติราษฎร์วิทยาลัย กรุงเทพฯ และโรงเรียนอนุบาลนครปฐม
๑.๒ ด้านมาตรการทางด้านการสื่อสารและการประชาสัมพันธ์ ๑) มีมาตรการด้านการสื่อสารและประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับแผนป้องกันและระงับอัคคีภัยไว้โดยเฉพาะ ๒) มีมาตรการในการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการวางแผนการสื่อสารและการประชาสัมพันธ์ในการป้องกันและระงับอัคคีภัย ๓) จัดทำคู่มือการป้องกันและระงับอัคคีภัยพื้นฐานแก่ประชาชน	- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา - ควรเพิ่มเติมมาตรการรณรงค์การสื่อสารและประชาสัมพันธ์ความสำคัญของการทำประกันอัคคีภัยซึ่งจะทำให้ในลักษณะชุมชนหรือแต่ละครัวเรือนอันมีผลให้ชุมชนตื่นตัวจากการเสียเงินซื้อกรมธรรม์ประกันอัคคีภัยเพื่อซื้อความคุ้มครองก่อนเกิดสถานการณ์จริง ทำให้ชุมชนหรือครัวเรือนมั่นใจว่าหากเกิดอัคคีภัยขึ้นจะได้รับค่าสินไหมทดแทนชดเชยความเสียหายที่เกิดขึ้นกับที่อยู่อาศัยและสินทรัพย์ที่ทำประกันภัยไว้ ในขณะเดียวกันตามขั้นตอนของบริษัทประกันภัยจะมีการตรวจสอบสถานที่ที่เอาประกันและเสนอข้อแนะนำในส่วนของการป้องกันอัคคีภัยเพิ่มเติมก่อนรับประกันภัยหรือเพื่อลดราคาเบี้ยประกันภัยให้ถูกลงได้ - เห็นด้วยกับมาตรการทางด้านการสื่อสารและการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับแผนป้องกันและระงับอัคคีภัย เพื่อสร้างความเข้าใจความพร้อมและสร้างเครือข่ายภาคประชาชนให้มีส่วนร่วมในการจัดการอัคคีภัย - ควรเพิ่มกลุ่มเป้าหมายหลัก ได้แก่ นักเรียน นักศึกษา สถานประกอบการ สถานศึกษา และชุมชนในการสื่อสารและประชาสัมพันธ์เพื่อให้ครอบคลุมและทั่วถึง

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	- มาตรการป้องกันและลดความเสี่ยงอัคคีภัยในชุมชน - กรมประชาสัมพันธ์มียุทธศาสตร์พัฒนาการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารนโยบายและการดำเนินการของรัฐให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศซึ่งได้มีโครงการสนับสนุนการประชาสัมพันธ์สาธารณภัยและภาวะวิกฤต รวมทั้งมีโครงการอาสาสมัครประชาสัมพันธ์ประจำหมู่บ้าน (อปม.) ทั่วประเทศ เพื่อเป็นกลไกแจ้งเตือนและให้ความรู้ในการป้องกันและระงับอัคคีภัยแก่ประชาชน - หน่วยงานและสถานศึกษาในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ศธ. ได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องในการสื่อสารและประชาสัมพันธ์ เช่น จัดทำคู่มือแนวทางการปฏิบัติและมาตรการรักษาความปลอดภัยของสถานศึกษามบทปรับปรุง ๒๕๕๒ จัดทำโปสเตอร์เรื่อง อัคคีภัย แจกจ่ายให้กับสถานศึกษาจัดทำแผ่นซีดีอพยพหนีไฟของโรงเรียนสันติราษฎร์ แจกจ่ายให้สถานศึกษาเพื่อใช้เป็นแบบอย่างในการฝึกซ้อม - ปภ.ได้จัดทำคู่มือปฏิบัติการประเมินความเสี่ยงอัคคีภัยในชุมชน และคู่มือการประเมินความเสี่ยงอัคคีภัย เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ของ ปภ.และ อปท. ให้ประเมินความเสี่ยงอัคคีภัยในชุมชนของตนเอง ซึ่งขณะนี้เจ้าหน้าที่ผ่านการฝึกอบรมแล้ว จำนวน ๑๗๔ คน และมีพื้นที่ที่ได้ประเมินความเสี่ยงอัคคีภัย จำนวน ๑๖๗ ชุมชน - ปภ.ได้จัดทำสื่อสิ่งพิมพ์ คู่มือการตุน โปสเตอร์และซีดี เกี่ยวกับอัคคีภัย ส่งให้ศูนย์ ปภ.เขต สนง.ปภ.จังหวัด วิทยาลัย ปภ. วิทยาเขต และภาคเอกชนเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ในชุมชน โรงเรียน หรือจังหวัดที่จัดกิจกรรมจัดเคลื่อนที่ ให้ประชาชนได้รับทราบ

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.๓ ด้านมาตรการบริหารจัดการแบบบูรณาการของระบบสัญญาณเตือนภัยอัคคีภัย ๑) ให้ อปท. ติดตั้งระบบสัญญาณเตือนภัยในชุมชนให้ครอบคลุมทุกพื้นที่โดยให้มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับภาคเอกชน ภาคเอกชนกับภาคเอกชน ๒) ให้ อปท. จัดตั้งศูนย์ประสานงานช่วยเหลือผู้ประสบภัยเพื่อป้องกันและปฏิบัติการควบคุมอัคคีภัยในชุมชน ๓) ส่งเสริมและสนับสนุนองค์กรเอกชน องค์กรสาธารณะกุศลในการเพิ่มศักยภาพการป้องกันและควบคุมอัคคีภัยในชุมชน ๔) ส่งเสริม สนับสนุนงานวิจัย การศึกษาค้นคว้า เทคโนโลยีและนวัตกรรมระบบสัญญาณเตือนภัย การป้องกันภัยอัคคีภัย ระบบการควบคุมอัคคีภัยที่มีประสิทธิภาพ และเหมาะสมกับอาคาร ชุมชนและองค์กรที่เกี่ยวข้อง ๕) สนับสนุนให้มีหน่วยงานการพิสูจน์หลักฐานเฉพาะด้านเพื่อหาข้อเท็จจริงถึงสาเหตุการเกิดอัคคีภัยโดยเฉพาะอัตรากำลัง เช่น ผู้ชำนาญ ผู้เชี่ยวชาญ ในการพิสูจน์หลักฐานในทุกจังหวัด ๖) ปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้มีความสามารถและเอกภาพในการรองรับภารกิจด้านการเข้าช่วยเหลือการบรรเทาสาธารณภัยอย่างรวดเร็วทันต่อสถานการณ์ รวมถึงต้องมีแผนป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของประเทศที่เป็นแผนงานที่มีความชัดเจนครอบคลุมหน่วยงานทั้งภาครัฐและภาคเอกชน	- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของที่สภาที่ปรึกษา - เห็นด้วยกับมาตรการบริหารจัดการแบบบูรณาการของระบบสัญญาณเตือนอัคคีภัย เพื่อเตรียมความพร้อมด้านระบบสัญญาณเตือนอัคคีภัยที่เน้นความร่วมมือทั้งจากหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และชุมชน - ควรสร้างความรู้ความเข้าใจในเรื่องระบบการเตือนภัยแก่ประชาชนโดย อปท. และสถานศึกษาทุกระดับในพื้นที่เป็นหลัก รวมทั้งให้ความสำคัญกับการบำรุงรักษาระบบสัญญาณเตือนอัคคีภัยที่ติดตั้งในชุมชน หน่วยงานและสถานศึกษา เพื่อให้สามารถใช้งานได้อย่างต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ - ควรใช้ศักยภาพของสถาบันอุดมศึกษาในพื้นที่หรือให้สถาบันอุดมศึกษาที่มีความเชี่ยวชาญทั้งในและต่างประเทศเข้ามามีส่วนร่วมในการวิจัย พัฒนานวัตกรรมระบบสัญญาณเตือนภัย การป้องกันควบคุม การบริหารจัดการอัคคีภัยทั้งในชุมชนและภาคอุตสาหกรรมที่เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทยอย่างเพียงพอ โดยสนับสนุนทุนในการวิจัย - หน่วยงานและสถาบันการศึกษาสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ศธ. มีการวิจัยทางความปลอดภัยด้านอัคคีภัย วิจัยเทคโนโลยีและนวัตกรรมเกี่ยวกับระบบสัญญาณเตือนภัย การป้องกันอัคคีภัยและระบบควบคุมอัคคีภัย แต่ยังมีจำนวนเพียงเล็กน้อย และบางส่วนเป็นเพียงงานวิจัยที่อยู่ในสถาบันอุดมศึกษาไม่ได้มีการนำมาใช้จริง

