

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๒๕๕๕



สพต.รับที่ 401
วันที่ 27 มิ.ย. 2555
เวลา 14.25 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส5905
รับที่ : ๕7611/55
วันที่ : 27 มิ.ย. 55 เวลา : 14:06

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอบรับการสนับสนุนเงินชดเชยพิเศษให้กับกลุ่มเกษตรกรผู้ปลูกอ้อยเพื่อผลิตเอทานอล จังหวัดตาก
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ว(ล) ๑๔๙๒๒

ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๓

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ ๑๒๘๔๘

ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๔

๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/ ๑๑๘๑๔

ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานผลการดำเนินงานตามแผนบูรณาการงานพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำแม่ตาบ พ.ศ.๒๕๕๓-๒๕๕๗

จำนวน ๑๐๐ ชุด

๒. แผนบูรณาการงานพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำแม่ตาบ พ.ศ.๒๕๕๓-๒๕๕๗ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๓. รายชื่อเกษตรกรผู้ปลูกอ้อยเพื่อผลิตเอทานอล จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง ขอบรับการสนับสนุนเงินชดเชยพิเศษให้กับกลุ่มเกษตรกรผู้ปลูกอ้อยเพื่อผลิตเอทานอล จังหวัดตาก โดยขอรับการจัดสรรเงินงบกลางประจำปี ๒๕๕๕ จำนวน ๗๘,๖๔๓,๔๐๖ บาท เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกอ้อยเพื่อการผลิตเอทานอล และการสนับสนุนเงินชดเชยในรูปชดเชยเป็นเงินต่อการผลิตแอลกอฮอล์ (เอทานอล) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑.เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

สืบเนื่องจากการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ นายกรัฐมนตรี (พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร) ได้เสนอเรื่องข้าวที่ปลูกในท้องที่บ้านพะตะ และหมู่บ้านแม่ตาบใหม่ ตำบลพระธาตุผาแดง อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ปนเปื้อนสารแคดเมียม และให้รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) รับเป็นเจ้าภาพหลักในการประสานและแก้ไขปัญหา ร่วมกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงพาณิชย์ ตลอดจนภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง ให้เกิดความชัดเจนและเป็นที่ยุติโดยเร็ว

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๓ เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรี เสนอให้ตรวจสอบข้าวที่ปลูกในพื้นที่ตำบลพระธาตุผาแดง อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ว่ามีการปนเปื้อนสารแคดเมียมหรือไม่ โดยมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายจาตุรนต์ ฉายแสง) เป็นเจ้าภาพประสานการแก้ไขปัญหา

/๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรี...

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๗ เห็นชอบแผนงานระยะสั้นในการแก้ไขปัญหามลกระทบจากการปนเปื้อนของสารแคดเมียมบริเวณลุ่มน้ำแม่ตาบ จังหวัดตาก และอนุมัติวงเงินค่าใช้จ่ายเพื่อการดำเนินงานตามแผนงานฯ จำนวน ๙๒,๑๓๕,๖๐๐ บาท โดยให้จังหวัดตากจัดทำรายละเอียดโครงการ และประมาณการค่าใช้จ่ายผ่านสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยเพื่อขอทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณ

๑.๒.๓ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๘ เห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ คือ เห็นชอบแผนงานการจ่ายค่าชดเชยให้แก่เกษตรกรที่ต้องงดปลูกข้าวและพืชอาหารในบริเวณพื้นที่ลุ่มน้ำแม่ตาบ อำเภอแม่สอด ประจำปี ๒๕๔๘ และอนุมัติเงินงบกลางปี ๒๕๔๘ ผ่านสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย จำนวน ๕๖,๗๑๑,๙๔๗ บาท เพื่อให้จังหวัดตากนำไปจ่ายชดเชยให้แก่เกษตรกรจำนวน ๙๐๓ รายที่ต้องงดปลูกข้าวและพืชอาหารในพื้นที่ ๑๓,๔๓๘-๓-๔๐ ไร่ ในอัตราไร่ละ ๔,๒๒๐ บาท และมอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเร่งดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เพื่อฟื้นฟูสภาพดินในบริเวณลุ่มน้ำแม่ตาบ และส่งเสริมให้เกษตรกรใช้ประโยชน์จากที่ดินในการประกอบอาชีพในบริเวณดังกล่าวตามความเหมาะสม

