



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส6601
วันที่ : ๑10885/55
วันที่ : 04 ก.ย. 55 เวลา : 14:04

ที่ กต ๐๗๐๔/๑๕๘

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

๑) กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับประเทศหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนา (ญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี และสหรัฐอเมริกา)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๗๗๖๐ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๘๕๒๘ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. แถลงการณ์ของประธานร่วมของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๕
๒. แผนปฏิบัติการกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น
๓. สรุปผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๕
๔. แถลงการณ์ของประธานร่วมของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๒
๕. สรุปผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๒
๖. แถลงการณ์ของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศซอริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๕
๗. สรุปผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศซอริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๕
๘. แถลงการณ์ของการประชุมรัฐมนตรีมิตรของประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๒
๙. สรุปผลการประชุมรัฐมนตรีมิตรของประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๒
๑๐. ตารางติดตามผลการเข้าร่วมการประชุม

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๕ การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๒ การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศซอริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๕ และการประชุมรัฐมนตรีมิตรของประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๒ ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๐ - ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียน ครั้งที่ ๔๕ ณ กรุงพนมเปญ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบร่างเอกสารที่เกี่ยวข้องกับการประชุมข้างต้น และเห็นชอบให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศหรือผู้แทนร่วมรับรองเอกสารดังกล่าว ตามรายละเอียดในหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒

๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้มอบหมายให้ปลัดกระทรวงการต่างประเทศเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๕ และรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และให้อธิบดีกรมอาเซียนเข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศซอริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๕ และการประชุมรัฐมนตรีมิตรของประเทศลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๒ ในวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของหลายประเทศสมาชิกติดภารกิจอื่นในช่วงเดียวกันและได้มอบหมายผู้แทนเข้าร่วม

๒. เหตุผล/ ความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมข้างต้นเป็นการติดตามความคืบหน้าและพิจารณาแนวทางการดำเนินการในอนาคตของแต่ละกรอบความร่วมมือ ซึ่งเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและองค์การระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงขอความกรุณาเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและมอบหมายส่วนราชการต่าง ๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๕

๓. สำคัญ ผลการประชุมมีประเด็นสำคัญ ดังนี้

๓.๑ การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๕

๓.๑.๑ ที่ประชุมได้ (๑) ทบทวนเรื่องความก้าวหน้าและทิศทางของกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น และประเด็นภูมิภาคและระหว่างประเทศ (๒) รับรองแถลงการณ์ของประธานร่วมของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น ครั้งที่ ๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) และ (๓) รับรองเอกสารแผนปฏิบัติการกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เพื่อดำเนินการตามยุทธศาสตร์กรุงโตเกียว ค.ศ. ๒๐๑๒ เพื่อกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับญี่ปุ่นสำหรับปี ๒๕๕๖ – ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นการดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมายจากที่ประชุมผู้นำฯ ครั้งที่ ๔ ที่นายกรัฐมนตรีได้เข้าร่วมเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๕

๓.๑.๒ เพื่อให้โครงการต่าง ๆ ตามแผนปฏิบัติการฯ ประสบผลสำเร็จ ญี่ปุ่นจะจัดสรรงบประมาณ ๖๐๐,๐๐๐ ล้านเยน (ประมาณ ๒๓๐,๐๐๐ ล้านบาท) ทั้งในรูปแบบของการให้กู้เงินเยน การให้ความช่วยเหลือแบบให้เปล่า และความช่วยเหลือทางวิชาการ รวมถึงจะดำเนินโครงการนำร่อง ๕๗ โครงการ ซึ่งญี่ปุ่นได้ประกาศไว้ในการประชุมผู้นำฯ ครั้งที่ ๔ โดยใช้ประโยชน์จากแนวคิดหุ้นส่วนระหว่างภาครัฐกับเอกชน

๓.๑.๓ ไทยยืนยันบทบาทที่สร้างสรรค์ในการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการฯ ดังนี้ (๑) ร่วมพัฒนาความเชื่อมโยงในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง โดยจะร่วมหารือกับญี่ปุ่นและเมียนมาร์เพื่อดำเนินโครงการพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมทวายให้สำเร็จ (๒) ร่วมมือพัฒนาบุคลากรของประเทศในอนุภูมิภาค เพื่อเตรียมความพร้อมการเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ (๓) เสริมสร้างความร่วมมือในการจัดการภัยพิบัติระหว่างศูนย์บรรเทาภัยพิบัติแห่งเอเชียที่เมืองโกเบ ญี่ปุ่น กับศูนย์เตรียมความพร้อมป้องกันภัยพิบัติแห่งเอเชียที่กรุงเทพฯ (๔) ไทยจะจัดสรรงบประมาณ ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อให้ความช่วยเหลือพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในประเทศเพื่อนบ้านในอนุภูมิภาคในช่วงปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๗ ทั้งนี้ สรุปผลการประชุมและท่าทีของประเทศสมาชิกอื่นปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๒ ผลการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๒

