



ที่ กค ๐๑๐๐/๑๗๑๓

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป. ลาว สำหรับโครงการพัฒนาถนนจากเมืองหงสา-บ้านเชียงแมน
(เมืองจอมเพชร แขวงหลวงพระบาง) สปป.ลาว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย-ลาว (JC) ครั้งที่ ๑๗
ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือ Ministry of Public Works and Transport เลขที่ ๑๔๙๘๓/MPWT
ลงวันที่ ๒ November ๒๐๐๙

ตามที่ได้มีการประชุมกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย-ลาว (JC) ครั้งที่ ๑๗ ระหว่างวันที่ ๒๐-๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ สปป.ลาว ซึ่งในด้านความร่วมมือด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ที่ประชุมรับทราบสถานะและได้หารือถึงแนวทางดำเนินโครงการพัฒนาเครือข่ายคมนาคมเชื่อมโยง ไทย-ลาว และมี โครงการพัฒนาเส้นทาง ๔B หงสา (บ้านนาบง) แขวงไชยบุรี-เชียงแมน แขวงหลวงพระบาง ระยะทาง ๑๒๐ กิโลเมตร ที่รัฐบาลไทยแจ้งว่า กำลังให้ความช่วยเหลือในการศึกษาออกแบบความเหมาะสมอยู่ ความละเอียดตามบันทึกการประชุมฯ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.) ซึ่งเป็นหน่วยงานภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังขอเรียนความคืบหน้าผลการดำเนิน โครงการที่กล่าวข้างต้น ดังต่อไปนี้

๑. รัฐบาล สปป.ลาว ได้มีหนังสือเลขที่ ๑๔๙๘๓/MPWT ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ขอรับ ความช่วยเหลือทางวิชาการสำหรับงานศึกษาความเป็นไปได้และสำรวจออกแบบเบื้องต้นสำหรับโครงการพัฒนา ถนนจากเมืองหงสา-บ้านเชียงแมน (เมืองจอมเพชร แขวงหลวงพระบาง) สปป.ลาว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. สพพ. ได้อนุมัติให้ความช่วยเหลือทางวิชาการแก่ สปป.ลาว โดยจ้างที่ปรึกษาดำเนินการศึกษา ความเป็นไปได้และสำรวจออกแบบเบื้องต้นสำหรับโครงการพัฒนาถนนจากเมืองหงสา-บ้านเชียงแมน (เมืองจอมเพชร แขวงหลวงพระบาง) สปป.ลาว ในวงเงิน ๑๕.๓๗ ล้านบาท และได้ดำเนินการศึกษา สำรวจออกแบบเบื้องต้น โครงการดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว

๓. ผลการศึกษาความเป็นไปได้และสำรวจออกแบบเบื้องต้น มีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๓.๑ ความสำคัญของโครงการ

(๑) โครงการนี้มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การให้ความช่วยเหลือของประเทศไทย แก่ประเทศเพื่อนบ้านซึ่งให้ความสำคัญในการเชื่อมโยงด้านคมนาคมขนส่ง ซึ่งจะก่อให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจ

ที่ต่อเนื่องทั้งทางด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ซึ่งจะเชื่อมโยงจากประเทศไทย (จ.น่าน) ไปสู่หลวงพระบาง โดยถนนดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของถนนจากห้วยโก๋น (จ.น่าน)-เมืองเงิน-เมืองหงสา-บ้านเชียงแมน (เมืองจอมเพชร แขวงหลวงพระบาง)

(๒) โดยที่จุดผ่านแดนสากลที่ห้วยโก๋น จ.น่าน เป็นประตูไปสู่เมืองหลวงพระบาง ซึ่งเป็นเมืองมรดกโลกและเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญของ สปป.ลาว มีนักท่องเที่ยวเฉลี่ยปีละประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ คน และมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกปี ดังนั้น การพัฒนาโครงการดังกล่าวจะช่วยสนับสนุนให้มีการเดินทางระหว่างประเทศไทยกับ สปป.ลาว ที่จุดผ่านแดนถาวรดังกล่าวเพิ่มมากขึ้น เนื่องจากเส้นทางดังกล่าวมีระยะทางสั้นที่สุด เมื่อเปรียบเทียบกับเส้นทางอื่น นอกจากนี้ ถนนดังกล่าวสามารถเชื่อมโยงจากหลวงพระบางต่อไปยังประเทศจีน โดยถนนหมายเลข ๓ และต่อไปยังประเทศเวียดนาม โดยถนนหมายเลข ๔ ได้