๑.๒.๔ คณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๔๙ ให้ความเห็นชอบในหลักการของแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำแม่ตาบ พ.ศ.๒๕๔๙-๒๕๕๑ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕๗,๗๓๐,๐๖๐ บาท เพื่อเป็นเงินช่วยเหลือเพื่อการยังชีพของเกษตรกร และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการศูนย์อำนวยการพัฒนาลุ่มน้ำแม่ตาบระดับจังหวัดและอำเภอ และอนุมัติให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมส่งเสริมการเกษตรเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๔๙ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๑,๕๑๑,๐๐๐ บาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการส่งเสริมการปลูกอ้อยเพื่อผลิตเอทานอล

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๓.๑ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาการทำเกษตรกรรมในพื้นที่ที่มีการปนเปื้อนสารแคดเมียมที่เหมาะสม และคณะกรรมการฯ ได้จัดทำแผนบูรณาการงานพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำแม่ตาบ พ.ศ.๒๕๕๓-๒๕๕๗ เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานรองรับการปรับเปลี่ยนระบบการเพาะปลูกพืชอาหารจากข้าวเป็นการปลูกอ้อยเพื่อนำไปผลิตเอทานอล ซึ่งเป็นการตัดห่วงโซ่อาหารในพื้นที่ปนเปื้อนสารแคดเมียมอย่างยั่งยืน

๑.๓.๒ แผนบูรณาการงานพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำแม่ตาบ พ.ศ.๒๕๕๓-๒๕๕๗

สาระสำคัญของแผนบูรณาการฯ

(๑) วิสัยทัศน์ คือ บูรณาการงานพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำแม่ตาบอย่างเป็นระบบ โดยการปรับโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเปลี่ยนระบบการปลูกพืช เป็นการตัดห่วงโซ่อาหารเพื่อแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน

(๒) วัตถุประสงค์ เพื่อพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำแม่ตาบ โดยจัดทำระบบโครงสร้างพื้นฐาน ประกอบด้วย ถนน ทางลำเลียงระบบระบายน้ำ และระบบอนุรักษ์ดินและน้ำ ให้เกษตรกรสามารถปรับโครงสร้างระบบการผลิตพืชเพื่อตัดห่วงโซ่อาหารได้ และควบคุมตรวจสอบการเปลี่ยนแปลงคุณสมบัติของดินในลุ่มน้ำ การเปลี่ยนแปลงของสารแคดเมียมในดิน น้ำ พืช สิ่งแวดล้อม และมนุษย์

(๓) เป้าหมายหลัก คือ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในบริเวณลุ่มน้ำแม่ตาบ จำนวน ๔๖,๐๓๘ ไร่ ให้สามารถปลูกอ้อยได้ ได้แก่ พื้นที่นาข้าวเดิม ๑๙,๕๒๙ ไร่ พื้นที่แปลงอ้อยที่มีปัญหาน้ำท่วมขัง ๗,๒๔๐ ไร่ และพื้นที่เพาะปลูกพืชไร่ ๑๙,๒๖๙ ไร่

/(๔) พื้นที่ดำเนินการ...

(๔) พื้นที่ดำเนินการ บริเวณพื้นที่ลุ่มน้ำแม่ตาวมีจำนวนเนื้อที่ทั้งลุ่มน้ำ ๑๐๖,๓๕๗ ไร่ พื้นที่โครงการ ๔๖,๐๓๘ ไร่ อยู่ในเขตลุ่มน้ำสาละวิน ลุ่มน้ำสาขาแม่น้ำเมยตอนบน ครอบคลุมพื้นที่ ตำบลพระธาตุผาแดง ตำบลแม่ตาว และตำบลแม่กุ รวม ๒๓ หมู่บ้าน ในเขตอำเภอแม่สอด

(๕) ระยะเวลาดำเนินการ เริ่มในปี ๒๕๕๓-๒๕๕๗

(๖) ยุทธศาสตร์และแผนงานในแต่ละยุทธศาสตร์

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การจัดระบบอนุรักษ์ดิน และน้ำ และการชลประทาน โดยการก่อสร้างระบบระบายน้ำและทางลำเลียงในไร่นา จัดระบบอนุรักษ์ดินและน้ำ ในแปลงเกษตรกร และจัดหาน้ำเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ สนับสนุนการปรับเปลี่ยนระบบการผลิต และมวลชน สัมพันธ์ โดยการจัดตั้งกลุ่มเกษตรกร ๒๓ กลุ่ม ใน ๒๓ หมู่บ้านที่ได้รับผลกระทบสารแคดเมียม ส่งเสริมการผลิตและ ใช้สารอินทรีย์ เช่น สารเร่งจุลินทรีย์เพื่อการเกษตร การปรับปรุงดินด้วยอินทรีย์วัตถุ ลดการใช้สารเคมีทาง การเกษตร การวิจัยเพื่อถ่ายทอดเทคโนโลยีการปลูกอ้อยและการหาพันธุ์อ้อยที่เหมาะสมสำหรับปลูกในพื้นที่ โครงการ ให้มีการบริหารจัดการราคาอ้อยเพื่อเพิ่มแรงจูงใจ โดยสนับสนุนเงินชดเชยเพิ่มเติมจากราคารับซื้อหน้า โรงงานแก่เกษตรกรผู้ปลูกอ้อย และการก่อสร้างโรงงานผลิตเอทานอลรองรับวัตถุดิบอ้อยในพื้นที่ที่ใช้เป็นส่วนผสม ของน้ำมันแก๊สโซฮอล์ (เอทานอล) ของบริษัท แม่สอดพลังงานสะอาด จำกัด และการประชาสัมพันธ์โครงการกับ เกษตรกรและบุคคลทั่วไป และจัดการฝึกอบรมครูและเยาวชนให้ความรู้เรื่องสารแคดเมียมและการปลูกอ้อย

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ควบคุมตรวจสอบสารแคดเมียมในดิน น้ำ พืช สิ่งแวดล้อม และมนุษย์ให้อยู่ในระดับปลอดภัย โดยจัดทำแผนควบคุมการแพร่กระจายของสารแคดเมียมและแผนบำบัด สารพิษ การตรวจติดตามและประเมินภาวะสุขภาพของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากสารแคดเมียม และให้ การช่วยเหลือผู้ป่วยที่ไ้วย

(๗) งบประมาณดำเนินการตามแผนฯ รวม ๑,๗๕๐,๔๒๐,๐๐๐ บาท เป็น งบประมาณของส่วนราชการ ๑,๐๕๙,๘๕๐,๐๐๐ บาท และภาคเอกชน ๖๙๐,๕๗๐,๐๐๐ บาท จำแนกราย หน่วยงานได้ ดังนี้

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมพัฒนาที่ดิน และกรมชลประทาน

รวม ๖๘๙,๔๙๐,๐๐๐ บาท

กระทรวงมหาดไทย โดยจังหวัดตาก จำนวน ๓๒๔,๗๙๐,๐๐๐ บาท

กระทรวงสาธารณสุข โดยโรงพยาบาลแม่สอด จำนวน ๙,๓๓๐,๐๐๐ บาท

กระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานพื้นที่การศึกษาตากเขต ๒ จำนวน

