

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๐๑4๕
วันที่ ๒๑ ส.ค. ๕๕ เวลา ๑๖.๑๕

สพต.รับที่ ๔๙๖
วันที่ ๒๑ ส.ค. ๕๕ ๑๐
เวลา ๑๖.๒๔

ที่ ยธ ๑๑๐๗/๑๓๕๕๕

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๗ สิงหาคม ๕๕๕

เรื่อง การดำเนินโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืนไทย-เมียนมาร์ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๑)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๙๑๘๐ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. กรอบโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืนไทย-เมียนมาร์
๒. วิเคราะห์ความคุ้มค่าโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืนไทย-เมียนมาร์
๓. กรอบกิจกรรมโครงการและงบประมาณ

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือยืนยันผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ที่ได้ประชุมเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ลงมติเห็นชอบบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. แห่งราชอาณาจักรไทยและสำนักงานคณะกรรมการกลางเพื่อการควบคุมยาเสพติดแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาร์ว่าด้วยความร่วมมือในโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืน และอนุมัติตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

เพื่อให้การดำเนินโครงการภายใต้บันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว โดยสำนักงาน ป.ป.ส. เป็นไป ด้วยความเรียบร้อยสอดคล้องกับวัตถุประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ในการเสริมสร้างความสัมพันธ์และความร่วมมือกับเมียนมาร์ในการแก้ไขปัญหาเสพติดและสนับสนุนการแก้ไขปัญหาเสพติดในภูมิภาคเพื่อบรรลุเป้าหมายการเป็นเขตปลอดยาเสพติดอาเซียนภายใน ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ กระทรวงยุติธรรมใคร่ขอเสนอกรอบโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืนไทย-เมียนมาร์และกรอบวงเงินงบประมาณดำเนินโครงการจำนวน ๓๕๐ ล้านบาท เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

๑. หลักการและเหตุผล โครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืนไทย-เมียนมาร์เป็นโครงการยุทธศาสตร์ ซึ่งใช้แนวทางการพัฒนาเป็นตัวนำในการสร้างทางเลือกให้แก่ประชาชนในพื้นที่ในการดำรงชีวิตที่ยั่งยืนโดยไม่พึ่งพารายได้จากยาเสพติด เป็นการนำบทเรียนที่ประสบความสำเร็จของประเทศไทยไปปรับใช้ในเมียนมาร์เพื่อแสดงให้เห็นว่าประเทศไทยให้ความสำคัญต่อความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาเสพติดและมีความจริงใจที่จะให้ความช่วยเหลือเมียนมาร์อย่างเป็นรูปธรรมเพื่อแก้ไขต้นตอแห่งปัญหาเนื่องจากสถานการณ์และการแก้ไขปัญหาเสพติดของเมียนมาร์ส่งผลโดยตรงต่อการแก้ไขปัญหาเสพติดของประเทศไทย รายละเอียดโครงการปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

/๒. ประโยชน์...

๒. ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๒.๑ รัฐบาลไทย เสริมสร้างความสัมพันธ์และความไว้วางใจระหว่างสองประเทศ สนับสนุนการแก้ไขปัญหาความมั่นคงบริเวณชายแดนไทย-เมียนมาร์ รวมถึงปัญหายาเสพติด เนื่องจากโครงการนี้จะมีผลต่อการยกระดับคุณภาพชีวิตและการสร้างชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นให้แก่ประชาชนในพื้นที่ ตลอดจนการพัฒนาความร่วมมือด้านเศรษฐกิจระหว่างสองประเทศ อีกทั้งยังส่งเสริมบทบาทของไทยในฐานะผู้นำอาเซียนอีกด้วย

๒.๒ รัฐบาลเมียนมาร์ ได้รับการยอมรับจากประชาชน โดยเฉพาะจากชนกลุ่มน้อย กลุ่มต่างๆ ในพื้นที่ เนื่องจากโครงการนี้ส่งผลโดยตรงต่อการยกระดับชีวิตความเป็นอยู่ของชาวบ้านในพื้นที่ อย่างเป็นรูปธรรม และช่วยสนับสนุนโครงการพัฒนาต่างๆ ของรัฐบาลเมียนมาร์ในพื้นที่

๒.๓ ประชาชนในพื้นที่โครงการ ได้รับโอกาสให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาพื้นที่ โดยจะยึดคนเป็นศูนย์กลาง ตอบสนองความต้องการของชุมชนในพื้นที่ โดยเฉพาะการเพิ่มความมั่นคงทางอาหารและลดระดับความยากจน ทำให้มีรายได้ที่มั่นคงในระยะยาว มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และมีทักษะที่จะพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของตนเองได้ พร้อมกับการลดกิจกรรมผิดกฎหมาย เช่น การปลูกฝิ่นและการตัดไม้ทำลายป่า