(๓) การลงทุนโครงการที่กล่าวจะช่วยทำให้ยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองคู่แฝด น่าน-หลวงพระบาง มีประสิทธิภาพและสำเร็จเป็นรูปธรรม เนื่องจากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่กล่าวจะทำให้เจ้าหน้าที่ภาครัฐและเอกชน ทั้งของประเทศไทยและ สปป.ลาว สามารถเดินทางติดต่อและประสานงานกันได้สะดวกรวดเร็ว

๓.๒ ผลประโยชน์ของโครงการ

(๑) โครงการนี้จะช่วยลดระยะเวลาในการเดินทางจากประเทศไทยที่จุดผ่านแดนสากลที่ห้วยโก๋น จ.น่าน ไปยังหลวงพระบางจากเดิม ๖ ชั่วโมง ๓๐ นาที เหลือ ๒ ชั่วโมง ๓๐ นาที และสามารถใช้เดินทางได้ตลอดทั้งปี

(๒) โครงการนี้จะทำให้โครงข่ายของถนนจากห้วยโก๋นไปยังหลวงพระบาง มีความสมบูรณ์ และสามารถเชื่อมโยงกับถนนหมายเลข ๓ และ ๔ ได้ ดังนั้น จึงมีส่วนสนับสนุนการเดินทางและการขนส่งสินค้า ระหว่างประเทศไทยไปยังประเทศจีนและประเทศเวียดนาม

(๓) โครงการนี้มีส่วนสนับสนุนให้มีการขยายตัวทางด้านการค้า การเดินทาง และการท่องเที่ยว ที่บริเวณชายแดนและ จ.น่าน เพิ่มมากขึ้น โดยการค้าชายแดนบริเวณจุดผ่านแดนถาวรห้วยโก๋น ณ ปี ๒๕๕๔ มีมูลค่าการค้ารวม ๔๕๑.๕๘ ล้านบาท โดยประเทศไทยได้ดุลการค้า จำนวน ๑๒๒.๙๘ ล้านบาท ซึ่งจากการศึกษาพบว่า ในกรณีที่ลงทุนโครงการดังกล่าวแล้ว ในปี ๒๕๕๙ มูลค่าการค้าชายแดนจะเพิ่มขึ้นเป็น ๖๕๓ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๔๐ ของมูลค่าการค้าในปัจจุบัน นอกจากนี้ การพัฒนาเส้นทางดังกล่าวจะก่อให้เกิดการประกอบธุรกิจต่างๆ ที่ต่อเนื่อง เช่น ร้านอาหาร ที่พักและสถานบริการน้ำมัน เป็นต้น

(๔) เพิ่มโอกาสให้ประชาชน สปป.ลาว มีรายได้เพิ่มขึ้น โดยเปลี่ยนจากการทำเกษตรเพื่อยังชีพ เป็นการทำการเกษตรเพื่อการค้ามากขึ้น เนื่องจากสามารถนำผลผลิตออกไปจำหน่ายในตลาดต่างๆ ได้สะดวก และรวดเร็วขึ้น รวมถึงการค้าแบบมีพันธสัญญา (Contract Farming) กับภาคเอกชนไทยมากขึ้น เช่น ยางพารา ลูกเดือย และข้าวโพด เป็นต้น

(๕) โครงการนี้มีส่วนช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชน สปป.ลาว โดยประชาชนสามารถเดินทางไปใช้บริการจากภาครัฐได้สะดวกรวดเร็วขึ้น เช่น โรงพยาบาล สถานีอนามัย โรงเรียน และตลาดสินค้าอุปโภคบริโภค เป็นต้น

(๖) ส่งเสริมให้มีการเดินทางและติดต่อ แลกเปลี่ยนวัฒนธรรมและประเพณีระหว่างประชาชนไทย และ สปป.ลาว ได้สะดวกและมากขึ้น อันเป็นการเสริมสร้างความเข้าใจระหว่างกัน

๓.๓ ขอบเขตของโครงการ

(๑) โครงการนี้เป็นการก่อสร้างและปรับปรุงถนนจากเมืองหงสา ไปยังบ้านเชียงแมน เมืองจอมเพชร แขวงหลวงพระบาง ระยะทางรวมประมาณ ๑๒๐ กิโลเมตร

(๒) รูปแบบถนน ประกอบด้วย

(๒.๑) ถนนบนภูเขาที่มีความกว้างรวม ๗.๐ เมตร ๒.๐ ช่องจราจร ขนาดช่องละ ๓.๐ เมตร และความกว้างไหล่ทาง ๑.๐ เมตร แบ่งเป็นข้างละ ๐.๕ เมตร

(๒.๒) ถนนบนพื้นราบมีความกว้างรวม ๙.๐ เมตร ๒.๐ ช่องจราจร ขนาดช่องละ ๓.๕ เมตร และความกว้างไหล่ทาง ๒.๐ เมตร แบ่งเป็นข้างละ ๑.๐ เมตร

(๒.๓) ความลาดชันของถนนสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๑๐

(๒.๔) ถนนมีผิวทางแบบ Double Surface Treatment (DBST)

(๒.๕) จำนวนสะพาน ๙ แห่ง

(๓) ค่าใช้จ่ายของโครงการ ตามประมาณการเบื้องต้น คิดเป็นเงิน ๑,๙๖๔ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๓.๑) ค่าก่อสร้าง ๑,๗๙๓ ล้านบาท

(๓.๒) ค่าควบคุมงานก่อสร้าง ๖๓ ล้านบาท

(๓.๓) ค่าบริหารจัดการ ๑๕ ล้านบาท

(๓.๔) ค่าเผื่อเหลือเผื่อขาด ๙๓ ล้านบาท

(๔) การวิเคราะห์ความคุ้มค่าของโครงการ

ผลการวิเคราะห์ความเป็นไปได้ของโครงการทางเศรษฐศาสตร์โดยพิจารณาจากผลประโยชน์ทางด้านเศรษฐกิจของโครงการทั้งทางตรงและทางอ้อม ทั้งในกรณี Base Case และ Worst Case ปรากฏว่าโครงการนี้มีความคุ้มค่าต่อการลงทุนโดยมีตัวเลขดัชนีชี้วัดผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ ซึ่งคำนวณโดยใช้อัตราส่วนลดร้อยละ ๑๒ ดังนี้

ดัชนีชี้วัด	ผลการวิเคราะห์	
	กรณีที่ ๑ Base Case	กรณีที่ ๒ Worst Case
มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) (ล้านบาท)	๕๒๘.๗๘	๒๐๘.๐๐
อัตราผลตอบแทนทางเศรษฐกิจ (EIRR) (ร้อยละ)	๑๔.๙๕	๑๓.๑๒
อัตราส่วนผลประโยชน์ต่อการลงทุน (B/C)	๑.๓๓	๑.๑๒

(๕) การศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม

การศึกษาและประเมินผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น (Initial Environmental Examination: IEE) ของโครงการนี้พบว่า ไม่อยู่ในระดับที่มีนัยสำคัญที่จะต้องดำเนินการในขั้นศึกษาและประเมินผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) โดยมีผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมเพียงเล็กน้อย เช่น ฝุ่นละออง และเสียงดังระหว่างการก่อสร้าง

๓.๔ สถานะเศรษฐกิจของ สปป.ลาว

(๑) สปป.ลาว ได้ดำเนินการพัฒนาประเทศตามทิศทางและเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรวม ๖ ฉบับ ซึ่งสิ้นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ (พ.ศ. ๒๕๔๙-๒๕๕๓) สปป.ลาว มีผลการพัฒนา สรุปได้ ดังนี้

(๑.๑) การขยายตัวทางเศรษฐกิจเฉลี่ยร้อยละ ๗.๖ ต่อปี

(๑.๒) ภาคการผลิตมีอัตราการเจริญเติบโต

- ภาคการเกษตรและป่าไม้ขยายตัวเฉลี่ยร้อยละ ๔.๑ ต่อปี

- ภาคบริการขยายตัวร้อยละ ๘.๔ ต่อปี

- ภาคอุตสาหกรรมขยายตัวร้อยละ ๑๒.๕ ต่อปี

(๑.๓) ภาคการเงิน

- ภาระหนี้ต่อรายได้จากการขายสินค้าและบริการอยู่ที่ร้อยละ ๑๕.๐

- การลงทุนจากต่างประเทศเฉลี่ย ๓๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐต่อปี

- บัญชีดุลการค้าและบัญชีเดินสะพัดอยู่ในสภาวะขาดดุลทุกปี
- ภาวะเงินเฟ้ออยู่ที่อัตราร้อยละ ๖-๗ ต่อปี

(๒) สปป.ลาว มีเป้าหมายในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๗

(พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๘)

- (๒.๑) การขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจเฉลี่ยร้อยละ ๘.๐ ต่อปี
- (๒.๒) รายได้ของประชากรต่อหัวในปีที่ ๒๕๕๘ เท่ากับ ๑,๗๐๐ เหรียญสหรัฐ
- (๒.๓) ประเทศพ้นจากสภาพประเทศที่พัฒนาน้อยที่สุดในปี ๒๕๖๓
- (๒.๔) ภาคการเกษตรขยายตัวร้อยละ ๓.๐ ต่อปี
- (๒.๕) ภาคอุตสาหกรรมขยายตัวร้อยละ ๑๕.๐ ต่อปี
- (๒.๖) ภาคบริการขยายตัวร้อยละ ๖.๕ ต่อปี
- (๒.๗) เพิ่มการผลิตข้าวเป็น ๔.๐ ล้านตันต่อปี
- (๒.๘) เพิ่มการส่งออกให้ขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๘.๐ ต่อปี นำเข้าขยายตัวร้อยละ ๘.๐ ต่อปี
- (๒.๙) ขยายการให้บริการไฟฟ้าแก่ประชาชนให้ครอบคลุมพื้นที่ร้อยละ ๘๐.๐ ของ