๒๒,๓๘๐,๐๐๐บาท

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมควบคุมมลพิษ จำนวน

๑๓,๘๖๐,๐๐๐ บาท

ภาคเอกชน โดยบริษัท แม่สอดพลังงานสะอาด จำกัด จำนวน ๖๙๐,๕๗๐,๐๐๐ บาท

๑.๓.๓ กรมควบคุมมลพิษได้รายงานผลการศึกษการสำรวจการกระจายตัวและ แหล่งที่มาของการปนเปื้อนของสารแคดเมียมครอบคลุมพื้นที่ ๔๐,๐๐๐ ไร่ พบว่า พื้นที่ที่มีสารแคดเมียมต่ำกว่า ๓ มิลลิกรัมต่อกิโลกรัมมีพื้นที่ ๓๖,๐๐๐ ไร่ พื้นที่ที่เกิน ๓ มิลลิกรัมต่อกิโลกรัมแต่ไม่เกิน ๓๐ มิลลิกรัมต่อกิโลกรัม มีประมาณ ๓,๐๐๐ ไร่ และมีพื้นที่ที่เกิน ๓๐ มิลลิกรัมต่อกิโลกรัมถือว่าปนเปื้อนในระดับวิกฤตมีประมาณ ๓๒ ไร่ เป็นนาข้าวอยู่ในชุมชนกะเหรี่ยงพื้นเมือง จึงต้องมีแนวทางให้เกษตรกรในพื้นที่วิกฤตเปลี่ยนระบบการผลิตไม่ปลูก พืชอาหาร

๑.๓.๔. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้จัดประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาการทำเกษตรกรรมในพื้นที่ที่มีการปนเปื้อนสารแคดเมียมที่เหมาะสม เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ โดยมีตัวแทนเกษตรกรผู้ปลูกอ้อยเพื่อผลิตเอทานอลเข้าร่วมการประชุมด้วย คณะกรรมการฯ ได้มีมติ ดังนี้

(๑) รับทราบผลการดำเนินงานตามแผนบูรณาการงานพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำแม่ตาว่าสามารถควบคุมสารแคดเมียมในดิน น้ำ พืช และมนุษย์ให้อยู่ในระดับที่มีความปลอดภัย แต่การปรับเปลี่ยนระบบการปลูกและการผลิตยังไม่สามารถดำเนินการได้ครบ โดยเฉพาะการบริหารจัดการราคาอ้อยเพื่อเพิ่มแรงจูงใจในราคาตันละ ๒๐๐ บาท ยังไม่ได้ดำเนินการ

(๒) การจ่ายเงินชดเชยพิเศษเพิ่มเติมจากราคารับซื้อหน้าโรงงานในราคาตันละ ๒๐๐ บาท ในปีการผลิต ๒๕๕๔/๒๕๕๕ มีจำนวนเกษตรกร ๑,๐๗๒ ราย พื้นที่ปลูกอ้อย ๔๖,๖๒๙.๓๕ ไร่ มีปริมาณอ้อยเข้าหีบ ๓๘๓,๒๑๗.๐๓ ตัน คิดเป็นเงินชดเชยจำนวน ๗๘,๖๔๓,๔๐๖ บาท โดยกำหนดเป็นแผนงานระยะเร่งด่วนและให้จ่ายเงินชดเชยเป็น ๒ ส่วน คือ อ้อยที่ปลูกในพื้นที่ ๒๓ หมู่บ้านเป้าหมาย และอ้อยปลูกในพื้นที่ส่งเสริมของบริษัท แม่สอดพลังงานสะอาดฯ และมอบให้บริษัท แม่สอดพลังงานสะอาดฯ จัดทำข้อมูลรายละเอียด รายชื่อเกษตรกร พื้นที่ปลูก ผลผลิต และเงินชดเชย