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑.๔ ด้านมาตรการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับระบบความปลอดภัยจากอัคคีภัย ๑) มีการส่งเสริมการฝึกอบรมให้ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันอัคคีภัยแก่เจ้าหน้าที่รัฐและประชาชนในชุมชนอย่างต่อเนื่อง ๒) กำหนดให้ อบท. ออกมาตรการบังคับให้มีการติดตั้งสัญญาณเตือนภัยอัคคีภัยทุกชุมชน ๓) กำหนดนโยบายสนับสนุนอาสาสมัครป้องกันภัยในชุมชนและองค์กรที่สนับสนุนในการป้องกันและระงับอัคคีภัย	- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ - ควรให้ความรู้ความเข้าใจและการปฏิบัติงานให้ถูกต้องเกี่ยวกับการป้องกันอัคคีภัยและมีผลกระทบกับวัสดุกัมมันตรังสีให้มากขึ้นเนื่องจากเป็นสารอันตรายที่สร้างความหวาดวิตกให้แก่ประชาชนและเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน - เห็นด้วยกับมาตรการกำหนดนโยบายเกี่ยวกับระบบความปลอดภัยจากอัคคีภัย และเห็นว่าควรเพิ่มการบริหารและการจัดการความรู้ผ่านสื่อที่เหมาะสม เพื่อเตรียมความพร้อมในการป้องกันและรับมือกรณีที่เกิดเหตุการณ์โดยกลุ่มเป้าหมายคือประชาชน นักเรียนและนักศึกษา - สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ (ปส.) สังกัด วท. ได้ดำเนินการเตรียมความพร้อมในการระงับเหตุฉุกเฉินสาธารณภัยทางรังสีโดยบูรณาการร่วมกับ ปภ. จังหวัดต่างๆ เป็นประจำทุกปี ในการให้ความรู้ความเข้าใจในแนวทางการปฏิบัติเมื่อเกิดเหตุฉุกเฉินทางนิวเคลียร์และรังสีแก่เจ้าหน้าที่การแพทย์ฉุกเฉินและเจ้าหน้าที่อื่นๆ ที่เกี่ยวข้องในระดับท้องถิ่นตามจังหวัดต่างๆ
๒. อัคคีภัยกรณีโรงงานอุตสาหกรรม รัฐบาลควรดำเนินการตามมาตรการต่างๆ ดังนี้	
๒.๑ ด้านมาตรการบังคับใช้กฎหมาย ๑) มีมาตรการให้ผู้ประกอบการติดตั้งระบบสัญญาณเตือนภัยให้ครอบคลุมทั้งอาคาร และสามารถเชื่อมโยงสัญญาณกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องโดยตรง ๒) ปรับปรุงกฎระเบียบในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการหรือข้อกำหนดสำหรับการป้องกันอัคคีภัยในโรงงานและสถานประกอบการให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล ๓) การบังคับใช้กฎหมายต้องเด็ดขาดและจริงจังและควรแก้ไขเพิ่มเติมบทลงโทษสำหรับผู้ประกอบการที่สละเล้งและไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันอัคคีภัยในสถานประกอบการ	- เห็นด้วยกับมาตรการการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับอัคคีภัยกรณีโรงงานอุตสาหกรรม และควรเพิ่มการสร้างความรู้ความเข้าใจเผยแพร่กฎหมายข้อบังคับให้แก่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและผู้ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งมีการเข้าไปตรวจสอบการดำเนินงานด้านความปลอดภัยในเรื่องดังกล่าวอย่างจริงจัง - สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ (ปส.) สังกัด วท. ซึ่งเป็นหน่วยงานกำกับดูแลควรออกมาตรการหรือกฎระเบียบเพื่อให้การบริหารจัดการและป้องกันอัคคีภัยซึ่งเกี่ยวข้องกับวัสดุกัมมันตรังสีเป็นไปตามมาตรฐานสากล - ออกกฎระเบียบหรือข้อกำหนดในการออกแบบก่อสร้างและปรับปรุงอาคารโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อลดความเสี่ยงอัคคีภัย

