



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10898 ส.ค.
วันที่ 4 ก.ย. 2555 13.45

ที่ ศธ ๐๓๐๔/ ๓๓ ๖๖

กระทรวงศึกษาธิการ

ถ.ราชดำเนินนอก เขตดุสิต กทม.๑๐๓๐๐

๓ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสิทธิขององค์กรชุมชนและองค์กรเอกชนในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานใน
ศูนย์การเรียนรู้ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๒๒๘ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสิทธิขององค์กรชุมชนและองค์กรเอกชนในการจัดการศึกษาขั้น
พื้นฐานในศูนย์การเรียนรู้ พ.ศ.

๑. เรื่องเดิม

โดยที่พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๒ ให้อำนาจ ครอบคลุ
องค์กรชุมชน องค์กรเอกชน องค์กรวิชาชีพ สถาบันศาสนา สถานประกอบการ และสถาบันสังคมอื่น มี
สิทธิในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เพื่อให้การดำเนินการตาม
บทบัญญัติดังกล่าว กระทรวงศึกษาธิการจึงได้จัดทำร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสิทธิขององค์กรชุมชนและองค์กร
เอกชนในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในศูนย์การเรียนรู้ พ.ศ.

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงศึกษาธิการได้นำเสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสิทธิขององค์กรชุมชนและ
องค์กรเอกชนในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในศูนย์การเรียนรู้ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี โดยที่
คณะรัฐมนตรีมีมติรับหลักการดังกล่าวเมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงศึกษาธิการได้นำเสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสิทธิขององค์กรชุมชนและ
องค์กรเอกชนในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในศูนย์การเรียนรู้ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการ
กลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๕ (ฝ่ายการต่างประเทศ การศึกษา การศาสนาและวัฒนธรรม)
เมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ มีมติเห็นควรอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสิทธิขององค์กรชุมชน
และองค์กรเอกชนในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในศูนย์การเรียนรู้ พ.ศ. ตามที่กระทรวงศึกษาธิการ
เสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาและแก้ไขร่างกฎกระทรวงฯ ข้อ ๑๕ ให้
ชัดเจนเหมาะสมในกรณีการส่งเงินคืนเป็นรายได้แผ่นดิน และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์
๒๕๕๔ อนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ ๕ (ฝ่ายการต่างประเทศ การศึกษา การศาสนาและ
วัฒนธรรม)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสิทธิขององค์กรชุมชนและองค์กรเอกชนในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในศูนย์การเรียนรู้ พ.ศ. แล้วเสร็จแต่ได้มีการเพิ่มเติมสาระของร่างกฎกระทรวงฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการไปแล้วบางประการ จึงมีความจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ตามมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้สิทธิแก่บุคคล ครอบครัว องค์กรชุมชน องค์กรเอกชน องค์กรวิชาชีพ สถาบันศาสนา สถานประกอบการมีสิทธิในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานได้ ทั้งนี้ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง กระทรวงศึกษาธิการจึงได้จัดทำร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสิทธิขององค์กรชุมชนและองค์กรเอกชนในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในศูนย์การเรียนรู้ พ.ศ. และสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาได้ตรวจร่างแล้วเสร็จตามเรื่องเสร็จที่ ๕๐๑/๒๕๕๔ บันทึกสำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาประกอบร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสิทธิขององค์กรชุมชนและองค์กรเอกชนในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในศูนย์การเรียนรู้ พ.ศ. ซึ่งมีหลักการดังต่อไปนี้

๑) ให้สิทธิองค์กรชุมชนและองค์กรเอกชนที่มีความประสงค์และมีความพร้อมที่จะเข้ามาช่วยเหลือรัฐในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานโดยรัฐมีหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุนการจัดการศึกษาขององค์กรชุมชนและองค์กรเอกชน เพื่อให้ผู้เรียนได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพเท่าเทียมกับการศึกษารูปแบบอื่น

๒) กำหนดให้รัฐมีหน้าที่สนับสนุนส่งเสริมทางด้านวิชาการ ด้านการบริหาร ด้านการจัดการศึกษา และการฝึกอบรม รวมทั้งให้การพัฒนาทักษะความรู้ความสามารถแก่บุคลากรทางการศึกษาของศูนย์การเรียนรู้ ตลอดจนอาจจัดให้มีการศึกษาร่วมกับโรงเรียนหรือศูนย์การเรียนรู้อื่นและสามารถดำเนินการเทียบโอนผลการเรียนซึ่งกันและกันได้