๓.๒.๑ ที่ประชุมได้หารือในสองประเด็น คือ การดำเนินการที่ผ่านมาและทิศทางความร่วมมือในอนาคต และประเด็นของภูมิภาคและของโลก โดยได้รับรองแถลงการณ์ของประธานร่วมของการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔) ซึ่งมีสาระสำคัญ คือ การสนับสนุนการตั้งกองทุนความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อประกาศใช้ในปี ๒๕๕๗ และการพิจารณาจัดทำโครงการนำร่องในช่วงที่ยังไม่มีแผนปฏิบัติการ

๓.๒.๒ ไทยยืนยันความสนใจที่จะเป็นประเทศผู้ประสานงานสาขาการเกษตรและการพัฒนาชนบท และได้เสนอเป็นเจ้าภาพการประชุม Mekong-ROK Business Forum ครั้งที่ ๑ ในปี ๒๕๕๖ ซึ่งที่ประชุมได้เห็นชอบตามข้อเสนอของไทย สำหรับสรุปผลการประชุมและท่าทีของประเทศสมาชิกอื่นปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๓.๓ การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศซอร์เรียมลุ่มน้ำโขงตอนล่าง ครั้งที่ ๕

๓.๓.๑ ที่ประชุมได้หารือเรื่องการดำเนินการที่ผ่านมาและทิศทางความร่วมมือในอนาคต และได้รับรองแถลงการณ์การประชุมรัฐมนตรีดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้

ที่ประชุม...

- ที่ประชุมได้รับเมียนมาร์เข้าเป็นสมาชิกใหม่ของกรอบความร่วมมือนี้ และได้ให้เมียนมาร์เป็นผู้นำร่วมกับสหรัฐฯ ในสาขาการเกษตรและความมั่นคงทางอาหารซึ่งเป็นสาขาที่เพิ่มใหม่

- รับทราบว่าสหรัฐฯ จะให้ความช่วยเหลือทางการเงินจำนวน ๕๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐฯ ในช่วงสามปีข้างหน้าภายใต้วิสัยทัศน์ "LMI 2020" ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของนโยบาย Strategic Rebalancing โดยเน้นการเพิ่มขีดความสามารถในอนุภูมิภาคเพื่อจัดการกับความท้าทายข้ามพรมแดนและสนับสนุนการเชื่อมโยงในเรื่องกฎระเบียบและประชาชนต่อประชาชนในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง

- ตกลงที่จะให้มีการหารือเรื่องการพัฒนาเครือข่ายประสานงาน ขั้วริเริ่มลุ่มน้ำโขงระดับภูมิภาค ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความแข็งแกร่งของกรอบความร่วมมือนี้ต่อไป

๓.๓.๒ ไทยได้เสนอให้มีสาขาความมั่นคงด้านพลังงานเป็นอีกหนึ่งสาขาใหม่ และพร้อมที่จะเป็นผู้นำร่วมกับสหรัฐฯ ในสาขานี้ ซึ่งที่ประชุมเห็นควรให้มีการหารือในรายละเอียดในช่วงการประชุมคณะทำงานระดับภูมิภาคที่ไทยจะเป็นเจ้าภาพในเดือนกันยายน ๒๕๕๕ นอกจากนี้ ที่ประชุมยังได้รับทราบถึงความสำเร็จในการจัดโครงการฝึกอบรมทักษะด้านภาษาอังกฤษ ซึ่งไทยเป็นประเทศนำร่วมกับสหรัฐฯ ทั้งนี้ สรุปผลการประชุมและท่าทีของประเทศสมาชิกอื่นปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๓.๔ การประชุมรัฐมนตรีมิตรของประเทศลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๒

๓.๔.๑ ที่ประชุมได้รับรองแถลงการณ์การประชุมรัฐมนตรีดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘) ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