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๔) จัดการบูรณาการกฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันอัคคีภัยให้ยืดหยุ่นไม่ซ้ำซ้อนและเป็นฉบับเดียวกันโดยแบ่งเรื่องให้ชัดเจนระหว่างการออกแบบการก่อสร้างและการใช้อาคาร	- หน่วยงานเจ้าภาพหลักเผยแพร่และให้ความรู้แก่หน่วยงาน องค์กร ตลอดจนประชาชนให้ทราบในกฎหมายระดับรอง (กฎหมายลูก) - หน่วยงานหลักร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมืองพิจารณากฎหมาย ระเบียบฯให้เกิดความชัดเจน - หน่วยงานหลักพิจารณาแจกแจงกฎหมายพระราชบัญญัติโรงงาน พระราชบัญญัติสถานประกอบการหรือกฎหมายอื่น โดยร่วมกับกรมโยธาธิการและผังเมือง กรมการปกครอง และ ปภ. - สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ(ปส.) สังกัด วท. ออกกฎกระทรวง กำหนดเงื่อนไข วิธีการขอรับใบอนุญาต วัสดุต้นกำลัง วัสดุพลอยได้ หรือพลังงานปรมาณู พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลในการกำกับดูแลความปลอดภัยอุบัติเหตุทางนิวเคลียร์ และรังสี รวมทั้งจัดทำทะเบียนควบคุมวัสดุกัมมันตรังสี และเครื่องกำเนิดรังสีอย่างเป็นระบบในการตรวจสอบ กรณีเกิดอัคคีภัยเพื่อประสิทธิภาพในการควบคุม และป้องกันการรั่วของกัมมันตรังสีที่อาจเกิดขึ้น
๒.๒ ด้านมาตรการส่งเสริมและพัฒนา ระบบสัญญาณเตือนภัยอัคคีภัย ๑) ส่งเสริมการศึกษาวิจัยและนำผลงานวิจัยรวมถึงนวัตกรรมมาประยุกต์ใช้กับระบบป้องกันอัคคีภัยของประเทศ ๒) สนับสนุนการศึกษาในสาขาวิชาวิศวกรรมอัคคีภัยเพื่อเพิ่มบุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญในสาขาวิชาที่เกี่ยวกับการป้องกันและระงับอัคคีภัย ๓) สนับสนุนให้มีหน่วยงานการพิสูจน์หลักฐานเฉพาะด้านเพื่อหาข้อเท็จจริงถึงสาเหตุการเกิดอัคคีภัยโดยเฉพาะอัตรากำลัง เช่น ผู้ชำนาญผู้เชี่ยวชาญ ในการพิสูจน์หลักฐานในทุกจังหวัด	- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของที่สภาที่ปรึกษาฯ - ควรเพิ่มเติมมาตรการส่งเสริมและประชาสัมพันธ์การประกันอัคคีภัย จากการที่โรงงานอุตสาหกรรมต้องใช้เงินทุนเป็นจำนวนมากในการดำเนินธุรกิจ การทำประกันอัคคีภัยคือ การซื้อความคุ้มครองความเสี่ยงอีกด้านหนึ่ง หากเกิดกรณีอัคคีภัยขึ้นโรงงานสามารถได้รับค่าสินไหมทดแทนชดเชยความเสียหายเพื่อการดำเนินธุรกิจต่อไปได้ ในขณะเดียวกันตามขั้นตอนของบริษัทประกันภัยจะมีการตรวจดูโรงงานและสถานที่เอาประกันภัยและเสนอข้อแนะนำในส่วนของการป้องกันอัคคีภัยเพิ่มเติมก่อนรับประกันภัยหรือเพื่อลดราคาเบี้ยประกันภัยให้ถูกลงได้

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	- เห็นด้วยกับมาตรการส่งเสริมและพัฒนาระบบ สัญญาณเตือนอัคคีภัยที่ให้มีการศึกษาวิจัย ค้นคว้า เทคโนโลยีและนวัตกรรม รวมทั้งพัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ ความชำนาญในสาขาวิชาที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน และระงับอัคคีภัย และเห็นว่าควรเพิ่มการสร้างร่วมมือ กับสถาบันอุดมศึกษาในประเทศและต่างประเทศ ที่มีความเชี่ยวชาญทั้งในด้านการศึกษาและการวิจัย เกี่ยวกับการจัดการอัคคีภัยและกำหนดนโยบายเร่งด่วน ที่มีความสำคัญต้องดำเนินการเพื่อการพัฒนาสาขาวิชาดังกล่าว เกิดขึ้นได้อย่างเป็นระบบต่อไป - การเปิดหลักสูตรสาขาวิศวกรรมอัคคีภัย ในสถาบันอุดมศึกษาควรคำนึงถึงเรื่อง Career path การมีงานทำของผู้จบการศึกษา ซึ่งต้องมีหน่วยงาน หรือตำแหน่งรองรับอย่างเพียงพอ - สถาบันอุดมศึกษามีการจัดการเรียนการสอน ทางด้านอัคคีภัยในคณะต่างๆ โดยสาขาวิชาดังกล่าว เปิดสอนเป็นวิชาหลักหรือเป็นวิชาเลือก เช่น คณะวนศาสตร์ อยู่ในวิชาไฟฟ้าและการควบคุม คณะวิศวกรรมศาสตร์ อยู่ในวิชาวิศวกรรมความปลอดภัยเบื้องต้นและวิชา วิศวกรรมป้องกันอัคคีภัย คณะสาธารณสุขศาสตร์ อยู่ในวิชาชีวอนามัยและความปลอดภัยหรือวิชาสุขศาสตร์ อุตสาหกรรมและความปลอดภัย เป็นต้น
๓. อัคคีภัยกรณีไฟฟ้า รัฐบาลควรดำเนินการตามมาตรการต่างๆ ดังนี้	
๓.๑ ด้านมาตรการบังคับใช้กฎหมาย ๑) บังคับใช้กฎหมายต่อผู้กระทำ ความผิดอย่างเด็ดขาดและจริงจัง ๒) เพื่อบทลงโทษทางอาญา และความรับผิดชอบทางแพ่งต่อผู้กระทำผิดโดยเจตนา	- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา - เห็นด้วยกับมาตรการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง และเห็นว่าควรเพิ่มให้มีการกำหนดนโยบายการให้ความรู้ เรื่องกฎหมายดังกล่าวแก่สถานศึกษาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - แผนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอน การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม แผนภารกิจด้านการอนุรักษ์ ทรัพยากรธรรมชาติ การคุ้มครองดูแลและบำรุงรักษาป่า กำหนดให้กรมป่าไม้ ทส. ถ่ายโอนภารกิจการควบคุมไฟฟ้า

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	ให้แก่เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล โดยให้มีหน้าที่รณรงค์ป้องกันไฟฟ้าและจัดให้มีอาสาสมัครป้องกันไฟฟ้าเพื่อดำเนินการป้องกันและดับไฟฟ้าเบื้องต้นในเขตพื้นที่ของตน ซึ่งความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติประเด็น อคติภัยกรณีไฟฟ้าจะช่วยส่งเสริมให้ อบท. ดำเนินการภารกิจการควบคุมไฟฟ้าตามที่ได้รับทราบภัยโอนให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการจัดซื้ออุปกรณ์พื้นฐานในการดับไฟฟ้าและงบประมาณค่าเบี้ยเลี้ยงค่าตอบแทนแก่อาสาสมัคร รวมทั้งการให้กรมป่าไม้จัดฝึกอบรมวิธีป้องกัน การดับไฟ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องในเรื่องไฟฟ้าแก่เจ้าหน้าที่และอาสาสมัครของ อบท.อย่างต่อเนื่อง
๓.๒ ด้านมาตรการเทคโนโลยีระบบ สัญญาณเตือนภัยอัคคีภัย ๑) จัดให้มีระบบการตรวจจับการเกิดไฟฟ้าโดยใช้ข้อมูลผ่านดาวเทียมที่พัฒนาจากหน่วยงานในประเทศ ๒) จัดสรรงบประมาณให้เพียงพอต่อการจัดซื้ออุปกรณ์พื้นฐานในการดับไฟฟ้า เช่น เครื่องมือดับไฟฟ้า เครื่องดับเพลิง อุปกรณ์การกำหนดพิกัด(GPS) วิทยุสื่อสาร โทรศัพท์มือถือ ยานพาหนะและกล้องถ่ายรูป เป็นต้น ซึ่งจะช่วยในการดำเนินการดับไฟฟ้าได้ทันที่และรวมถึงงบประมาณค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าจ้าง ค่าตอบแทนอาสาสมัคร ค่าซ่อมบำรุงอุปกรณ์ ๓) ดำเนินการบูรณาการเทคโนโลยีให้สามารถปรับใช้ร่วมกับภูมิปัญญาท้องถิ่นในการเฝ้าระวังและเตือนภัยให้สอดคล้องกับท้องถิ่น	- เห็นชอบตามข้อเสนอแนะของที่สภาที่ปรึกษาฯ - ปัจจุบันสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (สทอภ.) ในสังกัดกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้จัดทำและเผยแพร่ข้อมูลแผนที่ Hot spot รายวัน จากข้อมูลดาวเทียมระบบ MODIS ซึ่งรับข้อมูลโดยตรงจากสถานีรับสัญญาณข้อมูลดาวเทียมของ สทอภ. โดยสามารถแสดงแผนที่ดังกล่าวผ่าน website ได้ภายใน ๓ ชั่วโมง หลังจากรับสัญญาณข้อมูลจากดาวเทียม ข้อมูลเหล่านี้เป็นข้อมูลเปิดเผยต่อสาธารณะ - สทอภ.