

๑๓ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนเงินชดเชยพิเศษให้กับกลุ่มเกษตรกรผู้ปลูกอ้อยเพื่อผลิตเอทานอล จังหวัดตาก

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๑๑.๕/๗๙๓๙ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีแนบท้าย

ตามที่ได้เสนอเรื่อง ขอรับการสนับสนุนเงินชดเชยพิเศษให้กับกลุ่มเกษตรกรผู้ปลูกอ้อยเพื่อผลิตเอทานอล จังหวัดตาก ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงพลังงาน กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธานกรรมการ พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุมครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕ มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ การที่รัฐเข้าไปดำเนินการส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกพืชชนิดใดชนิดหนึ่ง อาจทำให้เกิดค่าเสียโอกาสในการที่จะปลูกพืชชนิดอื่นที่ให้ผลตอบแทนสูงกว่า รัฐจึงควรพิจารณาให้การช่วยเหลือหรือชดเชยแก่เกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการเสียโอกาสดังกล่าวอย่างเหมาะสม

๑.๒ โดยทั่วไปโครงสร้างต้นทุนการผลิตอ้อยเพื่อนำไปผลิตเป็นน้ำตาลจะสูงกว่าต้นทุนการผลิตเอทานอล เนื่องด้วยกระบวนการปลูกและดูแลรักษาเพื่อให้ได้ผลผลิตอ้อยที่มีความหวานได้ตามมาตรฐานความต้องการของโรงงานน้ำตาล ดังนั้น การกำหนดเงินชดเชยเพิ่มจากราคาประกันที่บริษัท แม่สอดพลังงานสะอาด จำกัด ประกาศอีก ๒๐๐ บาท/ตัน โดยการอ้างอิงจากค่าทดแทนความหวานนั้น อาจไม่เหมาะสมเนื่องจากการผลิตเอทานอลและการผลิตน้ำตาลมีวิธีการกำหนดผลตอบแทนที่ต่างกัน จึงควรพิจารณาเปรียบเทียบราคาชดเชยโดยอ้างอิงการคำนวณเช่นเดียวกับกรณีมันสำปะหลังซึ่งนำไปผลิตเป็นเอทานอล และควรชดเชยในรูปแบบชดเชยเป็นเงินต่อการผลิตแอลกอฮอล์ (เอทานอล) ต่อลิตรจะเหมาะสมกว่า

๑.๓ ในช่วงที่ผ่านมาราคาอ้อยที่นำไปผลิตเป็นน้ำตาลมีราคาต่ำกว่าหรือใกล้เคียงกับราคาอ้อยที่บริษัท แม่สอดพลังงานสะอาด จำกัด ได้ประกันไว้กับเกษตรกรในพื้นที่โครงการฯ ที่ราคาตันละ ๙๕๐ บาท แต่ปัจจุบันราคาอ้อยที่ผลิตเป็นน้ำตาลสูงกว่าราคาประกันดังกล่าว โดยราคาที่โรงงานน้ำตาลประกาศอยู่ที่ตันละ ๑,๐๐๐ บาท ซึ่งยังไม่รวมเงินสนับสนุนจากกองทุนน้ำตาลอีก ๑๕๔ บาท ดังนั้นเกษตรกรจึงเรียกร้องเพื่อขอรับการชดเชยในครั้งนี้

๑.๔ การดำเนินโครงการเหมืองแร่สังกะสีของบริษัท ผาแดงอินดัสทรี จำกัด (มหาชน) เป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้เกิดการปนเปื้อนของสารแคดเมียมในลำน้ำภายในบริเวณห้วยแม่ตา และมีเกษตรกรจำนวนหนึ่งที่ได้รับผลกระทบและต้องปรับเปลี่ยนการเพาะปลูกเป็นพืชที่ไม่ใช่อาหาร ซึ่งโดยหลักการ Polluter Pays Principle นั้น ผู้ปล่อยมลพิษจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบในค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ดังนั้น บริษัท ผาแดงอินดัสทรี จำกัด (มหาชน) จึงควรมีส่วนร่วมในการรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น ต่อชุมชนรวมถึงการจ่ายชดเชยราคาผลผลิตอ้อยในครั้งนี้อย่างเหมาะสม

๑.๕ จากรายงานผลการศึกษาระยะยาวของการปนเปื้อนของสารแคดเมียม ภายในพื้นที่ลุ่มน้ำตา จ.พิจิตร ทำให้เกษตรกรในพื้นที่ต้องปรับเปลี่ยนระบบการผลิตจากพืชอาหาร เช่น ข้าว ซึ่งโดยปกติมีผลผลิตต่อไร่สูง ไปสู่การผลิตอ้อยที่มีผลผลิตต่อไร่ไม่สูงมากนัก เนื่องจากสภาพพื้นที่ ไม่เหมาะสม อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันเกษตรกรจำนวนหนึ่งหันกลับไปปลูกข้าวเนื่องจากได้ผลตอบแทน มากกว่าการผลิตอ้อยจากโครงการรับจำนำ ส่งผลให้มีผลผลิตที่ปนเปื้อนสารแคดเมียมกลับสู่ห่วงโซ่อาหาร อีกครั้ง โดยยังไม่มีมาตรการดูแลอย่างรัดกุมและเข้มงวด จึงควรพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหา ในระยะยาวอย่างยั่งยืน อาทิ การเวนคืนพื้นที่ปนเปื้อนสารแคดเมียมที่อยู่ในระดับอันตรายและไม่สามารถ เพาะปลูกพืชอาหารได้มาเป็นพื้นที่ปลูกป่า เป็นต้น อย่างไรก็ตาม เนื่องจากพื้นที่ที่มีสารปนเปื้อนเป็นพื้นที่ กระจัดกระจายไม่ได้เป็นพื้นที่ผืนเดียวกัน อีกทั้งอยู่ใกล้เคียงเขตเศรษฐกิจแม่สอดจึงทำให้ที่ดินบริเวณนั้น มีราคาแพง ดังนั้น แนวทางการเวนคืนพื้นที่ดังกล่าวจำเป็นต้องพิจารณาอย่างรอบคอบในขั้นตอนการศึกษา ความเป็นไปได้และความเหมาะสมของการกำหนดราคาประเมิน

