

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๙/๓๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓/ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง กรอบเจรจาภายใต้ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES) เกี่ยวกับการประชุมสมัยสามัญภาคอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๖ และการประชุมคณะกรรมการบริหาร ครั้งที่ ๖๓ และครั้งที่ ๖๔

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๔/๒๓๖๖ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๒/๑๐๒๐ ลงวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๕

ตามที่ได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง กรอบเจรจาภายใต้ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES) เกี่ยวกับการประชุมสมัยสามัญภาคอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๖ และการประชุมคณะกรรมการบริหาร ครั้งที่ ๖๓ และครั้งที่ ๖๔ ไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงการต่างประเทศได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายความมั่นคงและโครงสร้างพื้นฐาน) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๘/๒๕๕๕ วันพุธที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

การประชุมสมัยสามัญภาคอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๖ และการประชุมคณะกรรมการบริหาร ครั้งที่ ๖๓ และครั้งที่ ๖๔ กำหนดให้มีขึ้นในระหว่างวันที่ ๒ - ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ กรุงเทพมหานคร หรือปริมณฑล ซึ่งประเทศไทยในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุม โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอกรอบเจรจาภายใต้ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES) ซึ่งมีประเด็นการพิจารณาว่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ วรรคสอง หรือไม่ นั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็น ดังนี้

๑.๑ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นว่า กรอบเจรจาดังกล่าวและร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการ CITES นั้น เนื่องจากสถานะของสำนักเลขาธิการ CITES ยังไม่มีความชัดเจนและเมื่อรัฐภาคียังไม่รับรองสถานะความเป็นนิติบุคคลของสำนักเลขาธิการ CITES การทำความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการ CITES จึงไม่เป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ สำหรับการให้ความคุ้มครองแก่เจ้าหน้าที่ของ CITES และผู้เข้าร่วมการประชุมที่ถือหนังสือเดินทางของสหประชาชาติสามารถนำพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ มาใช้บังคับได้ แต่หากรัฐบาลไทยประสงค์ที่จะให้ความคุ้มครองแก่ผู้เข้าร่วมประชุมทุกคนและอุปกรณ์ที่ใช้ในการประชุมก็สามารถตราพระราชบัญญัติเป็นการเฉพาะกิจได้

๑.๒ ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็นว่า กรอบการเจรจาดังกล่าว ได้ดำเนินการตามขั้นตอน และมีสาระสอดคล้องกับการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันอยู่ด้วย โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน เนื่องจากในการประชุมสมัยสามัญภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๖ และการประชุมคณะกรรมการบริหาร ครั้งที่ ๖๓ และครั้งที่ ๖๔ ไม่เป็นการประชุมของ UNEP (United Nations Environmental Programme) จึงไม่ได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔

๑.๓ คณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า กรอบเจรจา ภายใต้วางความตกลงฯ ระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการ CITES เป็นเรื่องสำคัญที่ประเทศไทย ได้จัดให้มีการประชุมขึ้นเพื่อคุ้มครองสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ซึ่งสถานะของสำนักเลขาธิการ CITES ก็ยังไม่มี ความชัดเจนเกี่ยวกับสถานะความเป็นนิติบุคคล และการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน เจ้าหน้าที่และผู้เข้าร่วมประชุม จึงเห็นสมควรให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ ซึ่งผู้แทน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นชอบด้วย

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (คณะที่ ๑)

คณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณาแล้วมีมติเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๑ ให้ความเห็นชอบกรอบเจรจาภายใต้วางความตกลงระหว่างรัฐบาลไทย กับสำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES) เกี่ยวกับการประชุมสมัยสามัญภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๖ และการประชุมคณะกรรมการบริหาร ครั้งที่ ๖๓ และครั้งที่ ๖๔ เพื่อขอความเห็นชอบต่อรัฐสภาต่อไป

๒.๒ มอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับไปดำเนินการ ยกร่างพระราชบัญญัติตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕ ลงมติอนุมัติตามมติ คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (คณะที่ ๑) (ฝ่ายความมั่นคงและโครงสร้างพื้นฐาน) ครั้งที่ ๘/๒๕๕๕ วันพุธที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕

จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ ได้เสนอกรอบเจรจาในเรื่องนี้ไปเพื่อรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปแล้ว และได้แจ้งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี