

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๔/๓๕๖๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รับที่.....8/53.....

วันที่.....10/10/55.....เวลา.....0905

☐ ก่อนประชุม

☐ หลังประชุม

☐ แจกที่ประชุม

☐ ไม่แจกที่ประชุม

สำนักงานคณะกรรมการ

พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

สพด.รับที่.....401.1

วันที่.....10 ก.ค. 2555

เวลา.....14.50 น

๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนเงินชดเชยพิเศษให้กับกลุ่มเกษตรกรผู้ปลูกอ้อยเพื่อผลิตเอทานอล จังหวัดตาก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) 16818 ลงวันที่ 27 มิถุนายน ๒๕๕๕

ตามที่ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่อง ขอรับการสนับสนุนเงินชดเชยพิเศษให้กับกลุ่มเกษตรกรผู้ปลูกอ้อยเพื่อผลิตเอทานอล จังหวัดตาก ของกระทรวงมหาดไทย มาให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เพื่อเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรรับทราบผลความก้าวหน้าการดำเนินการแก้ไขปัญหาการปนเปื้อนสารแคดเมียมในพื้นที่ลุ่มน้ำแม่ตาบ และการดำเนินงานตามแผนบูรณาการงานพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำแม่ตาบ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๗ ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรายงานผลการติดตามการปนเปื้อนสารแคดเมียมในพื้นที่ลุ่มน้ำแม่ตาบ อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก ให้คณะรัฐมนตรีทราบอย่างน้อยปีละครั้ง เพื่อให้สามารถปรับปรุงแนวทางการสนับสนุนการปลูกพืชและกิจกรรมส่งเสริมด้านอื่นๆ ให้แก่เกษตรกรและชุมชนในพื้นที่ดังกล่าวได้อย่างเหมาะสมต่อไป

๒. เห็นควรสนับสนุนเงินชดเชยพิเศษให้เกษตรกรผู้ปลูกอ้อยเพื่อการผลิตเอทานอลของจังหวัดตาก ในปี ๒๕๕๔/๒๕๕๕ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกอ้อยที่อยู่ในเขตพื้นที่โครงการที่ประสบปัญหาการปนเปื้อนสารแคดเมียม ซึ่งผลผลิตอ้อยจำนวนดังกล่าวจะเป็นอันตรายต่อการนำไปบริโภคและเข้าสู่อุตสาหกรรมอาหาร จึงจำเป็นต้องสนับสนุนให้เข้าสู่กระบวนการผลิตเอทานอลเพื่อใช้เป็นพลังงานทดแทนอย่างเหมาะสม เพื่อตัดห่วงโซ่อาหารในพื้นที่ปนเปื้อนสารแคดเมียม ทั้งนี้ ควรมีการตรวจสอบทะเบียนเกษตรกรอย่างรัดกุมก่อนดำเนินการจ่ายเงินชดเชยดังกล่าวด้วย สำหรับผลผลิตของเกษตรกรที่อยู่นอกพื้นที่โครงการมีคุณภาพที่สามารถนำไปเป็นวัตถุดิบในการผลิตเป็นอาหารได้ จึงมีทางเลือกที่จะนำผลผลิตดังกล่าวจำหน่ายให้แก่โรงงานผลิตน้ำตาลในจังหวัดใกล้เคียงได้ ณ ระดับราคาตลาด โดยควรดำเนินการให้เป็นไปตามกลไกตลาดรับซื้อผลผลิตในแต่ละพื้นที่ เพื่อให้เกษตรกรที่อยู่นอกเขตมีทางเลือกในการจำหน่ายผลผลิต และมีรายได้เพียงพอจากการประกอบอาชีพเกษตรกร

๓. อย่างไรก็ดี เมื่อผลผลิตอ้อยส่วนหนึ่งที่อยู่นอกเขตพื้นที่โครงการต้องระบายไปยังโรงงานผลิตน้ำตาลทรายที่ให้ราคาซื้อที่สูงกว่า ก็จะมีผลกระทบต่อความสามารถในการผลิตเอทานอล ของบริษัท แม่สอดพลังงานสะอาด จำกัด ซึ่งมีกำลังการผลิตส่วนเกินจำนวนมาก เนื่องจากมีกำลังการผลิตสูงถึง ๒๐๐,๐๐๐ ลิตรต่อวัน และจำเป็นต้องมีพื้นที่ปลูกอ้อยสูงถึง ๘๐,๐๐๐ ไร่ ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงพลังงาน กระทรวงการคลัง กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย เป็นต้น ควรหารือกับบริษัทฯ เพื่อร่วมกันพิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหาด้านธุรกิจที่มีการขาดทุนสะสมมากกว่า ๔๐๐ ล้านบาท รวมทั้งการบริหารจัดการความเสี่ยงให้แก่บริษัทฯ เพื่อให้สามารถ

จ่ายเงินชดเชยพิเศษให้แก่กลุ่มเกษตรกรนอกพื้นที่โครงการได้ ขณะเดียวกันก็ยังสามารถดำเนินธุรกิจต่อไปในระยะยาว อีกทั้งอาจมีมาตรการอื่นๆ สนับสนุนการดำเนินการ อาทิ การจัดหาแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ การพิจารณาความเป็นไปได้ในการใช้เงินจากกองทุนน้ำมันเพื่อชดเชย การเปิดโอกาสให้มีการส่งออกเอทานอลส่วนที่เกินความต้องการใช้ภายในประเทศเพื่อเพิ่มรายได้ การเข้าร่วมซื้อขายเอทานอลในตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้าแห่งประเทศไทย ซึ่งภาคเอกชนไทยเตรียมการที่จะเปิดเสรีในช่วงปลายปี ๒๕๕๕ เป็นต้น

๔. หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง อาทิ กระทรวงพลังงาน กระทรวงการคลัง เป็นต้น ควรพิจารณาดำเนินมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาเอทานอลที่ผลิตในประเทศ ซึ่งมีปริมาณเกินความต้องการ ทำให้ต้องส่งออกเอทานอลไปจำหน่ายต่างประเทศมากกว่าร้อยละ ๕๐ ของกำลังการผลิตทั้งหมด ดังนี้

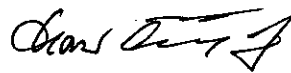
๔.๑ ควรมีความชัดเจนในการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน เนื่องจากในขณะนี้ส่งเสริมให้บริษัทผู้ค้าน้ำมันนำเอทานอลมาผสมเป็นน้ำมันแก๊สโซฮอล์ ๙๑ และ ๙๕ แต่ยังมีการอนุญาตให้จำหน่ายน้ำมันเบนซินออกเทน ๙๑ และ ๙๕ ซึ่งมีผลต่อราคาเอทานอลภายในประเทศ

๔.๒ ควรมีมาตรการเปิดกว้างให้เอทานอลที่ผลิตและจำหน่ายในประเทศ โดยผู้ผลิตสามารถจำหน่ายให้กับลูกค้าในอุตสาหกรรมอื่นได้ โดยไม่จำกัดว่าต้องจำหน่ายให้แก่ผู้ค้าตามมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการค้าน้ำมันเชื้อเพลิงเท่านั้น

๔.๓ ควรพิจารณาปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวกับการผลิตและจำหน่ายเอทานอลที่มีในปัจจุบัน อาทิ กฎหมายของกรมสรรพสามิต ที่ใช้ควบคุมแอลกอฮอล์โดยเฉพาะพิกัดที่มีการเก็บภาษีค่อนข้างสูง กฎหมายที่ควบคุมการส่งออกแอลกอฮอล์ เพื่อให้การซื้อขายเอทานอลในตลาดซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้าแห่งประเทศไทยมีความคล่องตัว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