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ รับทราบผลความก้าวหน้าการดำเนินการแก้ไขปัญหาการปนเปื้อนสาร แคดเมียมในพื้นที่ลุ่มแม่น้ำตา และการดำเนินงานตามแผนบูรณาการงานพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำแม่ตา พ.ศ.๒๕๕๓ - ๒๕๕๗ และมอบหมายคณะกรรมการจัดทำแผนพัฒนาการทำเกษตรกรรมในพื้นที่ที่มีการ ปนเปื้อนสารแคดเมียมที่เหมาะสม พิจารณาปรับปรุงยุทธศาสตร์และแนวทางการใช้ประโยชน์ที่ดิน พร้อมศึกษาความเป็นไปได้ในการเวนคืนพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบในแต่ละระดับความเข้มข้นของสาร แคดเมียม โดยให้นำเสนอต่อคณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณา ภายใน ๓ เดือน

๒.๒ มอบหมายกระทรวงพลังงาน โดยกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์ พลังงาน พิจารณานำแนวทางการชดเชยให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกอ้อยในพื้นที่โครงการฯ ภายใต้ขอบเขต ที่กองทุนน้ำมันฯ สามารถดำเนินการได้ โดยอ้างอิงการคำนวณเช่นเดียวกับมันสำปะหลังซึ่งนำไปผลิตเป็น เอทานอล พร้อมระบุหน่วยงานและสัดส่วนงบประมาณที่แต่ละหน่วยงานต้องรับผิดชอบในการจ่ายเงิน ชดเชยดังกล่าว เสนอต่อคณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณา ภายใน ๒ สัปดาห์

๒.๓ ให้จัดตั้งคณะทำงานเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ ที่ได้รับผลกระทบจากการปนเปื้อนสารแคดเมียมในลุ่มน้ำตา จ.พิจิตรอย่างต่อเนื่องต่อไป

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕ นายกรัฐมนตรีเสนอว่าในระยะแรกเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมกับเกษตรกรผู้ปลูกอ้อยในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบจากการปนเปื้อนของสารแคดเมียม อาจต้องมีการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่เกษตรกรดังกล่าว อย่างไรก็ตามเพื่อมิให้เกิดปัญหาลักษณะเช่นนี้อีก ในปีต่อไปหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรกำหนดแผนระยะยาวและเร่งทำความเข้าใจกับเกษตรกรผู้ปลูกอ้อย เกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในการให้ความช่วยเหลือทั้งในเรื่องขอบเขตพื้นที่ที่จะได้รับการสนับสนุน รวมถึงวิธีการหรือเงื่อนไขในการให้ความช่วยเหลือ ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๕ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ประธานกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เสนอ โดยให้กระทรวงมหาดไทยรับความเห็นของนายกรัฐมนตรีไปดำเนินการด้วย

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป
ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องตามบัญชีแนบท้ายทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑๓ ก.ย. ๒๕๕๕

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๓ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th (จุดกลับ)

ผอ.สพต. ๙ ๑๖, ๑๖, ๑๖
ผอ.กลุ่ม
นาค. ๙ ๑๖, ๑๖, ๑๖
ผู้พิมพ์

บัญชีหนังสือที่ส่งมาด้วย

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนเงินอุดหนุนพิเศษให้กับกลุ่มเกษตรกรผู้ปลูกอ้อยเพื่อผลิตเอทานอล จังหวัดตาก

๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๗.๒/๑๕๓๘๕
ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๕
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ ๐๘๐๕.๐๕/๒๑๒๕
ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๒๒๐.๓/๒๐๔๓ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๕๐๖/๓๕๙๖
ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๔๒๑.๐๖/๒๕๑๒
ลงวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๖. สำเนาหนังสือกระทรวงอุตสาหกรรม ด่วนที่สุด ที่ อก ๐๖๐๙/๒๖๙๗
ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕
๗. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๖/๖๙๖
ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๕
๘. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๓๙๒๖ ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕

บัญชีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งเรื่อง ขอรับการสนับสนุนเงินชดเชยพิเศษให้กับกลุ่ม
เกษตรกรผู้ปลูกอ้อยเพื่อผลิตเอทานอล จังหวัดตาก ให้ทราบ ดังนี้

-
๑. รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)
ประธานกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔ (ฝ่ายเศรษฐกิจ)
 ๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
 ๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการเกษตรและสหกรณ์
 ๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 ๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
 ๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
 ๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
 ๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
 ๙. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
 ๑๐. เลขาธิการนายกรัฐมนตรี
 ๑๑. ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
 ๑๒. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
 ๑๓. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๔
(ฝ่ายเศรษฐกิจ)