(๓) แผนระยะยาวมอบให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานพิจารณาแนวทางสนับสนุนเงินชดเชย ในรูปชดเชยเป็นเงินต่อการผลิตแอลกอฮอล์ (เอทานอล) ต่อลิตร ผ่านบริษัท ปตท. ให้แก่บริษัท แม่สอดพลังงานสะอาด จำกัด เพื่อให้บริษัทฯ สามารถรับซื้ออ้อยได้ในราคาทัดเทียมกับเกษตรกรที่ปลูกอ้อยส่งโรงงานผลิตน้ำตาล โดยเงินชดเชยจะพิจารณาปีต่อปี ราคาการชดเชยจะขึ้นกับราคาอ้อยที่เกษตรกรขายให้กับโรงงานผลิตน้ำตาล

(๔) มอบให้กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานหลักนำข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และให้กรมควบคุมมลพิษนำผลการศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาการปนเปื้อน สารแคดเมียมเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

๑.๓.๕ บริษัท แม่สอดพลังงานสะอาด จำกัด ได้จดทะเบียนจัดตั้งเป็นบริษัทร่วมทุน เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ ซึ่งเป็นการร่วมทุนระหว่างบริษัท เอ็มพี เอ็นเนอร์จี จำกัด บริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน) และบริษัท ผาแดงอินดัสทรี จำกัด (มหาชน) สร้างโรงงานผลิตเอทานอลขึ้นในอำเภอแม่สอด เพื่อรองรับอ้อยในพื้นที่ทั้งหมดสำหรับนำมาใช้เป็นวัตถุดิบในการผลิตเอทานอล โดยบริษัทฯ ได้ส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกอ้อย และจัดสรรเงินทุนให้กู้ยืมไร่ละ ๕,๐๐๐ บาท รับซื้ออ้อยในราคาประกันตันละ ๔๕๐ บาท ให้คำแนะนำการปลูกอ้อย วิจัยพันธุ์อ้อย ให้งบประมาณสนับสนุนแบ่งเป็นงบส่งเสริมตามแผนฯ ให้เป็นค่าปลูก ค่าเตรียมดิน ค่าพันธุ์ ได้จัดสรรเงินไปแล้ว ๓๑๐ ล้านบาท งบพิเศษ ๒๓๘ ล้านบาท งบกระตุ้นให้เกษตรกรเปลี่ยนอาชีพจากพืชอื่นมาปลูกอ้อยอีกไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท ให้ค่านายหน้าหาพื้นที่ไร่ละ ๒๐๐ บาทเป็นเงิน ๒๐ ล้านบาท

บริษัทฯ ได้ส่งเสริมการปลูกอ้อยทั้งในเขตลุ่มน้ำแม่ตาและนอกเขต โดยมีเป้าหมายต้องหาพื้นที่ปลูกอ้อยให้ได้ไม่น้อยกว่า ๘๐,๐๐๐ ไร่ เพื่อให้มีวัตถุดิบป้อนให้เต็มศักยภาพของโรงงาน ซึ่งอ้อยนอกเขตพื้นที่ลุ่มน้ำแม่ตาจะปลูกในอำเภอแม่ระมาด และอำเภอพบพระ โดยบริษัทฯ ได้ใช้ระบบการจัดการด้วยระบบภูมิศาสตร์สารสนเทศ (GPS) เพื่อจัดทำทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกอ้อย ควบคุมพื้นที่ปลูก และการส่งตัดอ้อยเข้าสู่โรงงาน ซึ่งจะทำให้สามารถควบคุมอ้อยไม่ให้ออกนอกพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ ปัญหาการส่งเสริมการปลูกอ้อยเพื่อผลิตเอทานอล ในปี ๒๕๕๕ บริษัท แม่สอดพลังงานสะอาดได้จัดสรรงบประมาณดำเนินการ รวม ๕๐๐ ล้านบาท โดยรับซื้ออ้อยในราคา ๔๕๐ บาท ต่อตัน ในขณะที่โรงงานน้ำตาลประกาศรับซื้อราคาตันละ ๑,๐๐๐ บาท และได้เงินสนับสนุนจากกองทุนน้ำตาลเพิ่มอีก ๑๕๔ บาท

