

ที่ กค ๐๖๑๔/ ๑๐๙๗๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๗๐๓๕
วันที่ ๑๘ มิ.ย. ๒๕๕๕ ๑๔.๐๕ น.

๒/๒๕๕
รับที่.....
๘.๙๔๔

๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการจำหน่ายน้ำมันดีเซลในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน ๑๒๐ ชุด

๑. ความเป็นมา

๑.๑ จากปัญหาการกระทำความผิดเกี่ยวกับปิโตรเลียม (น้ำมันเถื่อน) พบว่าการลักลอบนำเข้าน้ำมันทางทะเลเป็นสาเหตุหลักของการกระทำความผิด อันเนื่องมาจากชาวประมงมีความต้องการน้ำมันราคาถูกเพื่อใช้สำหรับเรือประมงซึ่งจะช่วยลดต้นทุนในการประกอบอาชีพ จึงนิยมซื้อน้ำมันจากเรือน้ำมันต่างประเทศ เนื่องจากน้ำมันดังกล่าวไม่มีการเก็บภาษีและกองทุนต่างๆ จึงทำให้มีราคาถูก ต่อมาได้มีการลักลอบนำน้ำมันดังกล่าวเข้าสู่ระบบการค้าน้ำมันในประเทศ ทำให้รัฐบาลสูญเสียภาษีรายได้จากการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งเป็นลักษณะของน้ำมันเถื่อน (ไม่เสียภาษีและกองทุนตามกฎหมาย) ในช่วงหนึ่งการลักลอบนำเข้าน้ำมันทางทะเลมีปริมาณสูงมาก

๑.๒ คณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๓ อนุมัติให้กรมสรรพสามิตพิจารณาดำเนินการยกเว้นภาษีสรรพสามิต สำหรับน้ำมันดีเซลและน้ำมันที่คล้ายกันที่ผู้ประกอบการได้จำหน่ายไปยังเรือจำหน่ายน้ำมันกลางทะเล (Tanker) ในเขตต่อเนื่อง (๑๒ - ๒๔ ไมล์ทะเล) โดยมีวัตถุประสงค์ในการจำหน่ายให้แก่ชาวประมง เพื่อใช้เป็นเชื้อเพลิงสำหรับเรือประมงในทะเล ทั้งนี้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๐๓ แห่งพระราชบัญญัติตามภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ (เอกสารแนบ ๑)

๑.๓ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๔๔ แจ้งกระทรวงการคลังว่า คณะรัฐมนตรีได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๔๔ มีมติให้จัดตั้งคณะทำงานเพื่อทำหน้าที่กำกับดูแลให้การปฏิบัติตามโครงการเกิดความรัดกุมและมีประสิทธิภาพ โดยให้ผู้แทนกรมสรรพสามิตเป็นประธานคณะทำงาน และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องส่งผู้แทนร่วมเป็นคณะทำงานประกอบด้วย กรมสรรพากร กรมศุลกากร กรมเจ้าท่า กรมทะเบียนการค้า กรมประมง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ (เอกสารแนบ ๒)

๑.๔ กระทรวงการคลัง ได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะทำงานฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี โดยได้ออกคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ ๒๘๐/๒๕๔๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการจำหน่ายน้ำมันดีเซลสำหรับชาวประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร ลงวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๔๔ (เอกสารแนบ ๓)

/๑.๕ สำนัก...

๑.๕ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาความสำคัญและความจำเป็นในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการต่างๆ ที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งว่ามีคณะกรรมการใดบ้างที่ให้คงอยู่ โดยพิจารณาให้ความสำคัญและจำเป็นในการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการ ความซ้ำซ้อนในการดำเนินงาน รวมทั้งการเกิดประโยชน์อย่างแท้จริงต่อการปฏิบัติงาน โดยกระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๒๐๑/๒๓๐๖๔ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ แจ้งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีว่า กระทรวงการคลัง ได้ดำเนินการยกเลิกคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการจำหน่ายน้ำมันดีเซลสำหรับชาวประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร (เอกสารแนบ ๔)

๑.๖ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้มีหนังสือ ที่ กค ๑๐๐๕/๔๔๗ ลงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ขอความเห็นชอบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการน้ำมันเขียว เนื่องจาก

(๑) โครงการน้ำมันเขียวเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานและปัจจุบันไม่มีหน่วยงานดูแลรับผิดชอบหลัก จึงควรมีคณะกรรมการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากำกับดูแลเพื่อให้เกิดการบูรณาการในการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของรัฐ รวมทั้งให้การปฏิบัติตามโครงการน้ำมันเขียวมีความรัดกุม มีประสิทธิภาพไม่เกิดการรั่วไหลกลายเป็นน้ำมันเถื่อนได้

