

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/๓๘๓

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๔

กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง พิจารณารับที่ ๓ เพื่อแก้ไขกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน และพิจารณาเพื่อผนวกข้อบทอุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้าและมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงการค้าสินค้า ภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๓๘๗๑
ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีพิจารณาฉบับที่ ๓ เพื่อแก้ไขกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน และพิจารณาเพื่อผนวกข้อบทอุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้าและมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประมาณการว่าจะนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๕ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาพิจารณาทั้งสองฉบับดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พุทธศักราช ๒๕๕๔ และหลักเกณฑ์การพิจารณาความหมายและองค์ประกอบของหนังสือสัญญาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญที่ ๖-๗/๒๕๕๑ แล้วมีความเห็น ดังต่อไปนี้

๑. พิจารณารับที่ ๓ เพื่อแก้ไขกรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน

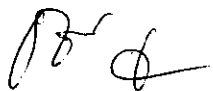
(Third Protocol to Amend the Framework Agreement on Comprehensive Economic Co-operation between the Association of South East Asian Nations and the People's Republic of China) จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ซึ่งรวมถึงรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขความในข้อ ๑๒ ของกรอบความตกลงฯ โดยกำหนดให้ภาคีทั้งสองฝ่ายร่วมกันจัดตั้งคณะกรรมการร่วมกำกับกับการดำเนินงานภายใต้ความตกลงการค้าเสรีอาเซียน-จีน (ASEAN-China Free Trade Area Joint Committee: ACFTA-JC) เป็นองค์กรถาวรเพื่อสนับสนุนรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-จีน ในการดำเนินการและการปฏิบัติตามความตกลงฯ รวมทั้งได้แก้ไขความในข้อ ๑๓ (๑) เพื่อกำหนดขอบเขตของกรอบความตกลงฯ ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น แสดงถึงความมุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่โดยที่เนื้อหาของพิธีสารฯ เป็นเพียงการจัดตั้งหน่วยงานสนับสนุนการทำงานของรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-จีน ซึ่งทำหน้าที่ทบทวน ตรวจสอบ และดูแลการปฏิบัติตามกรอบความตกลงฯ และความตกลงอื่น ๆ ภายใต้กรอบความตกลงฯ ตลอดจนเสนอแนะและรายงานผลต่อรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียน-จีน จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาที่มีผลกระทบต่อการค้าการลงทุนอย่างมีนัยสำคัญ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

๒. พิธีสารเพื่อผนวกข้อบทอุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้าและมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช เพื่อเป็นส่วนหนึ่งของความตกลงการค้าสินค้าภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และสาธารณรัฐประชาชนจีน (Protocol to Incorporate Technical Barriers to Trade and Sanitary and Phytosanitary Measures into the Agreement on Trade in Goods of the Framework Agreement on Comprehensive Economic Co-operation between the Association of South East Asian Nations and the People's Republic of China) จัดทำขึ้นระหว่างรัฐบาลแห่งรัฐสมาชิกสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ซึ่งรวมถึงรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย และรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้กฎระเบียบทางเทคนิคมาตรฐาน กระบวนการตรวจสอบและรับรองของประเทศสมาชิกต้องไม่ก่อให้เกิดอุปสรรคทางการค้า จัดตั้งหน่วยงานเพื่อประสานงานและกำกับดูแลให้มีการปฏิบัติตามที่กำหนด รวมทั้งเสริมสร้างความเข้าใจและความร่วมมือในเรื่องดังกล่าว นอกจากนี้ กำหนดให้ประเทศสมาชิกยอมรับจะนำหลักการของความตกลงว่าด้วยการใช้บังคับมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืชไปใช้ รวมทั้งกำหนดแนวทางในการสร้างความโปร่งใสและความร่วมมือเกี่ยวกับมาตรการดังกล่าว แสดงถึงความมุ่งหมายที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ และโดยที่เนื้อหาของพิธีสารเป็นการกำหนดมาตรการและแนวทางปฏิบัติต่าง ๆ ให้แก่ประเทศภาคีปฏิบัติเพื่อลดอุปสรรคทางการค้าเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการเปิดเสรีทางการค้าระหว่างอาเซียนและจีน จึงอาจมีผลกระทบต่อการค้าการลงทุนของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ อีกทั้งมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช

เป็นเรื่องเกี่ยวข้องกับสาธารณสุขซึ่งอาจมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของ
ประเทศอย่างกว้างขวาง จึงเข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตาม
มาตรา ๑๘๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัชพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๐-๓ ต่อ ๓๔๐๙ (นางสาวปรางทิพย์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๔๒๕

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th