๓) กำหนดให้องค์กรชุมชนและองค์กรเอกชนที่ประสงค์จะจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานยื่นคำขออนุญาตจดทะเบียนจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้และเอกสารหลักฐานต่อสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษา เพื่อให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาพิจารณารับอนุญาตให้จดทะเบียนจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้ แต่ในกรณีที่สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาไม่รับจดทะเบียน ผู้ยื่นคำขออนุญาตต้องยื่นอุทธรณ์โดยทำเป็นหนังสือต่อสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาภายในสามสิบวันนับตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งผลการพิจารณาและให้คณะกรรมการเขตพื้นที่การศึกษาเป็นผู้วินิจฉัยอุทธรณ์ดังกล่าว โดยถือคำวินิจฉัยของคณะกรรมการเขตพื้นที่การศึกษาเป็นที่สุด

๔) กำหนดให้ศูนย์การเรียนรู้ปฏิบัติตามข้อกำหนดของการประกันคุณภาพภายในและการประกันคุณภาพภายนอก พร้อมทั้งกำหนดให้มีการควบคุมหากพบว่าการดำเนินการของศูนย์การเรียนรู้ขัดต่อวัตถุประสงค์ ขัดต่อกฎหมาย หรือขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน

/...ซึ่ง

ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสิทธิขององค์กรชุมชนและองค์กรเอกชนในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในศูนย์การเรียนรู้ พ.ศ. แล้วเสร็จแต่ได้มีการเพิ่มเติมสาระของร่างกฎกระทรวงฯ ที่คณะรัฐมนตรีรับหลักการไปแล้วบางประการ ซึ่งได้แก่ ๑) เพิ่มหลักเกณฑ์ให้คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานกำหนดคุณสมบัติของผู้เรียนในศูนย์การเรียนรู้ขององค์กรเอกชนที่เป็นนิติบุคคลซึ่งไม่ได้จดทะเบียนในประเทศไทยเพื่อให้คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานพิจารณาสัดส่วนของผู้เรียนที่มีสัญชาติไทยและสัญชาติอื่นที่จะเข้ารับการศึกษาศูนย์การเรียนรู้ประเภทนี้ให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรม ๒) เพิ่มการจำกัดจำนวนนักเรียน โดยกำหนดแบ่งเป็นสามระดับ คือ กรณีจำนวนผู้เรียนไม่เกิน ๕๐ คนให้สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาเป็นผู้พิจารณา กรณีจำนวนผู้เรียนเกิน ๕๐ คนแต่ไม่เกิน ๑๐๐ คนให้คณะกรรมการเขตพื้นที่การศึกษาพิจารณา และกรณีจำนวนผู้เรียนเกิน ๑๐๐ คนขึ้นไปให้คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานพิจารณา และให้นำแนวทางดังกล่าวมาใช้ในการพิจารณาเปลี่ยนแปลงแผนการจัดการศึกษาด้วย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เนื่องจากร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสิทธิขององค์กรชุมชนและองค์กรเอกชนในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในศูนย์การเรียนรู้ พ.ศ. ... ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในหลักการเมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาพร้อมทั้งแจ้งหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบแก้ไขเพิ่มเติมร่างกฎกระทรวงให้ครอบคลุมถึงองค์กรเอกชนที่เป็นนิติบุคคลซึ่งไม่ได้จดทะเบียนในประเทศไทยมีสิทธิจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน รวมถึงให้ผู้เรียนที่มีสัญชาติอื่นสามารถเข้าเรียนในองค์กรชุมชน องค์กรเอกชนที่ได้รับจดทะเบียนตามกฎหมายตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ นร ๐๙๐๑/ ๐๗๑๓ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๔๕ ตามความที่แจ้งแล้วนั้น กระทรวงศึกษาธิการเสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสิทธิขององค์กรชุมชนและองค์กรเอกชนในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานในศูนย์การเรียนรู้ พ.ศ. ... เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้งหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์สุชาติ ธาดาธำรงเวช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา

สำนักพัฒนากฎหมายการศึกษา

โทร. ๐๒ ๖๖๘ ๗๑๒๓ ต่อ ๒๕๑๙

โทรสาร ๐๒ ๖๖๘ ๗๙๗๑