

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๑๒๐๔ / ๔๙๐



๗. 15
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ☒ ก่อนประชุม
รับที่.....11๕๗5..... ☐ หลังประชุม
วันที่.....18 ก.ย. ๐๙๐๐..... ☐ แจกที่ประชุม
☐ ไม่แจกที่ประชุม

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่อง.....๑๕.....

๗๗ กันยายน ๒๕๕๕

จัดเข้าวาระ.....18 ก.ย. 2555.....

เรื่อง พินิจสารฉบับที่ ๓ เพื่อแก้ไขกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน และพินิจสารเพื่อผนวกข้อบทอุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า และมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงการค้าสินค้า ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๒๓๘๗๑
ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อพินิจสารฉบับที่ ๓ เพื่อแก้ไขกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน และพินิจสารเพื่อผนวกข้อบทอุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า และมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงการค้าสินค้า ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ในวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. กระทรวงการต่างประเทศได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ กต ๑๒๐๔/๔๓๕ ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๕ ถึงกระทรวงพาณิชย์ ให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างพินิจสารทั้ง ๒ ฉบับ โดยเห็นว่าร่างพินิจสารทั้ง ๒ ฉบับของกระทรวงพาณิชย์เป็นไปตามแนวทางเดียวกันกับความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของกระทรวงการต่างประเทศที่ได้เคยแจ้งต่อกระทรวงพาณิชย์ก่อนหน้านี้แล้ว ดังนั้นหากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า ร่างพินิจสารฯ ดังกล่าวมีความเหมาะสม สามารถปฏิบัติตามได้ภายใต้กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน กระทรวงการต่างประเทศก็ไม่มีข้อขัดข้องในด้านสารัตถะ

/ ๒. สำหรับ

๒. สำหรับข้อพิจารณาด้านกฎหมายนั้น ขอเรียนดังนี้

๒.๑ ร่างพิธีสารฉบับที่ ๓ ฯ เป็นการทำความตกลงที่ก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศจึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ โดยมีเนื้อหาสาระเป็นเพียงการปรับเปลี่ยนกลไกในการกำกับดูแลการดำเนินงานภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน จากคณะกรรมการเจรจาการค้า (Trade Negotiation Committee – TNC) เป็นคณะกรรมการร่วม (Joint Committee – JC) ที่เป็นกลไกถาวรเท่านั้น ซึ่งในขั้นนี้ ยังไม่มีบทบัญญัติใดที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมอย่างกว้างขวาง จึงไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ จึงไม่จำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา แต่ทั้งนี้ ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามและการดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๒.๒ ร่างพิธีสารเพื่อผนวกข้อบท ฯ เป็นการทำความตกลงที่ก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศจึงเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ โดยมีเนื้อหาสาระเป็นการเปิดเสรีทางการค้าสินค้า โดยประเทศสมาชิกอาเซียน มีพันธกรณีที่จะไม่ออกมาตรการที่ไม่ใช่ภาษี ที่จะก่อให้เกิดอุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า เช่น มาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช ร่างพิธีสารเพื่อผนวกข้อบท ฯ ดังกล่าว จึงเป็นหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง และมีผลผูกพันด้านการค้าอย่างมีนัยสำคัญตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ดังนั้น จึงต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพันต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองอาเซียน ๓

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๖๔ (ลดา)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๓๐