(๒) คณะกรรมการกำกับดูแลโครงการน้ำมันเขียว ควรอยู่ในความรับผิดชอบของกรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง เพื่อกำกับดูแลการปฏิบัติตามโครงการจำหน่ายน้ำมันเขียวให้มีความรัดกุมและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งป้องกันและปราบปรามการรั่วไหลของน้ำมันเขียว โดยจัดตั้งเป็นคำสั่งกระทรวงการคลัง เพื่อให้การประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง มีประสิทธิภาพและชัดเจน ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบตามที่สำนักงานเศรษฐกิจการคลังเสนอ (เอกสารแนบ ๕)

๑.๗ สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ได้มีหนังสือ ที่ กค ๑๐๐๕/๑๙๗ ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๓ แจ้งกรมสรรพสามิต เห็นควรให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการน้ำมันเขียว โดยอยู่ในความรับผิดชอบของกรมสรรพสามิต เพื่อให้เกิดการบูรณาการในการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของรัฐ รวมทั้งให้การปฏิบัติตามโครงการน้ำมันเขียวมีความรัดกุมมีประสิทธิภาพไม่เกิดการรั่วไหลกลายเป็นน้ำมันเถื่อน (เอกสารแนบ ๖)

๑.๘ กระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๖๑๔/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เสนอร่างแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการจำหน่ายน้ำมันดีเซลสำหรับชาวประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร เพื่อให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการจำหน่ายน้ำมันดีเซลสำหรับชาวประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร (เอกสารแนบ ๗)

๑.๙ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๔๔๐ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๔ แจ้งกระทรวงการคลังว่า สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ยุติการดำเนินการตามที่กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง เสนอร่างแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการจำหน่ายน้ำมันดีเซลสำหรับชาวประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร และขอส่งสำเนาหนังสือพร้อมทั้งเอกสารที่เกี่ยวข้องคืน เพื่อให้ไปทบทวนเรื่องอีกครั้งหนึ่ง (เอกสารแนบ ๘)

๑.๑๐ คณะกรรมการอธิการการปกครอง สภาผู้แทนราษฎร ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ๑๐๓/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๔ ขอทราบความคืบหน้าการแก้ไขปัญหาของชาวประมงในโครงการน้ำมันเขียว มิให้เกิดการรั่วไหลกลายเป็นน้ำมันเถื่อน ซึ่งกรมสรรพสามิตได้เคยรายงานผลการดำเนินการว่า กระทรวงการคลัง ได้เสนอร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการจำหน่ายน้ำมันดีเซลสำหรับชาวประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักรไปยังเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว (เอกสารแนบ ๙)

๑.๑๑ กรมสรรพสามิต ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๖๑๔/๒๑๔๒๗ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๔ รายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการน้ำมันดีเซลสำหรับชาวประมง ในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักรไปยังคณะกรรมการอธิการการปกครองสภาผู้แทนราษฎร (เอกสารแนบ ๑๐)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากปัญหาการกระทำผิดเกี่ยวกับปิโตรเลียม (น้ำมันเถื่อน) ในปัจจุบันยังพบว่ามี การลักลอบนำน้ำมันดีเซลสำหรับชาวประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร (น้ำมันเขียว) ซึ่งเป็นน้ำมันที่ได้รับการ ยกเว้นภาษีเข้าสู่ระบบการค้าน้ำมันในประเทศทำให้รัฐบาลสูญเสียรายได้จากการค้าน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งเป็น ลักษณะของน้ำมันเถื่อนในปริมาณที่สูงมาก และโครงการการจำหน่ายน้ำมันดีเซลสำหรับชาวประมงในเขต ต่อเนื่องของราชอาณาจักร (น้ำมันเขียว) ปัจจุบันน้ำมันดังกล่าวยังคงได้รับการยกเว้นภาษีอยู่และไม่มีหน่วยงาน ใดที่มีบทบาทชัดเจนในการกำกับดูแลการปฏิบัติตามโครงการจำหน่ายน้ำมันเขียวให้มีความรัดกุมและมี ประสิทธิภาพ รวมทั้ง ป้องกันและปราบปรามการรั่วไหลของน้ำมันเขียว เห็นควรให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการ กำกับดูแลโครงการการจำหน่ายน้ำมันดีเซลสำหรับชาวประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร โดยให้อยู่ใน ความรับผิดชอบของกรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง และจัดตั้งเป็นคำสั่งกระทรวงการคลัง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องนี้เป็นเรื่องที่ต้องดำเนินการโดยเร่งด่วน เนื่องจากเป็นการแก้ปัญหาการรั่วไหลของ น้ำมันเขียวมิให้กลายเป็นน้ำมันเถื่อน และจำเป็นต้องแต่งตั้งคณะกรรมการจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมากำกับ ดูแลเพื่อให้เกิดการบูรณาการในการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของรัฐ รวมทั้งให้การปฏิบัติตาม โครงการน้ำมันเขียวมีความรัดกุม มีประสิทธิภาพไม่เกิดการรั่วไหลกลายเป็นน้ำมันเถื่อนได้