รวม ๑,๑๕๔ บาทต่อตัน รวมค่าความหวานอีก ๒๐๔ บาท ประกอบกับในช่วงปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ได้ผลผลิตอ้อยต่ำมาก เนื่องจากปริมาณน้ำฝนมากทำให้อ้อยแตกรากบนดินเมื่อหมดฤดูฝนรากอ้อยแห้งตาย ผลผลิตเสียหายมากและมีปัญหาอ้อยออกดอกส่งผลให้น้ำหนักอ้อยลดลง

๒.๒ แคนนาเกษตรกรผู้ปลูกอ้อยเพื่อพัฒนาลุ่มน้ำแม่ตาได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ให้บริษัท แม่สอดพลังงานสะอาดฯ รับซื้ออ้อยในราคาประกันตามประกาศเท่ากับราคาอ้อยที่ผลิตน้ำตาล + ๒๐๐ บาท เพื่อทดแทนค่าความหวาน ค่าเงินกองทุนและเงินปันผล โดยบริษัทฯ ได้อิงสูตรการคำนวณเช่นเดียวกับมันสำปะหลังที่ได้รับการชดเชยจากราคาเอทานอล ๔.๗๑ บาทต่อลิตร ที่ราคาขายเอทานอลปัจจุบัน ๑๙ บาทต่อลิตร สูตรการคำนวณราคาที่ต้องชดเชยจากราคาเอทานอลอยู่ระหว่างพิจารณาร่วมกับกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงาน

๒.๓ บริษัท แม่สอดพลังงานสะอาด จำกัด ได้ขาดทุนสะสมมากกว่า ๔๐๐ ล้านบาท จึงไม่สามารถให้ราคารับซื้ออ้อยเท่ากับราคาของโรงงานน้ำตาลได้ โดยเกษตรกรที่ปลูกอ้อยในพื้นที่อำเภอแม่ระมาดและอำเภอพบพระ รับทราบว่าการรัฐส่งเสริมการปลูกอ้อย แต่ไม่รู้ว่าอ้อยปลูกอยู่ในเขตหรือนอกเขตพื้นที่ปนเปื้อนสารแคดเมียม แต่รับรู้ว่าเมื่อปลูกอ้อยจะได้รับเงินอุดหนุนเพิ่มจากราคาประกันของโรงงานอีก ๒๐๐ บาท เป็นมาตรฐานเดียวกันกับอ้อยที่นำไปผลิตน้ำตาลทราย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

จังหวัดตากแจ้งว่าเมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๕ มีเกษตรกรผู้ปลูกอ้อยที่ใช้ผลิตเอทานอลจำนวน ๓๐๐ คน มาชุมนุมหน้าว่าการอำเภอแม่สอด เพื่อขอให้ทางราชการจ่ายเงินชดเชยพิเศษในอัตราตันละ ๒๐๐ บาท ตามแผนบูรณาการงานพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำแม่ตา พ.ศ.๒๕๕๓-๒๕๕๗ ในการชุมนุมเรียกร้องได้เสนอว่าหากไม่ได้รับเงินชดเชยก็จะนำอ้อยไปขายที่โรงงานอ้อยน้ำตาลทราย จังหวัดกำแพงเพชร และขณะนี้กลุ่มเกษตรกรผู้ปลูกอ้อยในพื้นที่จังหวัดตากได้รวมตัวเป็นเครือข่าย พร้อมทั้งจะชุมนุมเพื่อขอรับทราบผลการพิจารณาจากรัฐบาล ดังนั้น จึงเป็นความจำเป็นเร่งด่วนที่กระทรวงมหาดไทยต้องเสนอขอเรียกกร้องขอเงินชดเชยพิเศษของกลุ่มเกษตรกรผู้ปลูกอ้อยเพื่อผลิตเอทานอลของจังหวัดตากให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔. สารสำคัญ และข้อเท็จจริง