- เห็นชอบแนวทางการดำเนินงานของเวทีมิตรของประเทศลุ่มน้ำโขง ตอนล่างในอนาคตว่า จะเป็นไปในสองระดับ กล่าวคือ (๑) การหารือระหว่างหน่วยงานผู้ให้ความช่วยเหลือ เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลและเสริมสร้างความรู้สึกเป็นเจ้าของโครงการต่าง ๆ และ (๒) การหารือระหว่างกระทรวงการต่างประเทศของประเทศหุ้นส่วนและประเทศลุ่มน้ำโขงเพื่อกำหนดนโยบาย

- เห็นว่า ในอนาคต เวทีมิตรประเทศลุ่มน้ำโขงอาจหรือประเด็นที่มีลักษณะข้ามพรมแดนและกระทบต่อความมั่นคงของประเทศลุ่มน้ำโขง อาทิ การโยกย้ายถิ่นฐาน การข้ามมนุษย์ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ การเสื่อมโทรมของสิ่งแวดล้อม และประเด็นที่เกี่ยวกับความมั่นคงของมนุษย์

๓.๔.๒ ไทยได้สนับสนุนแนวทางการดำเนินการในอนาคตของเวทีมิตรของประเทศลุ่มน้ำโขงในสองระดับดังกล่าว โดยสำนักงานความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศ (สพร.) พร้อมที่จะเข้าร่วม ทั้งนี้ สรุปผลการประชุมและท่าทีของประเทศสมาชิกอื่นปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๔. ข้อสังเกต

๔.๑ การจัดสรรงบประมาณของญี่ปุ่นและสหรัฐฯ และการประกาศจัดตั้งกองทุนของสาธารณรัฐเกาหลีแสดงให้เห็นถึงความมุ่งมั่นของทั้งสามประเทศในการมีบทบาทร่วมพัฒนาอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง และสะท้อนให้เห็นถึงความประสงค์ในการเข้ามาดูแลผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจที่แต่ละประเทศมีอยู่ และคาดว่าจะได้รับเพิ่มขึ้นผ่านกรอบความร่วมมือเหล่านี้ นอกจากนี้ ยังเป็นการรักษาผลประโยชน์ทางการเมืองที่แต่ละประเทศมีในอนุภูมิภาคนี้โดยเฉพาะอย่างยิ่งสหรัฐฯ

๔.๒ ไทยควรใช้กรอบความร่วมมือเหล่านี้รักษาผลประโยชน์ด้านเศรษฐกิจและการเมืองในอนุภูมิภาคและสนับสนุนบทบาทของไทยในฐานะประเทศผู้ให้ โดยร่วมมือกับญี่ปุ่น สาธารณรัฐเกาหลี และสหรัฐฯ ช่วยเหลือประเทศลุ่มน้ำโขงในลักษณะสามฝ่าย อาทิ ร่วมมือกับญี่ปุ่นพัฒนาท่าเรือน้ำลึกและนิคมอุตสาหกรรมที่ทวาย และในสาขาที่ไทยเป็นประเทศผู้ประสานงาน เช่น การเกษตรและการพัฒนาชนบทในกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขงกับสาธารณรัฐเกาหลี และสาขาพลังงานในกรอบความร่วมมือขั้วริเริ่มลุ่มน้ำโขงตอนล่างกับสหรัฐฯ นอกจากนี้ ไทยสามารถมีบทบาทนำได้อย่างเต็มที่ภายใต้กรอบความร่วมมือยุทธศาสตร์อิรวดี – เจ้าพระยา – แม่น้ำโขง (ACMECS) ซึ่งไทยริเริ่มเมื่อปี ๒๕๔๖ อย่างไรก็ตาม การร่วมมือกับญี่ปุ่น สาธารณรัฐ...

/สาธารณรัฐ...

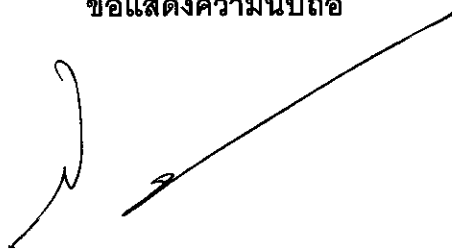
เกาหลี และสหรัฐฯ รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือประเทศลุ่มน้ำโขงภายใต้กรอบ ACMECS ต่างต้องได้รับความร่วมมืออย่างเต็มที่จากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องรวมทั้งการสนับสนุนด้านงบประมาณซึ่งปัจจุบันไม่เพียงพอที่จะช่วยส่งเสริมการดำเนินการดังกล่าวของไทยได้อย่างเต็มที่

๕. ประเด็นที่เสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีโปรดทราบผลการประชุม และมอบหมายส่วนราชการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ตามรายละเอียดในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๗ (พนม)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