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริง

กระทรวงการคลังเสนอให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการจำหน่ายน้ำมันดีเซล สำหรับชาวประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร ซึ่งจะทำให้การปฏิบัติงานตามโครงการดังกล่าวมีทิศทางและ บทบาทที่ชัดเจนในการดูแลโครงการจำหน่ายน้ำมันดีเซลสำหรับชาวประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร และ จะทำให้เกิดประสิทธิภาพการปฏิบัติงานต่อไป

๕. ประเด็นที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

ขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการจำหน่ายน้ำมันดีเซล สำหรับชาวประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร ประกอบด้วย กรมสรรพสามิต สำนักงานนโยบายและแผน พลังงาน กรมสรรพากร กรมศุลกากร กรมเจ้าท่า กรมประมง กรมธุรกิจพลังงาน สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กองกำกับการตำรวจน้ำ กองทัพเรือ

๖. รายละเอียดที่ประสงค์จะให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการจำหน่ายน้ำมัน ดีเซลสำหรับชาวประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร ซึ่งประกอบด้วย

- | | |
|--|------------------|
| (๑) อธิบดีกรมสรรพสามิตหรือผู้แทน | ประธานกรรมการ |
| (๒) ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและ
แผนพลังงานหรือผู้แทน | รองประธานกรรมการ |
| (๓) ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบควบคุมทางสรรพสามิต
กรมสรรพสามิต | รองประธานกรรมการ |
| (๔) รองอธิบดี กรมสรรพสามิต | กรรมการ |

/ (๕) ผู้อำนวยการ...

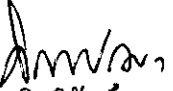
(๕) ผู้อำนวยการสำนักตรวจสอบ ป้องกันและปราบปราม กรมสรรพสามิต	กรรมการ
(๖) ผู้แทนกรมสรรพากร	กรรมการ
(๗) ผู้แทนกรมศุลกากร	กรรมการ
(๘) ผู้แทนกรมเจ้าท่า	กรรมการ
(๙) ผู้แทนกรมประมง	กรรมการ
(๑๐) ผู้แทนกรมธุรกิจพลังงาน	กรรมการ
(๑๑) ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ	กรรมการ
(๑๒) ผู้แทนกองกำกับการตำรวจน้ำ	กรรมการ
(๑๓) ผู้แทนกองทัพอากาศ	กรรมการ
(๑๔) ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการตรวจสอบสรรพสามิต กรมสรรพสามิต	กรรมการและ เลขานุการ
(๑๕) ผู้แทนสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ
(๑๖) หัวหน้าส่วนป้องกันและปราบปราม ๑ กรมสรรพสามิต	กรรมการและ ผู้ช่วยเลขานุการ

และให้คณะกรรมการดังกล่าว มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- (๑) กำกับ ดูแล ให้การปฏิบัติตามโครงการจำหน่ายน้ำมันดีเซลสำหรับชาวประมง
ในเขตต่อเนื่อง เกิดความรัดกุม และมีประสิทธิภาพ
 - (๒) ประสานงานกับหน่วยงานและบุคคลต่างๆ ทั้งภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเพื่อ
เตรียมการดำเนินงานและเพื่อแก้ไขปัญหาที่อาจมีขึ้นจากการดำเนินโครงการ
 - (๓) ประเมินผลโครงการ และรายงานผลของโครงการให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
และคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติทราบ
 - (๔) มีอำนาจขอข้อมูลจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการเชิญมาประชุมชี้แจงเมื่อมี
ความจำเป็น
 - (๕) มีอำนาจแต่งตั้งคณะที่ปรึกษา คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือบุคคล เพื่อให้
ดำเนินการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ
- ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้ตรวจสอบแล้วว่าคณะกรรมการตามที่เสนอแต่งตั้งดังกล่าวมีองค์ประกอบ
และอำนาจหน้าที่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

ฉะนั้น จึงขอเสนอให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลโครงการจำหน่ายน้ำมันดีเซล
สำหรับชาวประมงในเขตต่อเนื่องของราชอาณาจักร มาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายภคดิวัฒน์ ญ ระนอง)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพสามิต
สำนักตรวจสอบ ป้องกันและปราบปราม
โทร.,โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๘๙๑๕