คณะกรรมการกลุ่มเกษตรกรชาวไร่อ้อยอำเภอแม่สอด อำเภอพบพระ และอำเภอแม่ระมาด ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ โดยได้รับทราบผลการประชุมของคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาการทำเกษตรกรรมในพื้นที่ที่มีการปนเปื้อนสารแคดเมียมที่เหมาะสม เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และได้ให้การรับรองบัญชีรายชื่อเกษตรกรในพื้นที่โครงการพัฒนาลุ่มน้ำแม่ตา และรายชื่อเกษตรกรนอกพื้นที่โครงการฯ พร้อมทั้งกำหนดให้รับซื้ออ้อยในราคาประกันตามประกาศเท่ากับราคาอ้อยที่ผลิตน้ำตาล + ๒๐๐ บาท เพื่อทดแทนค่าความหวาน CCS. ค่าเงินกองทุนและเงินปันผล ข้อมูลการพิจารณาสนับสนุนเงินชดเชยพิเศษให้เกษตรกรผู้ปลูกอ้อยเพื่อผลิตเอทานอลของจังหวัดตาก ในปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ ปรากฏตามตาราง ดังนี้

ข้อมูล	ในเขตพื้นที่โครงการ	นอกเขตพื้นที่โครงการ	รวม
จำนวนชาวไร่อ้อย	๓๑๒ ราย	๗๖๐ ราย	๑,๐๗๒ ราย
พื้นที่ปลูก	๙,๔๗๐.๔๑ ไร่	๓๗,๑๕๙.๙๔ ไร่	๔๖,๖๒๙.๓๕ ไร่
ปริมาณอ้อยปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕	๘๓,๘๖๒.๓๗๐ ตัน	๓๐๙,๓๕๔.๖๖๐ ตัน	๓๙๓,๒๑๗.๐๓ ตัน
จำนวนเงินชดเชยรวม	๑๖,๗๗๒,๔๗๓ บาท	๖๑,๘๗๐,๙๓๓ บาท	๗๘,๖๔๓,๔๐๖ บาท

/๕. ข้อเสนอของ...

๕. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

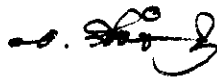
๕.๑ รับทราบผลความก้าวหน้าการดำเนินการแก้ไขปัญหาการปนเปื้อนสารแคดเมียมในพื้นที่ลุ่มน้ำแม่ตาบ และการดำเนินงานตามแผนบูรณาการงานพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำแม่ตาบ พ.ศ.๒๕๕๓-๒๕๕๗

๕.๒ อนุมัติเงินงบกลางประจำปี ๒๕๕๕ จำนวน ๗๘,๖๔๓,๔๐๖ บาท เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกอ้อยเพื่อการผลิตเอทานอลของจังหวัดตาก

๕.๓ มอบให้กรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานพิจารณาแนวทางสนับสนุนเงินชดเชย ในรูปชดเชยเป็นเงินต่อการผลิตแอลกอฮอล์ (เอทานอล) ต่อลิตร ผ่านบริษัท ปตท. ให้แก่บริษัท แม่สอดพลังงานสะอาด จำกัด เพื่อให้บริษัท แม่สอดพลังงานสะอาด จำกัด สามารถรับซื้ออ้อยได้ในราคาทัดเทียมกับเกษตรกรที่ปลูกอ้อยส่งโรงงานผลิตน้ำตาล โดยเงินชดเชยจะพิจารณาปีต่อปี ราคาการชดเชยจะขึ้นกับราคาอ้อยที่เกษตรกรขายให้กับโรงงานผลิตน้ำตาล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักนโยบายและแผน

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๒๒-๔๑๖๐

(สุณณา ๐๘-๔๖๕๕-๑๕๓๓)