

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๕๖๒๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง กรอบเจรจาภายใต้ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES) เกี่ยวกับการประชุมสมัยสามัญภาคอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๖ และการประชุมคณะกรรมการบริหาร ครั้งที่ ๖๓ และครั้งที่ ๖๔

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๙๙๕ ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตามบัญชีเอกสารแนบท้าย

ตามที่แจ้งว่าได้ขอให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่อง กรอบเจรจาภายใต้ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES) เกี่ยวกับการประชุมสมัยสามัญภาคอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๖ และการประชุมคณะกรรมการบริหาร ครั้งที่ ๖๓ และครั้งที่ ๖๔ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี นั้น

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายความมั่นคงและโครงสร้างพื้นฐาน) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายยงยุทธ วิชัยดิษฐ) เป็นประธานกรรมการ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๘/๒๕๕๕ วันพุธที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

การประชุมสมัยสามัญภาคอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๖ และการประชุมคณะกรรมการบริหาร ครั้งที่ ๖๓ และครั้งที่ ๖๔ กำหนดให้มีขึ้นในระหว่างวันที่ ๒ - ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๖ ณ กรุงเทพมหานคร หรือปริมณฑล ซึ่งประเทศไทยในฐานะเจ้าภาพจัดการประชุม โดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอกรอบเจรจาภายใต้ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES) ซึ่งมีประเด็นการพิจารณาว่าจะป็นหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๙๐ วรรคสอง หรือไม่ นั้น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และกระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็น ดังนี้

๑.๑ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีความเห็นว่า กรอบเจรจาดังกล่าวและร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการ CITES นั้น เนื่องจากสถานะของสำนักเลขาธิการ CITES ยังไม่มีความชัดเจนและเมื่อรัฐภาคียังไม่รับรองสถานะความเป็นนิติบุคคลของสำนักเลขาธิการ CITES การทำความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการ CITES จึงไม่เป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ สำหรับการให้ความคุ้มครองแก่เจ้าหน้าที่ของ CITES และผู้เข้าร่วมการประชุมที่ถือหนังสือเดินทางของสหประชาชาติสามารถนำพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔ มาใช้บังคับได้ แต่หากรัฐบาลไทยประสงค์ที่จะให้ความคุ้มครองแก่ผู้เข้าร่วมประชุมทุกคนและอุปกรณ์ที่ใช้ในการประชุมก็สามารถตราพระราชบัญญัติเป็นการเฉพาะกิจได้

๑.๒ ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ มีความเห็นว่า กรอบการเจรจาดังกล่าว ได้ดำเนินการตามขั้นตอน และมีสาระสอดคล้องกับการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันอยู่ด้วย โดยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนลงนาม และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ที่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกัน เนื่องจากในการประชุมสมัยสามัญภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๖ และการประชุมคณะกรรมการบริหาร ครั้งที่ ๖๓ และครั้งที่ ๖๔ ไม่เป็นการประชุมของ UNEP (United Nations Environmental Programme) จึงไม่ได้รับความคุ้มครองตามพระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานของสหประชาชาติและทบวงการชำนัญพิเศษในประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๐๔

๑.๓ คณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า กรอบเจรจาภายใต้ร่างความตกลงฯ ระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการ CITES เป็นเรื่องสำคัญที่ประเทศไทยได้จัดให้มีการประชุมขึ้นเพื่อคุ้มครองสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ซึ่งสถานะของสำนักเลขาธิการ CITES ก็ยังไม่มี ความชัดเจนเกี่ยวกับสถานะความเป็นนิติบุคคล และการให้เอกสิทธิ์และความคุ้มกันเจ้าหน้าที่และผู้เข้าร่วมประชุม จึงเห็นสมควรให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ ซึ่งผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นชอบด้วย

๒. มติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (คณะที่ ๑)

คณะกรรมการกลั่นกรองฯ พิจารณาแล้วมีมติเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒.๑ ให้ความเห็นชอบกรอบเจรจาภายใต้ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับสำนักเลขาธิการอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ (CITES) เกี่ยวกับการประชุมสมัยสามัญภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศซึ่งชนิดสัตว์ป่าและพืชป่าที่ใกล้สูญพันธุ์ ครั้งที่ ๑๖ และการประชุมคณะกรรมการบริหาร ครั้งที่ ๖๓ และครั้งที่ ๖๔ เพื่อขอความเห็นชอบต่อรัฐสภาต่อไป

๒.๒ มอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับไปดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๕ ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (คณะที่ ๑) (ฝ่ายความมั่นคงและโครงสร้างพื้นฐาน) ครั้งที่ ๘/๒๕๕๕ วันพุธที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ได้เสนอกรอบเจรจาในเรื่องนี้ไปเพื่อรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปแล้ว และขอได้โปรดจัดส่งกรอบเจรจา ดังกล่าวจำนวน ๑,๕๐๐ ชุด ให้รัฐสภาโดยตรงด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายศิริ เลิศธรรมเทวี)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๙ (วิเชียร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (K1149/D/ส)

๙๐๙ ๕๖๖ ๐๕.๐๘.๕๕
๙๐๙ ๕๖๖ ๑๔.๐๘.๕๕
๙๐๙ ๕๖๖ ๑๔.๐๘.๕๕
๙๐๙ ๕๖๖ ๑๔.๐๘.๕๕
๙๐๙ ๕๖๖ ๑๔.๐๘.๕๕

๑. สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๙/๖๕๓
ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๕
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๔/๒๕๕
ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๕
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๔๕๒๘ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๕
 ๔. สำเนาหนังสือกองบัญชาการตำรวจสอบสวนกลาง ที่ ตช ๐๐๒๖.๑๘๒/๖๙๔๘
ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๕๕
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๒๐๔/๒๓๖๖
ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๕
 ๖. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๒/๑๐๒๐
ลงวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๕
 ๗. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๓๐๙/๒๗๔๙
ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๕
 ๘. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๒๑/๑๕๗๑๔
ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๕
-