๓. ความคุ้มค่าของโครงการ สำนักงาน ป.ป.ส. พิจารณาในเบื้องต้นแล้วเห็นว่าการดำเนินโครงการในกรอบงบประมาณจำนวน ๓๕๐ ล้านบาท มีความคุ้มค่าและมีฐานคิดใกล้เคียงกับการดำเนินโครงการพัฒนาบ้านเหยาซ่าเดิม ซึ่งใช้งบประมาณจำนวน ๘๐ ล้านบาท ในกรอบระยะเวลา ๓ ปี โดยที่โครงการนี้จะดำเนินการใน ๓ พื้นที่ ซึ่งยังคงเป็นพื้นที่เสี่ยงทั้งปัญหาความขัดแย้งระหว่างรัฐบาลเมียนมาร์ และชนกลุ่มน้อยในพื้นที่ มีข้อจำกัดด้านโครงสร้างพื้นฐานและความยากลำบากในการเข้าถึงพื้นที่และการดำเนินโครงการ อีกทั้งผู้ดำเนินโครงการฝ่ายไทยจำเป็นต้องเข้าไปพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในพื้นที่ด้วย นอกจากนี้ หากพิจารณาในแง่ของการลงทุนสำหรับประชากรประมาณ ๑๕,๐๐๐ คน ในระยะเวลา ๖ ปี ก็จะเท่ากับการลงทุนเฉลี่ยเพียงประมาณวันละ ๑๑ บาทต่อคน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. กลไกความร่วมมือ สำนักงาน ป.ป.ส. และคณะกรรมการกลางเพื่อการควบคุมยาเสพติด เมียนมาร์ (CCDAC-Central Committee for Drug Abuse Control) เป็นหน่วยงานบริหารโครงการในนามของรัฐบาลไทยและเมียนมาร์ และมูลนิธิแม่ฟ้าหลวง ในพระบรมราชูปถัมภ์ และกรมความก้าวหน้าพื้นที่ชายแดนและชาติพันธุ์ (NATALA: Department of Progress of Border Areas and National Races) เป็นหน่วยงานดำเนินโครงการในนามรัฐบาลไทยและเมียนมาร์ โดยสำนักงาน ป.ป.ส. จะเป็นผู้สนับสนุนงบประมาณดำเนินโครงการในพื้นที่เมียนมาร์ โดยผ่านการดำเนินงานของมูลนิธิแม่ฟ้าหลวงฯ ซึ่งมูลนิธิแม่ฟ้าหลวงฯ จะลงนามเอกสารโครงการกับ NATALA หลังจากดำเนินการสำรวจข้อมูลพื้นฐานพื้นที่โครงการ (Baseline Survey) เรียบร้อยแล้ว

๕. กรอบวงเงินงบประมาณ โครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืน ไทย-เมียนมาร์ ระยะเวลา ๖ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๑) แบ่งเป็น ๒ ระยะๆ ละ ๓ ปี ในกรอบวงเงินงบประมาณจำนวน ๓๕๐ ล้านบาท โดยระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๘) จำนวน ๒๓๔.๔ ล้านบาท และระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๖๑) จำนวน ๑๑๕.๖ ล้านบาท ดำเนินการใน ๓ พื้นที่ของจังหวัดท่าขี้เหล็กและเมืองสาต ครอบคลุม ๓๒ หมู่บ้าน ประชากรประมาณ ๑๕,๐๐๐ คน โดยมีกิจกรรมการพัฒนา ด้านสาธารณสุข การพัฒนาความเป็นอยู่ ได้แก่ การพัฒนาด้านชลประทาน เกษตรกรรม ปศุสัตว์และป่าเศรษฐกิจ ตลอดจน

/การพัฒนา...

การพัฒนาด้านศึกษาและสิ่งแวดล้อม รายละเอียดกิจกรรมและงบประมาณปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

ในการนี้ กระทรวงยุติธรรมใคร่ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. กรอบโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืนไทย-เมียนมาร์ ระยะเวลา ๖ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๖๑)
๒. กรอบวงเงินงบประมาณในเบื้องต้นสำหรับดำเนินโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อชีวิตความเป็นอยู่ที่ยั่งยืนไทย-เมียนมาร์ ระยะเวลา ๖ ปี จำนวน ๓๕๐ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(ประชา พรหมนอก)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๐๗๓

<http://www.oncb.go.th>

E-mail : fad@oncb.go.th