ครัวเรือนทั้งหมด และผลิตน้ำประปาให้ครอบคลุมร้อยละ ๖๗.๐ ของประชากรในเขตเมือง

๔. ความเห็นของ สฟพ. เพื่อประกอบการพิจารณา

๔.๑ โครงการนี้มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองคู่แฝด จ.น่าน-หลวงพระบาง และการก่อสร้างถนนดังกล่าวสามารถเชื่อมโยงถนนหมายเลข ๓ และ ๔ เพื่อเดินทางต่อไปยังประเทศจีนและประเทศเวียดนามได้ นอกจากนี้ การพัฒนาถนนดังกล่าวเป็นการเปิดประตูจากประเทศไทยที่ จ.น่าน ไปยังหลวงพระบาง โดยมีระยะทางสั้นที่สุด

๔.๒ โครงการนี้เป็นการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามความต้องการของ สปป.ลาว เพื่อเป็นการสร้างโครงข่ายเชื่อมโยงการคมนาคมขนส่งภายในประเทศและระหว่างประเทศให้สมบูรณ์ มีความสะดวกรวดเร็ว และปลอดภัย สำหรับการเดินทางและขนส่งสินค้า

๔.๓ โครงการดังกล่าวสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ของประเทศไทยที่ให้ความสำคัญในการเชื่อมโยงการคมนาคมระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน และโครงการนี้มีประโยชน์ โดยสนับสนุนการขยายตัวทางด้านการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว ทั้งของประเทศไทยและ สปป.ลาว

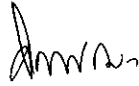
๔.๔ โดยที่ผลการศึกษาที่สรุปมาข้างต้นเป็นรายงานการศึกษาความเป็นไปได้และสำรวจออกแบบเบื้องต้น ดังนั้น ค่าใช้จ่ายของโครงการ จำนวน ๑,๙๖๔ ล้านบาท ที่ปรากฏในข้อ ๓.๓ (๓) เป็นประมาณการค่าใช้จ่ายเบื้องต้นที่ได้จากการออกแบบเบื้องต้น ดังนั้น สฟพ. จะได้ศึกษา สำรวจออกแบบรายละเอียด (Detailed Design) เพื่อประมาณค่าใช้จ่ายก่อนนำไปใช้เป็นราคาอ้างอิงสำหรับการประกวดราคาต่อไป

๕. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

โดยที่โครงการพัฒนาถนนจากเมืองหงสา-บ้านเชียงแมน (เมืองจอมเพชร แขวงหลวงพระบาง) สปป.ลาว เป็นโครงการที่เหมาะสมและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ความร่วมมือการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้าน และประโยชน์ที่เกิดขึ้นจากโครงการดังกล่าวทั้งทางตรงและทางอ้อมมีความคุ้มค่าทางเศรษฐกิจ และมีผลประโยชน์ร่วมกันทั้งของประเทศไทยและ สปป.ลาว จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบในหลักการให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ สปป.ลาว เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการดังกล่าว แต่อย่างไรก็ดี โดยที่ประมาณการค่าใช้จ่ายที่นำเสนอมาในครั้งนี้เป็นประมาณการราคาเบื้องต้นที่ยังไม่สามารถนำไปใช้อ้างอิงประกวดราคาได้ ดังนั้น สฟพ. จะได้ศึกษา สำรวจออกแบบรายละเอียดการก่อสร้างให้เสร็จเรียบร้อยแล้วจะได้นำผลศึกษาประมาณราคาค่าใช้จ่ายเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติรูปแบบ วิธีการ และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือทางการเงินที่เหมาะสมแก่โครงการดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อเห็นชอบในหลักการให้ความช่วยเหลือทางการเงิน แก่ สปป.ลาว สำหรับโครงการพัฒนาถนนจากเมืองหงสา-บ้านเชียงแมน (เมืองจอมเพชร แขวงหลวงพระบาง) สปป.ลาว ผ่าน สพพ. ตามนัยในข้อ ๕

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน)

สำนักเงินกู้โครงการ

โทร ๐๒ ๖๑๗ ๗๖๗๖ ต่อ ๓๐๑

โทรสาร ๐๒ ๖๑๗ ๗๖๘๒