พร้อมที่จะบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการร่วมกันพัฒนาระบบดังกล่าว - เห็นด้วยกับมาตรการเทคโนโลยีในการป้องกันและการบริหารจัดการอัคคีภัยตามที่กำหนดและควรเพิ่มการมีส่วนร่วมในระดับชุมชนเพื่อการป้องกันและเฝ้าระวังการเกิดเหตุ - เห็นด้วยกับมาตรการเทคโนโลยีระบบสัญญาณเตือน อัคคีภัยตามที่กำหนดและควรจัดระบบการบำรุงรักษาระบบสัญญาณเตือนภัยที่มีประสิทธิภาพและใช้งานได้จริงและต่อเนื่อง

คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็น ของสภาที่ปรึกษา	ความเห็น/ผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๓.๓ ด้านมาตรการเทคโนโลยีในการป้องกันและการบริหารจัดการอัคคีภัย ๑) สนับสนุนการค้นคว้าวิจัยในด้านเทคโนโลยีสารสนเทศระบบสัญญาณเตือนภัยและรวมถึงการนำผลงานวิจัยและหรือนวัตกรรมของนักวิจัยคนไทยมาปรับใช้กับงานป้องกันอัคคีภัย ๒) ประชาสัมพันธ์และจัดอบรมวิธีการป้องกันการดับไฟและกฎหมายที่เกี่ยวข้องในเรื่องไฟฟ้าให้กับเจ้าหน้าที่และประชาชนอย่างต่อเนื่อง ๓) จัดการบูรณาการหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการทับซ้อนในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการเกิดไฟฟ้าของแต่ละหน่วยงาน ๔) จัดทำโครงการเพื่อจูงใจและสร้างจิตสำนึกในการพัฒนาศักยภาพของบุคลากรทุกภาคส่วนให้มีความรู้และตระหนักถึงผลกระทบต่องานสิ่งแวดล้อม ตลอดจนพัฒนาระบบการบริหารจัดการป้องกันและแก้ไขปัญหาไฟฟ้าให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นอย่างต่อเนื่อง	- เห็นด้วยกับมาตรการเทคโนโลยีในการป้องกันและการบริหารจัดการอัคคีภัยตามที่กำหนดและควรเพิ่มการมีส่วนร่วมในระดับชุมชนเพื่อการป้องกันและเฝ้าระวังการเกิดเหตุ - สื่อกรมประชาสัมพันธ์เป็นช่องทางให้ความรู้โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถจัดทำสื่อประเภทต่างๆ โดยขอความร่วมมือเผยแพร่ทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยและสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทยทั่วประเทศเพื่อประชาสัมพันธ์การแก้ไขปัญหาภัยพิบัติต่าง ๆ - ปก. ได้จัดทำสื่อสิ่งพิมพ์ คู่มือการดับไฟ ปอสเตอร์ และซีดีเกี่ยวกับไฟฟ้า ส่งให้ศูนย์ ปก.เขต สำนักงาน ปก.จังหวัด วิทยาลัยป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย วิทยาเขตและภาคเอกชนเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ในชุมชน โรงเรียน หรือจังหวัดที่จัดกิจกรรมจัดเคลื่อนที่ ให้ประชาชนได้รับทราบ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ร่วมกับกระทรวงการคลัง กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานงบประมาณ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๕



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

21 ก.ย. 2555

ทปช. ๑๙ ก.ย. ๒๕๕๕
 ผอ.สวค. 18 ก.ย. 55
 ผช. 18 ก.ย. 55
 ผอ.กลุ่ม 18 ก.ย. 55
 นวค. 18 ก.ย. 55
 ผู้พิมพ์